

旬邑县国民经济和社会发展 第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 2 月 2 日旬邑县第十七届人民代表大会第五次会议批准)

第一篇 奋力谱写追赶超越新篇章

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观经济形势、改革发展稳定的艰巨任务以及新冠肺炎疫情冲击，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻落实中省市决策部署，主动适应经济社会发展新常态，扎实践行新发展理念，落实高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，抢抓机遇，挖潜增效，攻坚克难，追赶超越，基本实现了“十三五”规划确定的主要目标任务。全面建成小康社会，“关中最美县”建设迈出坚实步伐，为推进社会主义现代化建设 奠定了坚实基础。

第一章 抢抓机遇 深刻认识发展新阶段

一、“十三五”发展回顾

——经济发展质量向优向好。全县生产总值年均增长 5.9%，三次产业协同发展，一二三产年均分别增长 3.9%、7.8%、5.7%；全社会固定资产投资年均增长 12.2%；社会消费品零售总额年均增长 6.5%；地方财政收入年均增长 4.98%。五年累计争取中省资金 55.75 亿元，实施重大建设项目 385 个，完成投资 244.9 亿元；引进合

同项目 359 个，引进资金 196.57 亿元，完成投资 127.72 亿元，县域经济发展实力不断增强。



图

1 “十三五”期间全县生产总值及三次产业发展变动



图 2 “十三五”期间全县投资、消费变动

——农业发展势头强劲。粮食总产稳定在 15 万吨以上，“马栏红”苹果品牌影响力知名度不断提升，畜牧业规模化养殖实现

新突破，“温氏养殖模式”推广取得显著成效。食用菌、中药材、高山冷菜、烤烟、中蜂养殖等特色产业不断壮大。新型农业经营主体和服务主体蓬勃发展，现代农业体系基本形成，成功创建全国电子商务进农村综合示范县。

——**工业经济提质增效**。实施工业提振战略，煤矿企业技改扩建、升级改造全面完成。4 家煤矿通过省级质量标准化矿井验收，旬东长安煤矿成为全市智能化矿井建设样板矿井。中医药健康产业园加速崛起，园区污水处理厂、双回路供电供水、110KV 变电站、供热供气等基础设施项目全面完工，入驻医药食品企业 35 家，拉动企业投资 45.7 亿元，实现产值 30 亿元，产业聚集效应持续放大，园区经济成为拉动县域经济增长的新引擎。

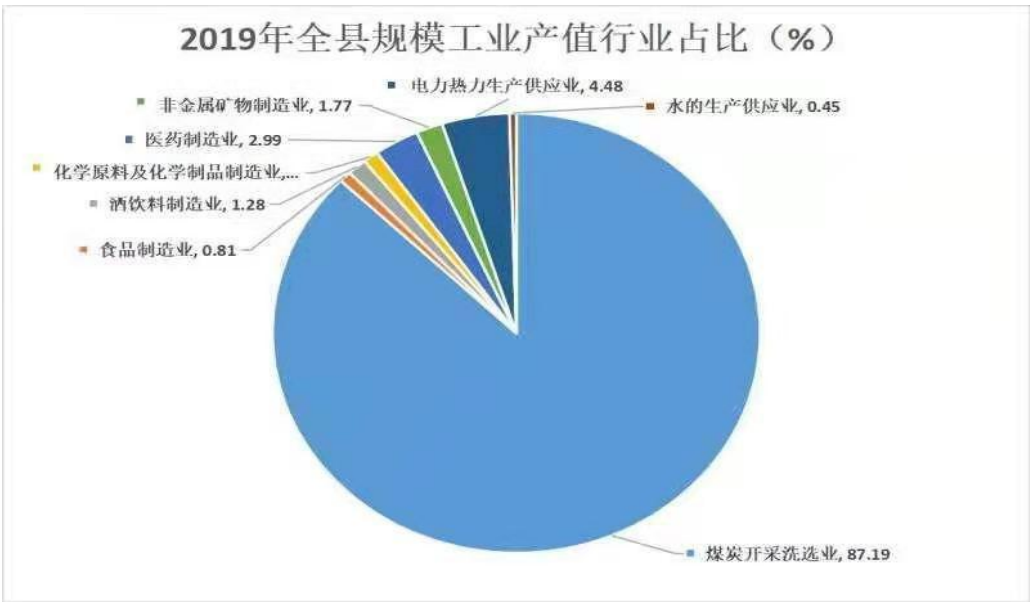


图 3 2019 年全县规模工业产值行业占比（%）

——**全域旅游多点开花**。建成 AAAA 级旅游景区 1 家、AAA 级旅游景区 3 家。马栏革命旧址先后荣获第八批全国重点文物保护单位、国家 AAAA 级旅游景区、全国爱国主义教育示范基地、全国民族团结进步教育基地等 48 项殊荣。马栏、石门森林康养基地确

定为全国森林康养基地试点建设单位，“画里农庄”百年西头”乡舍酒店、鹿野苑建成开放，咸旬高速土桥和赤道游客服务中心 建成运营。成功举办“红色邀约”绿色召唤”2019 陕西”旬邑马拉松赛、全国警察“守初心、担使命，红色马栏、奔跑公安”越野跑挑战赛，“旅游+体育”成为最靓丽名片。五年来累计接待游客2000 万人次。



图 4 “十三五” 期间全县服务业发展状况

——脱贫攻坚取得重大胜利。2014 年，全县纳入建档立卡贫困村 112 个、贫困人口 13532 户 49054 人。经过“十三五”时期的持续攻坚，在册贫困人口全部脱贫退出。2019 年 5 月 7 日，省政府公告旬邑正式脱贫摘帽。

扶贫路径明晰。制定了《旬邑县“十三五”脱贫攻坚规划》《2018 年决战决胜脱贫摘帽“15511”实施方案》《2019 年脱贫攻坚巩固提升“13345”实施方案》《2020 年脱贫攻坚“1354”巩

固提升实施方案》等一揽子指导性文件，为打赢脱贫攻坚提供了有力制度保障。

攻坚责任到位。成立县脱贫攻坚领导小组及指挥部，实行县级领导包镇（办）、部门包村、干部包户工作机制，形成了“三级书记一起抓、四套班子一块干、党员干部一条心、全县上下一道上”的工作格局。率先在全省出台了县区落实“四个不摘”要求的《十条措施》及《实施细则》，大力推进脱贫攻坚“总队长制”和“报账制工作法”，倒逼各级干部尽锐出战、全力攻坚。

脱贫成果丰硕。产业扶贫“八大工程”深入实施，以苹果为主导，中药材、烤烟等多元化发展的产业格局基本形成。累计完成易地扶贫搬迁 445 户 1430 人，实施危房改造 1132 户。认定就业扶贫基地和社区工厂 15 家，劳务输出 7596 人。贫困人口参保率、大病集中救治率、家庭医生签约率均达到 100%。实现了义务教育阶段贫困学生零辍学。农村水电路网等基础设施全面提升。消费扶贫行动深入开展，实现扶贫产品销售额 7600 余万元。

大扶贫格局全面形成。中行定点扶贫累计投资 5520 万元，实施各类民生项目 33 个。承接苏陕扶贫财政援助资金 9538.5 万元，其中苏陕扶贫协作项目资金 6615 万元，实施各类扶贫项目 24 个。陕西省土地工程建设集团投资 3000 万元，建成了军民融合产业园标准化厂房。省内 18 所高校“同心”追赶超越、助力“脱贫攻坚”活动扎实开展。省市县驻村工作队协调筹措资金 2.45 亿元，一批基础设施和产业扶贫项目加快实施，有力改善了贫困群众发展条件。

——生态文明建设成效显著。深入践行“两山”理念，坚决打好打赢“蓝天、碧水、净土、青山”四场保卫战，当好旬邑生

态卫士。铁腕治霾、科学治霾、协同治霾强力推进，大气污染防治成效显著，“散乱污”企业集中整治扎实推进，清洁取暖改造任务高质量完成，县城空气质量优良天数始终位居关中前列、咸阳第一。三水河流域综合治理扎实推进，蒲家沟水土保持生态示范园全面建成，柏岭寺水库周边环境持续提升。“河（湖）长制”扎实落实，河湖划界和“清四乱”工作扎实开展，建设村镇供水工程 174 处，治理水土流失面积 232.6km²。三水河出境断面三项考核指标（化学需氧量、氨氮、溶解氧）稳定达到地表水三类考核要求。加大土壤污染监管力度，重点行业企业用地调查信息采集、风险筛查及采样调查基本完成。治理水土流失面积 81.5 平方公里，复垦整理土地 4500 亩。镇村生活垃圾收集转运市场化运营取得重大进展，农村垃圾收集转运规范化水平持续提升。在全省率先推行“林长制”工作，完成天保造林 9.4 万亩、三北防护林建设 8.2 万亩、森林抚育面积 18.5 万亩、退化林分类改造面积 8.5 万亩，森林覆盖率持续提升，我县荣获“中国天然氧吧”，石门山国家森林公园荣获“中国森林氧吧”称号。

——**民生保障改善持续有力**。牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚持“两个 80%”不动摇，民生支出 92.83 亿元，较“十二五”期间增长 67.43%。2020 年城镇和农村居民人均可支配收入分别为 35412 元、11825 元，年均分别增长 4.9%、8.5%。

疫情防控有力有效。按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，第一时间建立了指挥体系，全面打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在高速公路、国省道口、村庄、小区设路检查点 723 处，派驻检查人员 4500 余人，积极筹集

防控物资 20 类 12 万余件，组建志愿者队伍 200 多支，涌现出了张建华、张艳等一大批战疫英雄，全县疫情防控工作取得了零确诊、零疑似的重大成果。

教育事业跨越发展。学前三年入园率 99.5%、义务教育入学率 100%、高中阶段入学率 95%；荣获全省义务教育学区制管理改革示范县，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县、省级“双高双普”评估验收，旬邑中学被命名为陕西省示范高中。

医疗保障持续提升。健康旬邑持续推进，社区卫生服务机构基本实现全覆盖，分级诊疗、医联体、基本药物管理等现代医院管理制度有效实施，惠及城乡群众。县妇计中心、县中医医院住院楼、医疗机构规范化预防接种门诊建设项目建成投用，苏州大学儿童医院旬邑分院挂牌成立，县医院通过“二级甲等医院”复审，县内医共体建设取得显著成效。

文化建设成绩突出。文化惠民“七个一”工程深入实施，综合性文化服务网络建设加快推进，彩贴剪纸、唢呐等非物质文化遗产保护扎实推进，文化惠民下乡活动和全民健身活动成效显著。

就业创业持续向好。累计发放创业担保贷款 2.2 亿元，扶持创业户 2600 余户，城镇新增就业 6800 人，登记失业率 3.9%。退役军人服务中心建成使用，安路转业士官和退伍义务兵 64 名；贫困劳动力、下岗失业人员、返乡农民工就业形势向好。

社会保障日趋完善。全民参保计划深入实施，城乡居民基本医疗保险参保率达到 97%。在全省率先实现了建档立卡贫困家庭、下岗困难职工家庭大学新生资助全覆盖。社会福利中心、救灾物资储备仓库、翠屏山城市公益性公墓、互助幸福院等一批民生项目顺利实施，人民福祉全面提升。



图 5 “十三五”期间全县城乡居民收入

人居环境持续优化。县城第二水厂、综合档案馆建成投用，棚户区改造稳步推进，城北环线、泰塔路建成通车，翠屏桥建成投用。南北大街等路段雨污分流工程、县城内涝防治工程顺利完工。城乡绿化亮化工作成效显著。“厕所革命”整村推进示范村全面建成。创建省级美丽宜居示范村 3 个、市级 9 个、县级 26 个，连续三年荣获全省改善农村人居环境工作先进县。

——改革开放迈出重大步伐。坚定不移深化改革、扩大开放，高质量发展后劲更足、势能更强。

改革攻坚取得明显成效。“放管服”改革扎实推进，县镇两级政务服务平台与省市政务服务平台实现互联互通，70%服务事项实现网上可办、100%高频事项实现“不见面审批”或“最多跑一次”。医药卫生体制改革走在全省前列，县级医共体建设稳步推进，农村产权制度改革成效明显，“三变”改革激活了乡村发展活力。机构改革任务完成，涉改部门职责、人员全部划转到位。

梳理各类权责事项 165 项。社会治理、基层党建、全民教育、义务教育等方面改革举措落地落实，改革攻坚成效明显。

对外开放水平持续提高。坚持以开放促发展，借助苏陕扶贫协作、“同心”追赶超越”等平台，全面加强与中国银行、江苏泰兴及省内外高等院校、科研机构等在产业、项目、金融、人才方面交流合作。紧盯世界、中国、民营三个“500 强”，加大招商引资力度，引进上下游配套产业 5 家。



图 6 园区入住企业及实现产值

——**社会治理水平明显提升。**坚持法治、自治和德治良性互动，全面提升社会治理效能，维护大局和谐稳定，保障社会长治久安。

治理效能再上新台阶。建成县社会治安综合治理中心和镇级公共法律服务工作站 10 个、村级矛盾纠纷调解工作室 50 个、专业调委会 4 个，向三级调解组织派驻法官、民警、法律工作者 72

名，选用网格员 350 名，网格化管理实现全覆盖。深化诉源治理，运用“三三制”“三力联调”等矛盾纠纷调解模式，推动矛盾纠纷县境内跨区域调解，为基层治理注入新活力。

维护安全形成新格局。“雪亮工程”深入实施，安装视频探头 1086 个，实现城区和 179 个行政村全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。安全生产“五项攻坚”“集中执法”专项行动、百日安全大检查活动扎实开展，道路交通、煤矿、校园等重点领域安全形势良好，重大风险防范化解制度体系日趋完善，省级毒品问题重点整治地区成功摘帽，市级食品安全示范县创建成功，“一控双降”目标顺利实现，“两率一度”测评和公众安全感位居全省前列。

民主法治实现新提升。重大决策风险评估、法律顾问、权力清单和责任清单等制度更加完善，工作法治化、规范化水平显著提升。全力支持市人大常委会、县政协、两代表一委员依法履职、参政议政，科学决策水平持续提升。依法管理民族宗教事务，民族和睦、宗教和顺、社会和谐。工会、共青团、妇联、科协、文联、残联等群团组织工作有序开展。扎实做好国防动员和后备力量建设，大力推进“双拥”共建，军地融合发展迈出新步伐。

扫黑除恶取得新突破。坚持把扫黑除恶与平安旬邑、法治旬邑创建相结合，扫黑除恶专项斗争取得显著成果，长效机制建立健全，累计破获涉黑涉恶案件 73 起，抓获犯罪嫌疑人 85 人，挖排涉黑涉恶腐败问题及“保护伞”问题线索 43 条，查封、扣押、冻结涉案资金 109.9 万元，有力促进了社会和谐稳定。

——全面从严治党纵深推进。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动发展。扎实推进“两

学一做”常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育以及“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，坚守意识形态主阵地，政治建设成效显著。认真落实《干部选拔任用工作条例》，用好活用“三项机制”，精准识人选人用人，重一线、重实绩、重公论，队伍建设全面加强。扎实推进机关、农村、医院、学校和“两新”等领域党建标准化建设，深化软弱涣散村党组织集中整顿，圆满完成了村“两委”换届和书记、主任“一肩挑”工作。大力加强作风建设，严格落实“中央八项规定”精神和《实施细则》，抓实抓牢以案促改工作，坚决破除形式主义、官僚主义，持之以恒纠“四风”、刹歪风、正作风。全面落实党风廉政建设“两个责任”，高质量推进县委巡察全覆盖，下茬推进省委巡视反馈意见整改，铁腕执纪，高压反腐，扎牢笼子，一体推进不敢腐不能腐不想腐，政治生态更加优良。

五年的发展，成绩令人欣喜，经验弥足宝贵。发展的探索和实践，启示我们：

要始终坚持和加强党的领导。五年来，旬邑经济社会发展取得的所有成绩，根源和核心就是始终坚持党的领导。实践启示我们，只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能增强推动高质量发展的方向感和聚合力，集中力量办大事；只有不断加强基层组织建设，加强和创新社会治理，才能夯实党在基层的执政根基，推进治理体系和治理能力现代化；只有充分发挥党员干部示范引领作用，带头谋路子、抓落实、促发展，才能团结带领广大干部群众攻克一个又一个高山头、取得一个又一个新胜利。

要始终坚持一张蓝图绘到底。五年来，全县各级各部门立足

追赶超越大局，紧盯建设关中最美县目标，准确把握新形势新要求，着眼打基础、利长远、补短板，抓住关键环节，明确主攻方向，对认定的事坚定不移，对决定的事持之以恒，一任接着一任干，一锤接着一锤敲，一步一个脚印把各项工作推向前进，创造了推动高质量发展的崭新业绩。实践启示我们，只有始终保持一股韧劲狠劲，方向不偏、思维不乱，遇到困难不退缩、遇到挫折不放弃，才能啃下硬骨头、攻下高城池，将描绘的蓝图、定下的目标变为美好现实，推动旬邑改革发展航船行稳致远。

要始终坚持人民至上的宗旨。五年来，全县各级各部门始终把满足人民群众对美好生活的向往作为不变的初心、信念和目标，同人民群众想在一起、干在一起，同甘共苦、团结奋斗，实践“党的利益在第一位、为人民群众谋福利”的马栏精神。实践启示我们，只有不断强化宗旨意识，始终将人民群众作为推动高质量发展、加快追赶超越的根本动力、参与主体和受益群体，相信人民、依靠人民，顺应人民意愿、尊重人民首创，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题，才能走好新时期党的群众路线。

要始终坚持一切从实际出发。五年来，全县各级各部门坚持实事求是、求真务实，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面掌握资源禀赋、发展实际、短板不足、优势特色等情况，脚踏实地制定政策，因地制宜出台方案，是贯穿旬邑“十三五”发展实践的一条主线。实践启示我们，只有坚持一切从实际出发、实事求是、具体问题具体分析，充分了解县情实际，既不随波逐流、屈从现实，又不蛮干瞎闯、无视现实，精准号脉、对症下药，才能确保工作务实、过程扎实、结果真实。

要始终坚持全面从严治党治党。五年来，全县各级各部门坚持党要管党、全面从严治党，持之以恒抓班子、带队伍、优作风、提效能，全面从严治党取得显著成效，党风政风持续好转，政治生态更加优良。实践启示我们，推动高质量发展，全面从严治党是保障。只有全面加强政治建设，旗帜鲜明讲政治，引导各级党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，才能确保政令畅通、令行禁止；只有扎实践行新时代组织路线，树立“三项机制”鲜明导向，识好人、选好人、用好人，才能为推动高质量发展提供坚强队伍支撑；只有持之以恒正风肃纪反腐，坚决杜绝形式主义和官僚主义问题，下茬整治作风顽疾，执纪必严、违纪必究，一体推进不敢腐不能腐不想腐，才能始终保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力。

二、“十四五”发展环境

着眼发展大势，蕴藏重大机遇：从全球看，当今世界正在经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行，单边主义和贸易保护主义加剧，以人工智能、5G、物联网、区块链等为代表的新一轮科技革命和产业变革广泛深入渗透到经济社会发展各领域，呈现出智能化主导、融合式巨变、多点式突破特征，全球价值链、创新链、产业链、供应链正在发生深刻重构。经济全球化遭遇波折，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，全球化格局面临调整重塑，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。从全国看，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，受内外部环境的影响，消费结构、需求结构、产业结构正在经历深层次变革，人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施加快布局，以国内大循环为主体、国内国

际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。进入新时代，国家继续实施积极稳健的财政货币政策和更大规模减税降费政策，加快实施“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、推进西部大开发形成新格局等重大战略，为我们持续优化发展环境、加强基础设施建设、发展外向型经济带来了重大战略机遇。从全省看，陕西仍处于新型工业化城镇化向中后期发展转变，中高速增长向高质量发展阶段转变的关键时期，积极融入“一带一路”大格局，加快推进空中大通道、信息大通道建设，主动承接东部沿海地区和国际产业转移，促进产业发展要素汇聚融合，市场广阔优势不断凸显，产业结构优化升级迎来重大机遇，解决新旧动能转换步伐缓慢、三大区域发展不均衡需求迫切。从全市看，咸阳正处于推动高质量发展的攻坚期，随着西安咸阳一体化步伐进程加快，经济发展由工业化中期阶段向建立现代产业体系加速演进，城市化由中期阶段向品质城市化转变，为我们破解制约发展瓶颈、解决深层次矛盾提供了强有力的政策支撑。全市构建“一心、三极、三带、五板块”的城乡格局，其中，打造清洁能源、中医药、生态农业产业，北部经济发展带中构建高端能化、特色农业、生态康养、现代农业、现代服务业“五板块”格局，为我们加快发展中医药健康、能源化工、特色农业、现代服务业提供了重要机遇。

立足自身优势，引领未来发展。近年来，我们抢抓“一带一路”、川陕革命老区振兴、乡村振兴、苏陕对口协作等重大战略机遇，以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局，以实现老区人民全面同步小康为目标，深入挖掘“红绿”资源优势，全面加强基础设施建设，加快发展外向型经济，实施了一批具有支撑性的项目，

建成了一批具有引领性的工程，培育了一批具有可持续性的产业，办成了一批打基础、利长远的实事，产业基础更加坚实，区位优势更加凸显，医药产业异军突起，创新动力更加强劲，发展空间有效拓宽，内生动力逐步增强。特别是我们按照“五新”战略要求，立足县情发展实际，把追赶超越体现在产业发展、项目建设、招商引资、改革开放等工作上，以转方式、调结构为主线，一二三产融合发展、协调推进，为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，跑出了“换道超车”的加速度，创造了有利条件，奠定了坚实基础。

积极应对挑战，步子退无可退。“十四五”期间，我们仍然面临诸多挑战和瓶颈：一是转型发展任重道远。农业产业化水平不高，市场农业、高效农业、特色农业发展不充分，市场竞争力较弱，群众增收压力较大；工业转型升级进展缓慢，虽然中医药健康产业园区得到长足发展，但结构调整、转型发展任务依然艰巨；旅游带动作用不明显，仍以公益性、游览性旅游为主体，围绕住宿、餐饮、康养、交通、物流、旅游等配套服务功能还不够健全，旅游业对县域经济总量贡献有限。二是项目建设仍有差距。项目落地难、民间投资少问题依然存在，由于规划初期项目可行性论证不充分，加之受国家宏观调控政策影响，前期规划的能源开发转化、运煤专线等重大项目难以落地建设。同时，受国际经济不稳定和国内经济下行压力影响，企业投资信心明显不足，融资不畅，民间投资短缺，固定资产投资增长缺乏动力，处于下降状态。三是作风效能还不够优。一些党员干部不爱学、不愿学、不会学，谋发展目光短浅、思路不清，抓发展心中无数、手中无方，促发展履职不力、措施不实，思想上有畏难情绪，履职尽责

的意识不强，直面矛盾的信心不足，攻坚克难的决心不大，“庸 懒 散拖虚”等形式主义、官僚主义表现在一定范围内仍然存在，致使一些经济社会发展深层次的矛盾问题仍未得到有效解决。

综合分析，“十四五”期间，机遇与挑战并存，困难与风险同在。当前和今后一个时期，旬邑仍处于加快发展的机遇期、优势胜势的转化期、爬坡过坎的攻坚期。我们必须认清形势、把握态势、审视大势，准确识变、科学应变、主动求变，保持战略定力，体悟时代之责，抢抓时代机遇，厚植发展优势，全力破除思想坚冰，奋力突破壁垒重围，跑出超越加速度，激发进位新动能，努力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。

第二章 明确目标 科学擘画发展蓝图

根据全国、全省、全市发展大环境、大趋势和总要求，结合 我县实际，提出“十四五”时期发展的总体思路、基本原则和发展目标。

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话和党的十九届五中全会、省委十三届八次全会、市委七届十二次全会精神，准确把握新发展阶段，认真贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，贯通落实“五个扎实”和“五项要求”，按照“**133331**”总体思路，**聚焦“一个主题”**（高质量发展），**打造“三个高地”**（“马栏红”苹果产业高地、红色文化红色研学红色旅游高地、乡村振兴高地），**建设“三个聚集区”**（陕甘医药食品加工聚集

区、彬长旬麟清洁低碳能化接续聚集区、区域性现代物流聚集区），**创建“三个强县”**（绿色生态强县、基础教育强县、医疗卫生强县），**突出“三个重点”**（党建引领、治理高效、品质生活），**实现“一个目标”**（建成关中最美县），推动经济增长迈向中高速、产业发展迈向中高端、社会民生迈向高品质，不断满足人民群众对美好生活的向往，奋力谱写旬邑新时代追赶超越新篇章，开启全面建设社会主义现代化强县新征程。

二、基本原则

坚持党的全面领导。加强和完善党对经济社会发展的领导，坚持党统揽全局、调动各方的核心作用，推进治理体系和治理能力现代化，激发党员干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现高质量发展提供根本保障。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，充分保障人民权益，汇聚智慧力量，激发追赶超越强大动力，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

坚持高质量发展。坚持质量第一效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面提高全要素生产率。抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，以知识、技术、信息、数据等新要素为支撑，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展，构建具有旬邑特色、竞争力强的现代产业体系。

坚持深化改革创新。把改革创新作为重要动力，深入实施创新驱动战略，转变发展方式，调整优化结构，加大改革力度，加快产业转型升级，提升创新能力，激发创新活力，不断完善科技

创新体制机制，促进经济增长由粗放向精细、由数量向质量的转变。

坚持绿色发展理念。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，严守生态保护红线，持续实施蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战，补齐生态环境治理体制机制短板，推动产业绿色化和绿色产业化发展，引导绿色低碳生产生活方式，促进人与自然和谐共生。

三、战略定位

按照“**13331**”总体发展思路，“十四五”时期我县战略定位为“**三（高）地、三（聚集）区、三（重）点**”：

——**打造“马栏红”苹果产业高地。**以“马栏红”苹果产业高地建设为中心，按照“做强品牌、做优品质、做精工艺、做长链条”思路，以土桥、太村、郑家和张洪为重点，加快果业“四大群”建设，提高产业化综合生产能力，推动实现“四个根本转变”，成为全国苹果业转型升级的引领者，实现“果业强、果农富、果乡美”目标。

——**打造红色文化红色研学红色旅游高地。**发挥旬邑红色资源丰富、民间文化独特、生态景观优美、空气清新舒畅等特点，以马栏红色革命旧址、秦商唐氏庄园、石门山国家森林公园、马栏山和赵家洞石窟等名胜为载体，大力传承红色基因、着力发展红色研学、绿色康养、民俗旅游、乡村旅游、生态旅游和体育休闲等产业，积极完善配套服务设施，唱响“红色马栏、绿色旬邑”品牌，努力打造绿色康养高地。

——**打造乡村振兴高地。**以全面实施乡村振兴战略为引领，坚持新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化“四化同步”

发展，持续巩固拓展新农村建设成果，以产业帮扶为导向，着力 稳就业增收，切实提高低收入群体的收入水平，以工补农、以 城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的 新型工农城乡关系，打造乡村振兴示范高地。

——**建设陕甘医药食品加工聚集区**。以创建全省高新园区、创建全国中医药加工示范基地作为目标引领，发挥旬邑中药材种植和加工优势，围绕大健康产业，以中药材优势产区为依托，以 科技创新为引领，按照专业化制造、规模化生产、集约化发展的 思路，重点发展现代中药、医用材料等产业，全力打造主导产业 明晰、集群化发展道路明确、结构优化升级、特色产业集群初具 规模、产业引领效应鲜明、产城融合成效显著的产业园区，成为 带动县域经济快速发展的新兴产业。

——**建设彬长旬麟清洁低碳能化接续聚集区**。发挥煤炭资源优势，紧抓彬长旬麟连片发展建设能源基地、煤基能源化工转型升级大好机遇，采取生态化安全开采模式，创建现代化矿井矿区，结合循环经济发展构建多层次深加工高效清洁能源化工产业链，按照国家产业布局，稳步推进旬邑高端能化工业园区前期工作，将其建设成为科技领先、附加值高、节能环保效果好、就业创业作用强、市场需求大的彬长旬麟清洁低碳能化接续聚集区。

——**建设区域性现代物流聚集区**。以构建“一铁两高”（煤炭铁路专用线、菏宝高速、银百高速）高效便捷交通路网为契机，加快与西铜城际高铁线路连接，推进旬邑快速接入陕西高速公路网，全面融入西安（咸阳）的快速交通廊道，形成以高速公路为主骨架、国省道为次骨架、县镇村道为脉络、专用公路为补充的交通网络。借助交通便利的区位优势，以生鲜有机农副产品、能

源化工产品、中药材等为核心产品，以中医药健康产业园为载体，以赤道物流集散中心、园区标准化厂房为依托，培育发展物流配送，加快发展电子商务，打造区域性特色产品物流聚集区。

——**党建引领**。坚持和加强党对经济社会发展的全面领导，凝聚各方共识，汇聚各方力量。发挥红色资源优势，弘扬伟大建党精神，传承马栏红色基因，深入实施“红色铸魂”工程。围绕打造“马栏”“党旗红”党建品牌，发挥基层战斗堡垒和党员先锋模范作用，教育引导广大党员干部在改革发展一线攻坚克难、建功立业。选优配强各级领导班子，打造忠诚干净担当高素质专业化干部队伍。强化党风廉政建设，一体推进不敢腐不能腐不想腐，为推动县域经济社会高质量发展提供坚强保障。

——**治理高效**。坚持党建统领，发挥德治先导、自治基础、法治保障作用，提高基层治理效能。创新完善风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任机制，提升公共安全水平。落实治理体系和治理能力现代化任务，构建县域高效治理格局。

——**品质生活**。提升经济生活品质、文化生活品质、政治生活品质、社会生活品质、环境生活品质等“五大品质”，形成先进的生活观念、丰富的生活内涵、健康的生活方式、优越的生活环境和健全的生活保障。城乡更整洁、更美丽、更文明，群众拥有更多的获得感、幸福感和安全感。

四、发展目标

经过五年努力，实现经济合理增长，产业体系更加完善，主导产业更趋明晰，城乡发展不平衡不充分问题逐步解决，生态环境质量持续改善，人民福祉明显提升，经济社会高质量发展取得实质性进展。

——**经济高质量发展取得新成效**。到 2025 年，形成六大产业（现代农业、中医药制药、食品加工、能化工业、全域旅游、商贸物流）集群，做优一产、做强二产、做大三产，生产总值年均增长7%左右。

——**城乡融合发展实现新突破**。以县城为核心，以太村为产业发展中心，各镇独具特色、共同繁荣的城乡协调发展格局基本形成。与大西安、关中平原城市群和“一带一路”沿线的交通关联度和经济协作度进一步增强。乡村振兴稳步推进，城乡收入差距进一步缩小，城乡发展更趋协调。

——**生态环境治理实现新进展**。坚决打赢打好蓝天碧水净土青山保卫战，生态环境保护迈上新台阶。全面推进绿色生产，倡导绿色生活，构筑绿色屏障，生态宜居新家园建设取得新进展。

——**深化改革开放迈出新步伐**。开放型经济发展水平明显提升，资源整合和要素配路能力显著增强，制度体系更加完善，投资便利化水平显著提升，营商环境显著改善。

——**社会治理效能取得新提升**。社会治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，社会信用体系更加健全，公共安全体系更加完善，应急保障能力建设取得显著成效，平安旬邑建设水平不断深化，全社会法治意识不断增强，群众安全感满意率大幅提升。

——**民生福祉跨上新台阶**。就业更加充分更有质量，居民收入增长与经济增长保持同步，教育事业得到长足发展，卫生健康体系更加健全，多层次社会保障体系更加完善，脱贫攻坚成果更加巩固拓展，乡村振兴全面推进，基本公共服务均等化水平明显提高。

“十四五”期间，国民经济和社会发展主要指标如下：

创新发展指标：地区生产总值年均增长不低于7%；研发经费投入强度0.2%；非公经济增加值占GDP比重58%。

协调发展指标：服务业增加值占GDP比重40%；常住人口城镇化率48%左右；粮食综合生产能力15万吨，耕地保有量根据上级每年下达任务确定；政府债务率40%。

绿色发展指标：新增建设用地规模根据每年实施项目确定；单位GDP能耗降低率12.5%；细颗粒物（PM2.5）浓度降幅32%；III类水体占地表水比例100%；单位GDP二氧化碳排放降低15%；森林覆盖率56.8%。

开放发展指标：全社会固定资产投资年均增长7%；社会消费品零售总额年均增长8%；规模以上工业增加值年均增速10%；进出口贸易总额年均增速10%。

共享发展指标：就业稳定方面，城镇新增就业人数 0.9 万人，城镇登记失业率控制在 3.7%以内，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%，农村居民人均可支配收入年均增长 8%；基本养老保险参保率 100%；人均预期寿命 78 岁；学前教育毛入学率 97%。

到 2035 年，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，与全国同步基本实现社会主义现代化。

——综合实力大幅提升。产业能级迈向价值链中高端，工业增加值持续提升，数字经济蓬勃发展，农业现代化基本实现，形成独具旬邑特色的现代产业体系，生产总值和人均生产总值较 2020 年翻一番。

——区域发展更趋协调。与关中平原城市群的交通关联度和经济协作度进一步增强。初步形成现代化立体交通体系，老旧小区、城中村改造、背街小巷改造全面完成，城市面貌焕然一新，城

镇化率达到全国平均水平。

——**生态环境更可持续**。绿水青山就是金山银山的理念深入人心，黄河流域生态保护取得重大成效。高耗能、高污染行业基本退出，发展对环境的不利影响大幅减少，单位生产总值能耗不高于全国全省平均水平。

——**文化软实力更加彰显**。社会主义核心价值观融入经济社会发展各领域，文化事业繁荣兴盛，文化产业日益壮大，文化强县基本建成，“红色马栏，绿色旬邑”品牌知名度和影响力进一步提升。

——**人民生活更加幸福**。社会民生领域布局不均衡、发展不充分的矛盾得到有效缓解。居民就业更加充分，社会保障和基本公共服务更加公平，城乡收入差距进一步缩小，法治旬邑、平安旬邑建设迈上更高台阶。

附表 旬邑县“十四五”国民经济和社会发展主要指标

类 别	指标名称		2020 年	2025 年 预期	年 均 增 速 (%)	属性
创新发展	1、地区生产总值增长 (%)		2.5	—	7	预期性
	2、研发经费投入强度 (%)		0.01	0.2	—	预期性
	3、非公经济增加值占 GDP 比重 (%)		53.66	58	—	预期性
协调发展	4、服务业增加值占 GDP 比重 (%)		36.1	40	—	预期性
	5、常住人口城镇化率 (%)		—	48	—	预期性
	6、粮食 安全	粮食综合生产能力 (年/万吨)	12.8	15	—	约束性
		耕地保有量 (万亩)	39.41	—	—	约束性
	7、政府债务率 (%)		41	40	—	—
绿色发展	8、新增建设用地规模 (万亩)		0.3927	—	—	约束性
	9、单位 GDP 能耗降低率 (%)		3	【12.5】	—	约束性
	10、细颗粒物 (PM2.5) 浓度降幅 (%)		27	32	—	约束性

	11、Ⅲ类水体占地表水比例（%）		100	100	—	约束性
	12、单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		/	【15】	—	约束性
	13、森林覆盖率（%）		56.24	56.8	—	约束性
开放发展	14、全社会固定资产投资增速（%）		6.5	—	7	预期性
	15、社会消费品零售总额（亿元）		26.25	—	8	预期性
	16、规模以上工业增加值年均增速（%）		6.9	—	10	预期性
	17、进出口贸易总额（万元）		1000	—	10	—
共享发展	18、就业 稳定	城镇新增就业人数（万人）	0.1856	【0.9】	—	预期性
		城镇登记失业率（%）	3.6	3.7	—	预期性
	19、居民 人均可 支配收 入	城镇（元）	—	—	7	预期性
		农村（元）	—	—	8	预期性
	20、基本养老保险参保率（%）		99.9	100	—	
	21、人均预期寿命（岁）		77	78	—	预期性
	22、学前教育毛入学率（%）		95.01	97	—	预期性

第二篇 加快构建现代产业新体系

第三章 实施工业提振 做强现代工业

一、建设陕甘中医药加工聚集区

充分发挥旬邑中医药健康产业园被列为陕西省示范县域工业集中区和咸阳高新区分园、苏陕对口扶贫“区中园”的优势，进一步做大做强医药制造、食品加工产业，着力打造旬邑产业发展引领区、咸阳市产城融合示范区、陕甘中医药加工聚集区。到 2025 年园区企业达到 50 家以上，产值超过 50 亿元，工人达到 5000 人。

专栏 1：中医药健康产业园双创科技园重点项目

旬邑中医药健康产业园双创科技园：建设占地 85 亩建筑面积 150000 平方米

的园区标准化厂房；38000 m²的研发大厦一座；建设占地 100 亩总建筑面积 9 万多平方米的企业服务中心；建设 4.4 公里市政道路 6 条；建设日处理 4000 m³/d 的园区污水处理厂一座；建设 14000 m²的百草园“药膳街”；建设 700 m² 4 座 4 星级标准的园区公共卫生间；完成园区天然气管网铺设 7.1 公里。

着力打造中医药健康产业集群。规划建设园区展览馆，建成运营企业服务中心、污水处理厂二期、标准化厂房二期等配套项目。到 2025 年，引进和培育高新技术企业 5 家以上，建立园区医药、食品企业技术中心、重点实验室 3 个以上，专利授权数 20 件以上，公共服务检测平台共享打开新局面，激发园区创新创业活力，提升创新创业水平。促进一方平康制药二期、三正药业二期、长青生物二期、春晖制药产业项目建成投产，持续壮大园区体量。瞄准国内百强中医药企业在西北地区的产业布局，引进优质医药、食品企业。每年引进 3—5 家优质医药、食品企业。按照“一企一策”思路，依托园区标准化厂房，建成集园区物品贸易、区域分拨、原料配送、电商物流、信息配载、仓储管理为一体的现代物流平台，打造区域性特色产品物流聚集区。

着力打造食品加工产业集群。加快发展食品加工产业，推动农趣电商干果加工及烘焙项目扩建，支持果醋生产技术提升，推动大秦生态农业万吨啤酒生产项目投产达效，抓好太旗食品面包及糕点系列产品研发升级等。以园区现有的鲜果冷藏库为基础，发展以果皇果业为代表的出口创汇型冷链物流企业，进一步加快食品加工产业集群建设和发展。

着力完善中医药产业链条。加强医药研发，围绕发展大健康产业，重点发展现代中药、医用材料及医疗器械设备等产业领域。进一步加强与陕西中医药大学合作，依托中药资源产业化协同创

新中心、产学研示范基地、陕西省博士后创新基地，不断加快医药企业技术改造，推动园区产学研用协同发展。发展中药材种植，发挥县域中草药等资源优势，大力发展现代中成药、饮品加工等中医药项目。围绕原料需求和废物处理，带动全县中药材种植。发展特色工业旅游，按照“以产兴城、产城相融”发展战略，进一步探索中医药健康文化与园区产业发展的契合点，有效实施百草园·药膳街、中医药文化展览展示中心、景观提升、中医药健康小镇建设等项目。建设透明工厂，设路参观通道，配套实施商务快捷酒店、主题酒店建设，突出产业特色，促进要素集聚，将园区打造成集产业发展、休闲养生、人文居住、文化体验功能为一体的产城融合特色工业旅游小镇，撬动“人流、物流、信息流”向园区聚集，推动园区形成新型创业创新基地。建设中药材交易中心，稳步推进中药材交易、仓储、商贸服务等第三产业发展。培育发展养生、疗养等业态，形成创新能力更强、附加值更高的产业链供应链。

专栏 2：中医药健康产业园重点项目

陕西国仁健康生物科技有限公司药材及食品原料加工项目：为提升企业实力，服务县域经济发展，项目建筑面积约 32407.13 m²，建设中药材植物提取物、食品原料熟化加工及其它食品分装加工等生产线及辅助配套设施。

旬邑县药膳街（二期）：为园区企业员工提供更高层次的文化及休闲需求，打造特色工业小镇，项目占地 80 亩，主要建成地上三层、地下一层联排建筑，配套建设景观小品、生态停车场等，项目建成后可为园区企业提供生活配套。

二、打造彬长旬麟清洁低碳能化接续聚集区

坚持走新型工业化道路。坚持“特色发展、规范管理、高效运行、安全绿色”的理念，走新型工业化、差异化、绿色化、一体化

发展的新路子，在国家政策允许的前提下，稳步发展煤炭分级分质综合利用产业，以 300 万吨煤炭为原料，利用先进的热解工艺将煤炭转化成为洁净煤，对副产焦油和煤气进行深加工，发展粉煤灰砖等清洁能源产品，实现经济效益、社会效益、生态环境高度统一，全力打造资源利用合理、生态环境良好、具有循环经济特色的高端能化工业园。同时，坚持节能、轻质、低污染、高强度、配套化的新型墙体材料发展道路，大力调整产品结构，建设新型建材厂，开发生产粉灰空心砖、矸石地板砖、粘土空心砖、混凝土构件等新型建筑材料，实施人造板、塑料、塑钢建材项目，发展木质建材和装饰装修材料。

着力打造清洁低碳能化产业基地。加快旬西矿区（彬东井田）、职田，转角井田开发步伐，全力推进旬兴煤矿建设，持续推动小寺子井田、燕家河煤矿等规划区资源整合工作，到 2025 年全县原煤生产能力力争达到 1000 万吨。以原煤转化为重点，引进煤转化目，实现煤炭就地转化，延长产业链，提高附加值。大力发展煤电一体化项目，重点抓好 $2 \times 1000\text{MW}$ 电厂建设前期工作，优化能源工业结构，增加工业产值。充分发挥石油、煤层气以及废弃矿井残煤资源优势，大力发展石油、煤气、化工等产业。鼓励引导煤炭企业加大资金投入，积极与科研单位协作研发具有高附加值的煤化工产品。通过煤炭分级分质综合利用产业体系的建设，逐步将园区打造成为彬长旬麟低碳能化接续聚集区的煤炭清洁生产综合利用示范中心，为发展新能源配套产业做好前期准备，为打造西北地区精细化产业配套基地奠定良好基础。

专栏 3：打造彬长旬麟低碳能化接续聚集区重点长期培育项目

能化工业园区建设项目：项目建设 300 万吨煤热解产业链、2*100 万千瓦超超临界发电机组及配套设施。

职田镇（化工区）移民搬迁项目：项目搬迁群众 1358 户，建设 1358 套住房，建设管理用房及公共设施用房 800 m²，水电路天然气等配套基础设施。

三、提升产业链供应链水平

大力发展非公有制经济和中小企业，积极培育特色产业、骨干企业、名牌产品，逐步形成以区域特色产业为支撑，资源开发加工型、大工业配套型、科技创新型、劳动密集型产业协调并进的新型工业化发展新格局。

产业延链。发挥苹果、粮油、牧草、奶畜、药材等农副产品资源优势，开发生产绿色食品、休闲食品、保健食品。以果汁、粮油、果酱、果醋和酒类制造等加工业为主，发展果品果汁综合利用企业，玉米淀粉糖、土豆深加工、沙棘油、沙棘饮料、奶畜产品加工等企业，提高农副产品附加值。实施旬邑县玉米产品精深加工项目、旬邑县紫苏系列食品开发等项目。依托民间艺术和旅游资源优势，大力发展文化、旅游产品加工业，开发具有旬邑特色的旅游工业品、纪念品、保健品。

科技强链。实施创新驱动战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快培育并实施重大科技创新项目，推进产业基础高级化、产业链现代化。加快培育创新型龙头企业带动、高新技术企业支撑、科技小巨人企业快速成长、科技型中小企业高度富集的创新型企业集群。实施旬邑县中药研发检测中心建设项目、旬邑县制药工艺技术及商业应用创新研发平台建设项目、旬邑县中医药健康产业园电子商务建设项目、旬邑县中医药健康产业园智慧化园区建设等项目。

短板补链。通过项目链条化设计和组织实施，重点攻克中医药健康产业、高端能化工业、数字经济等领域关键核心技术短板，联合研发具有自主知识产权和市场竞争力的产品，发展技术水平高、带动性强的科技型企业 and 科技示范基地。支持企业与高校院所合作，积极争取中、省科技计划项目，着力培育新的经济增长点，加速科技产业化进程。

第四章 加强品牌建设 做优现代农业

一、保障粮食安全

落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，严守粮食生产功能区界限，加快其他重要农产品生产保护区划定工作，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。积极推广小麦、玉米等高产抗旱新品种，提升农业供给质量，建设渭北春玉米优势粮食产业带，保面积、稳政策、抗灾害、夺丰收，确保粮食生产安全。到2025年，全县粮食作物种植面积稳定在30万亩以上，粮食总产稳定在15万吨以上，农作物耕种收综合机械化率达到90%以上。

二、做优“马栏红”苹果

按照“做强品牌、做优品质、做精工艺、做长链条”的发展思路，全面实施优果工程，推进果业转型升级和果园提质增效。建设绿色有机苹果基地和现代果业示范园，引导果农改造乔化、老化果园，抓建优质苹果示范园，优化品种结构和栽培布局。加大矮化密植苹果园建设政策支持力度，培训农村果业管理实用人才，强化果业科技创新，加快科技成果转化。重点开展老龄低效园改造和整形修剪，推广苹果矮砧集约栽培技术，优选新优品种，加

大果园有机肥投入，开展果园肥水一体化高效利用技术和有害生物控制技术等果业先进生产技术试验与示范，每个镇建设 3—5 个现代苹果产业重点村、1—2 个现代农业主导产业集聚区。综合运用新媒体宣传推介，打响“马栏红”苹果品牌。做好果品绿色（有机）认证工作，试行农产品合格证制度，加快质量追溯推广应用。加强果品贮藏包装、精深加工和市场营销体系建设，推动苹果产业向品牌化、标准化、高端化方向发展，成为全国“马栏红”苹果产业高地。实施马栏红品牌标准化建设、优质矮化密植苹果标准化建设、苹果系列食品深加工、陕农集团千亩双矮苹果示范园建设、苹果有机肥替代化肥示范县巩固、旬邑县省级现代农业产业园建设等项目。

专栏 4：做优“马栏红”苹果重点项目

马栏红品牌标准化建设项目：为加强马栏红品牌宣传推广，加强生产环节标准化建设，通过分拣、销售、电商等多个环节把控商品质量，提升马栏红品牌知名度和美誉度，提高农产品销售附加值。 优质矮化密植苹果标准化建设项目：在张洪、太村等 7 个镇建设 2 万亩标准化、集约化、规模化优质苹果示范基地。 苹果系列食品深加工项目：以旬邑县及周边地区苹果为原材料，建设苹果脆片、苹果粉、苹果干，苹果酱、苹果冰淇淋、苹果罐头、苹果汁等产品初级加工线各 1 条，建设花果茶、果胶、果酒、苹果醋等系列食品深加工线各 1 条，配套建设生产车间、干燥车间、仓储中心、办公用房等。 陕果集团千亩双矮苹果示范园建设项目：在镇头村流转土地 1200 亩，栽植优质双矮苹果 1000 亩，培育脱毒苗圃 200 亩，安装滴管系统管道 60 公里，联合第一季农业，建成全国优质苹果研发基地。 苹果有机肥替代化肥示范县巩固项目：在全县推广苹果有机肥替代化肥面积

3 万亩，施用生物有机肥面积 22 万亩；建立示范区 6 个，百亩示范方 2 个。扶持发展壮大 20 个双矮苹果种植基地及村级集体经济组织。

省级现代农业产业园建设项目：实施苹果生产体系建设工程、苹果加工及配套产业体系建设工程、产品营销及物流体系建设工程、生态循环与绿色发展体系建设工程、科技支撑体系建设工程、社会化服务体系建设工程。

三、做强现代畜牧业

以广东温氏为龙头企业，以“生猪一体化项目”为依托，加强标准化生猪育肥场和肉牛养殖基地建设。发展壮大土桥镇谈村、清源镇新合村、马栏镇南岭村生猪养殖基地，全面完成湫坡头镇门家村、张洪镇庆丰村种猪养殖基地、土桥镇镇头村生猪标准化规模养殖小区建设；在饲草丰富的马栏镇、清源镇重点发展肉牛、肉羊养殖，建成良种肉牛繁育基地和肉羊标准化养殖基地；在张洪镇、太村镇、郑家镇苹果主产区进行林下养殖，重点发展蛋鸡、獭兔，建设有机肥加工厂。实施镇头生猪标准化规模养殖小区（二期）建设项目、旬邑县宸光种猪养殖有限公司生猪养殖项目、旬邑中联养牛专业合作社肉牛养殖项目、旬邑绿色高塬农牧道专业合作社肉牛养殖项目、旬邑县清源镇马来腰村肉牛养殖等项目。到 2025 年，建成生猪标准化养殖小区 5—10 个，千头以上肉牛养殖基地 3—5 个，建成千头肉羊养殖基地 2—4 个，畜牧业产值达到 30 亿元。

专栏 5：现代畜牧业重点项目

镇头生猪标准化规模养殖小区（二期）建设项目：建设全自动千头猪舍 22 栋，硬化场地 3 公里，栽植绿化苗木 15000 株，并完成水、电等配套设施。

宸光种猪养殖有限公司生猪养殖项目：新建占地 40 亩的生猪养殖场及完成配套设施。

中联养牛专业合作社肉牛养殖项目：建成占地 6 亩的肉牛养殖基地，配套完成办公区、养殖辅助区等场地建设及 200 亩青草、玉米饲料种植。

5000 只肉羊养殖建设项目：在南部山区半山区、马栏山区、职田半山区扶持建设总存栏突破 5000 只的肉羊养殖基地。

四、培育壮大特色农业

中药材和中蜂养殖。发挥我县得天独厚的自然优势，加快推进中药材种植产业发展，打造中药材特色品牌，延长中医药产业发展链条。以清塬、马栏、底庙为重点，发展中蜂、中药材，依托旬邑中医药健康产业园和陕西神农本草、石门秦兴等中药材种植专业合作社，打造陕甘中药材种植聚集区。积极推动中药材产业化进程，坚持以市场需求为导向，以优势产区为依托，以标准化种植为抓手，采取“企业+基地+农户”、“合作社+基地+农户”等多种运作模式，推进中药材种植规范化、产品品牌化和服务加工、销售一体化，到“十四五”末全县中药材种植面积达 3 万亩以上，中蜂养殖规模达 5 万箱以上。

专栏 6：培育壮大特色农业重点项目

马栏万亩出口外贸蔬菜基地建设项目：种植白菜、包菜、西红柿、萝卜等有机蔬菜 10000 亩以上。

中药材种植项目：各镇办因地制宜，鼓励通过合作社、订单农业等多种方式进行中药材规模化种植，扩大全县中药材种植面积。

花椒规模化种植项目：以优质花椒规模化生产为目标，在全县范围利用沟坡地带开展优质花椒规模化种植，促进形成新的支撑产业。

中蜂养殖项目：依托旬邑县丰富的林业资源和中药材种植，扩大中蜂养殖规模，到 2025 年，达到全县 5 万箱的中蜂养殖规模，配套建设道路、基础设施等。

多元发展特色农业。坚持“扩规模、上档次、提效益”，发挥土桥镇镇头马铃薯试验示范站技术优势，以马栏、土桥、清塬为

主，引进推广脱毒马铃薯新品种，建设标准化高产示范田。加大新技术推广和新品种引进力度，促进蔬菜产品的流通和规模化生产。在城关、底庙着力发展礼品西瓜，在城关纸坊村打造礼品西瓜基地。以职田镇关中万亩冷凉蔬菜基地为引领，以职田、马栏、底庙和河谷川道为主，全力打造关中万亩冷凉蔬菜示范园。利用果树修剪枝条、玉米芯等农业废弃物资源和丰富的生态资源，大力推广食用菌标准化生产和林下种植模式，提高农业生产的附加值。在郑家、太村、张洪等塬面发展以食用菌种植为主的设施农业，设施食用菌大棚稳定在 80 座以上。实施马栏万亩出口外贸蔬菜基地建设项目、旬邑县湫坡头镇高冷蔬菜建设项目、旬邑县花椒规模化种植项目、旬邑县郑家镇现代生态循环农业园区建设项目、旬邑县国家级现代农业产业园建设等项目。到 2025 年，全县高山冷凉蔬菜、食用菌产值达到亿元以上。推动烤烟产业持续健康发展，按照“控制规模、规范管理、技术支撑、降本增效”的原则，支持后掌、早池 2 个工厂化烤烟育苗项目建设，提高育苗水平和质量，集成推广旱原烤烟规范化地膜栽培技术。加强大田管理、病虫害防治与测土配肥、水肥一体化和“1+N”烘烤技术的示范推广，建成旱塬烤烟规范化栽培技术集成示范基地。

第五章 创建国家全域旅游示范县 做大现代服务业

一、打造绿色康养高地

依托红色文化遗存、历史文化遗存、秀丽自然风光以及本土民俗文化，坚持全域开发、点轴突破、“节庆引爆”的发展思路，完善基础设施建设，优化文化和旅游发展环境，重点挖掘“体育游憩”与“文化体验”两大核心资源的潜在价值，构建以度假休闲旅游

为主，融合红色教育、生态观光、商务会展、体育赛事、历史文化体验、民俗节庆的旅游产品谱系，增加优质文化和旅游产品供给，提升旅游服务质量，探索“全民共建+全民营销+全民共享”旅游发展新模式，打造“红色经典游、绿色生态游、乡村民俗游”的生态文化旅游强县。

专栏 7：打造绿色康养高地重点项目

马栏鹿野苑提升改造项目：建设“高原花开”入口迎宾区、“畅行山水”自驾车营地、“奇异之旅”综合服务区、“林间阳光”精品民宿区和梅花鹿养殖等五个功能区，形成以养生为核心，以度假为主题，以生态为亮点，以隐逸禅修为灵魂的综合型养生休闲度假区。

马栏特色旅游精品民宿建设项目：建设旬马路段、干部学院至鹿野苑段共 500 户精品民宿，农家乐 50 户，建设周边配套旅游基础设施，开发周边特色旅游产业项目。

马栏石窟遗址保护利用项目：对马栏黑牛窝、蜈蚣洞石窟文化进行加固、保护，充分开发利用其商业价值。

马栏河河道综合治理项目：整治转角至蜈蚣马栏域河道，加固河堤，总长 60 公里。

建设“红色路跑之都”。以红色旅游为基础，融运动休闲、体育比赛、健康旅游、红色旅游、文化体验为一体，依托旬马公路，布局实施“一路、三线、三中心、多驿站”（一路：旬马公路；三线：马拉松线路、骑行线路、徒步线路；三中心：地方文化中心、红色旅游中心、综合服务中心；多驿站：村镇驿站包括城关街道、纸房村、赵家洞、蜈蚣洞、黑牛窝、马栏村，服务驿站包括日常和赛事），全面推进秦直道（马栏革命纪念馆—陕甘交界调令关）、姜嫄古道（镇头村—石门山国家森林公园）等 8 条健身步道建设，打造以马拉松赛事为核心的三线旅游线路，着力打造“中国旬邑红色路跑之都”。

专栏 8：马栏红色旅游重点项目

马栏红色旅游镇建设项目：新建大礼堂、多功能综合楼、教学楼、报告厅、公寓楼等主体工程；对原干部学院老楼进行外立面改造；保护提升和恢复重建马栏革命纪念馆、七孔桥、马栏大礼堂、八一剧团等 21 处红色景点做为干部学院现场教学点。建设占地 100 亩的户外拓展训练基地和占地 1060 亩的现场实践体验基地。建设游客接待服务中心标志性建筑，作为东西入口接待中心。

马栏革命历史遗址保护性开发项目：实施马栏革命历史遗址保护修复工程，按照“修旧如旧、重现历史”的原则，对陕西省委及陕甘宁边区关中分区旧窑洞等 8 处现有景点进行保护提升，对马栏大礼堂等 21 处革命历史遗存进行恢复重建。景区开发项目：遗址周边地区新建户外拓展训练基地、现场体验基地，以接待红色教育的实训项目及体验项目为主。。

马栏革命老区红色小镇开发项目：以马栏革命老区红色文化为依托，建设集红色文化展示、农耕体验、会议培训、户外拓展、山地游赏于一体的红色旅游小镇，使之成为全市各级党组织开展主题党日活动的主阵地、廉政教育的根据地、民主生活会的召开地和淬炼党员干部的集中地。。

马栏红色旅游镇干部学院景观绿化及室外附属工程建设项目：建设室外工程、绿化工程、管网工程、门房工程、锅炉房工程、宾馆改造工程、游泳池设备工程及包间装修工程。

打造康养示范基地。依托马栏、石门森林资源优势 and 气候特点，以培育产业支柱和项目生态群为目标，创新产业形态，将健康疗养、生态旅游、文化体验、休闲度假、体育运动、健康产品 等业态聚集融合发展，形成一种健康的生活方式，构建养身、养 情、养颜、养心、旅游度假的全产品体系和山地生态型健康养生 休憩度假区。加快实施相关交通设施、基础设施项目，积极配合 省市推进照金至马栏旅游轨道建设前期工作，完善石门山国家森林公园基础配套和养生、疗养设施建设，实现石门、马栏“天然氧吧”与中医药健康产业、乡村旅游体验与健康养生的有机结合，吸引更多游客来旬邑观光、休闲、体验、养生。同步实施石门山省级自然保护区综合保护能力提升建设项目、冰雪运动基地建设项 目、石门山国家森林公园基础设施改造提升等项目。

专栏 9：打造康养示范基地重点项目

石门山省级自然保护区综合保护能力提升建设项目：新建办公用房、配套设施、巡护设施，建设区蓓、界桩、标志牌，建设科研教育基地、保护监测与生态修复中心，搬迁农户等。维护我县生物多样性，提高自然保护区综合保护能力，维护森林生态系统完整性。

石门山国家森林公园提升改造项目：建设游客综合服务中心、停车场、七国古镇、林之语酒店综合服务大楼、星级酒店及其他游乐、养生、运动休闲设施等它基础配套设施。拉动当地就业，拓宽旅游产品形式，综合经济价值的全面释放。

石门山森林康养基地建设项目：以石门山国家森林公园为载体，创建国家级森林康养基地。规划分散划片用地 1500 亩，主要建设康养接待中心（森林酒店、木屋等）、森林健康管理（康复）中心、森林静养区、健身步道、森林浴、森林食疗馆、中药医疗馆等，最多日接待游客 1200 人。发挥森林资源优势，发展森林旅游，为人们提供促进身心健康的环境空间场地。

开创全域旅游格局。坚持全域旅游发展方向，不断深化旅游供给侧结构性改革，充分发挥生态优势、挖掘资源特色，强化全域旅游体系建设，遵循“景区全域联动、资源全域统筹、项目全域整合”的理念，加强景区建设，布局关联产业，促进景区优质发展，创建国家全域旅游示范县。按照“全域旅游、全景旬邑”的理念，科学设路全域旅游线路，使每个村、每条路都成为旬邑文化的展示途径。通过健康绿道和生态廊道以及多样的环保交通方式，将县域内的核心景点串为一体，并带动沿路村庄，建设特色小项目，丰富游客旅途感官体验，引导游客深度参与。坚持“旅游+农业”

“旅游+创业”“旅游+文化”“旅游+体育”等发展思路，选点布线，连线成片，积极开发生态观光游、康体养生游、农耕体验游、休闲度假游等旅游产品，建设一批星级休闲农庄、特色民宿、特色村镇，推进观光旅游向乡村休闲度假和生活体验转型升级，推动旅游产业与其他产业深度融合发展，争取创建省级旅游度假区 1

个。

二、建设区域性特色产品物流聚集区

健全运输服务设施、畅通运输渠道、缩短运输周期，破解农副产品销售难题，依托高速出口，建设 5—8 个集游客服务、客运服务、车辆维修、物流运输等功能为一体的交通运输综合服务项目，大力提升运输服务水平。以高速路网建设为契机，大力发展物流配送，加快发展电子商务，形成区域物流聚集区。

大力推动三个商贸圈建设。以中山街商业综合体和商业水街商业综合体两个项目建设为龙头，完善商业配套，丰富商业业态，提升商品质量和档次，做精县城主城区商贸物流圈；以中医药健康产业园为核心，围绕中药材、中药材种苗、中医药制剂等，做长中医药产业链，做大中医药产业园商贸物流圈；远期以高端能化工业园区为核心，围绕能源、能化工产品以及与此相关联的物流、运输等环节，做强能化工业商贸物流圈。

专栏 10：打造区域性特色产品物流聚集区重点项目

中医药健康产业园物流中心建设项目：占地 100 亩，建设园区及贸易、区域分拨、城乡配送、电商物流、信息配载、仓储管理等功能为一体的物流中心，方便园区企业物流配送，节约成本。

张洪镇冷链物流区域中心建设项目：依托咸旬高速赤道出口，重点服务县城、太村等区域，建成气调库 30 座，建设共享型产后加工处理中心一处，培强补齐农商对接网络平台。构建苹果产业支撑保障体系，推动张洪电子商务服务平台和果业技术培训中心建设。

土桥镇区域冷链物流中心建设项目：依托咸旬高速土桥出口，建设辐射土桥、清塬及周边区域的冷链物流中心，建设气调库 20 座，配套建设相关配送设施及生产设施。

农产品交易物流中心建设项目：在张洪塬区建设占地 300 亩，集农产品展示交易、冷藏保鲜物流配送、电子商务、检验检测为一体的“马栏红”苹果、蔬菜杂粮、中药材等农产品交易物流中心，拟建设农产品交易市场、农产品展示厅、

仓储冷库、商务办公房等。

湫坡头镇冷链物流中心建设项目：依托咸旬高速湫坡头出口，建设辐射职田及周边区域的冷链物流中心，建设气调库 20 座，配套建设相关配送设施及生产设施。

镇区冷链物流点配送建设项目：鼓励在各镇办区域建设相应产品的气调库，形成与区域冷链物流中心相配套的冷链物流产业链。建设各类农副产品的冷链气调库，形成农产品冷链体系全方位保障。

合理建设商贸物流节点。将主导产业发展与交通主线建设相结合，着力在交通枢纽所在地、产业发展集中区建设商贸物流节点，在促进商贸物流业发展的同时，支持和保障主导产业持续健康发展。支持农产品产地建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施；鼓励农产品批发市场建设冷藏冷冻、流通加工冷链设施，发展适应市场需求的冷藏库、产地冷库、流通型冷库；培育一批实力雄厚的冷链物流企业，建立从源头至终端的冷链物流全链条质量监管机制，形成镇办全覆盖、行政村覆盖率达到 80% 以上的物流配送网络。

大力促进电子商务发展。持续巩固“全国电子商务进农村示范县”创建成果，完善“公共服务、镇村服务、电商培训、物流配送、品牌培育、营销服务”六大电商服务体系，扩大电子商务进农村综合示范覆盖面，加强与互联网大平台合作，积极引进设立子公司。打造农产品电商上行通道，推动农业特色产品电商专区建设，推广农产品社交销售平台，结合电商体验馆建设，开展线上线下同步销售，拓宽农产品销售渠道。鼓励供销、邮政及各类企业到乡村建设服务网点。巩固提升已建成的镇村电商服务站，加大对站点负责人的培训和站点服务功能的提升。加快电子商务与传统产业深度融合，充分发挥电子商务在促进创业、稳定就业、改善民生服务等方面的重要作用，助力特色农业与商贸物流、电子商务

融合发展。到 2025 年，农村电子商务交易额达到 5 亿元以上。

第三篇 全面开启乡村振兴新征程

第六章 实施乡村振兴战略 建设美丽乡村

以实施乡村振兴战略为总抓手，不断完善农业产业体系、生产体系和经营体系，大力实施乡村建设行动，继续深化农村综合改革，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接，实施百村千户万人增收计划，以脱贫户、边缘户、移民搬迁户等为重点，以产业帮扶为导向，着力稳就业增收入，切实提高低收入群体的收入水平，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造乡村振兴示范高地。

一、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

按照国家设立“过渡期”的要求，保持脱贫攻坚政策总体稳定，持续做好已脱贫人口的巩固提升工作。继续做实产业帮扶、扩大就业帮扶、加强扶贫协作，强化兜底保障，重点发展六大扶贫产业、畅通四条转移通道、实施四大文明创建工程、筑牢五大保障“基点”，努力推动“三农”发展迈上新高度。到 2022 年，脱贫家庭有致富产业，用水、用电、居住条件全面得到改善，享受较高水平的教育和医疗保障，无劳动能力以及农村弱势困难群体都能得到社会化无缝救助。实施壮大镇区集体经济建设项目、旬邑县扶贫社区工厂建设项目、旬邑县新型经营主体带头人及新型职业农民培育等项目。到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步

提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫家庭人均可支配收入赶上或超过全县农村家庭人均可支配收入，稳步实现共同富裕。

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、健全防止返贫动态监测和帮扶机制。采取定期回访、周期监测等手段，做好动态监测工作。对已脱贫群体实施动态监测，以村（社区）为单元，实行网格化管理，建立健全线上信息收集系统，全面掌握村（社区）范围内不稳定脱贫户、边缘户的就业、收入、教育、医疗等情况。对不稳定脱贫户实行常态化动态监测，统筹做好合作医疗、低保、新农保、移民搬迁、危房改造等工作，及时进行产业帮扶，做实就业帮扶，促进农民持续增收。加大苏陕对口协作，挖掘产业援建深度，增强协作帮扶力度，提升帮扶实效。积极筹措各类涉农基金，建立与本级财力相适应的巩固脱贫专项资金，构建防止脱贫人口返贫、不稳定脱贫户、边缘户致贫的长效机制。

二、强化乡村产业引领

深入挖掘农业农村生态优势、文化优势、民俗优势，推动要素跨界配路，促进一二三产业有机融合，强化产业引领，构建现代农业新模式、拓展农村产业新业态。

壮大新产业。依托红色、绿色、生态、乡村、民俗、文化等资源优势，在咸旬高速土桥、赤道、湫坡头出口，合凤高速石门出口及县内国道、省道沿线发展苹果采摘、农事体验、休闲观光体验园；在唐家、石门、马栏、西头等旅游景区及 4 个旅游示范村周边发展农家乐、乡村客栈；实施传统手工艺振兴计划，推进具有民族和地域特色的传统工艺产品提质发展，在主要旅游景区、

旅游示范村发展电子商务，销售工艺品、剪纸、秦绣、土特产等旅游产品；在 4 个旅游示范村发展旅游商品生产，带动当地群众增收；在石门山国家森林公园、唐家民俗博物馆、马栏鹿野苑、“画里农庄·百年西头”景区大力发展餐饮、娱乐、住宿为一体的农家乐，带动当地群众务工增收。利用闲路农房发展民宿、养老项目，发展农耕文化、加工体验、农田艺术景观、阳台农艺等创意农业。

培育新业态。推动移动互联网、大数据、物联网等新一代信息技术与农业的跨界融合，创新基于互联网平台的现代农业新产品、新模式与新业态。实施“互联网+”促进智能农业升级行动，实现农业生产过程的精准智能管理，有效提高劳动生产率和资源利用率，促进农业可持续发展。打造基于“互联网+”的农业产业链，推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节的数字化转型；构建综合信息服务平台，助力休闲农业和一村一品快速发展，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。

打造新模式。打破传统的镇区发展理念，突出业态和模式创新， 加快建设特而强、聚而合、精而美、新而活的“农字号”特色小镇。县城周边村镇，积极吸引高端要素集聚，发展现代服务业 和新产业、新业态，建设产城有机融合、创新创业活跃的特色小 镇；自然环境秀丽村镇，充分利用山水风光，保持原真性、生态 性，发展旅游、运动、康养等产业，建设人与自然和谐、宜居宜 游的特色小镇；历史文化积淀深厚村镇，延续文脉、挖掘内涵， 做强文化旅游、民族民俗体验、创意策划等产业，建设保护文化 基因、兼具现代气息的特色小镇。到 2025 年，打造特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇 5 个左右。

三、实施乡村建设行动

改善人居环境，积极建设宜居家园。持续巩固新农村建设成果，按照“因村施策、点面结合、示范引领、梯次推进”的原则，以村庄清洁行动为抓手，以改善提升农村居民生产生活条件为目标，以推进农村生活垃圾、生活污水治理、卫生厕所改造为重点，打造一批“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的生态宜居乡村。提升农房建设质量，确保农民居住安全，全面整治农村人居环境，实施农村垃圾治理工程，推行“户分类、村收集、镇转运、县处理（有条件的也可由镇处理）”的农村垃圾处理模式，建立“户有垃圾箱、村组有垃圾收集点、镇（街道）有运转站、县有填埋场”的农村垃圾收集转运处理网络，农村生活垃圾无害化处理率达到95%以上。完善污水治理和运行管理机制，力争所有行政村生活污水得到有效治理。深入推进“厕所革命”，加快农村无害化卫生户厕改造，实施粪污治理处路，实现农村无害化卫生厕所全面普及。加快农村交通、通讯、电力、燃气、水利、清洁取暖和防震减灾等基础设施建设，基本形成覆盖农村的路网、电网、水网、气网、信息网和生态环保网。按照绿色低碳田园美、生态宜居村庄美、健康舒适生活美、和谐淳朴人文美的标准，开展美丽乡村“百村示范”创建行动，推进新型农村社区建设。实施农村人居环境整治、镇区基础设施补短板等项目。到2025年，生态宜居新家园建设取得重要突破，乡村振兴取得明显成效，农业农村产业体系基本形成，农村一二三产业融合发展格局初步形成，农业供给体系质量持续提高，农村基础设施和公共服务进一步完善。

专栏 11：实施乡村建设行动重点项目

壮大镇区集体经济建设项目：为壮大村集体经济，通过土地流转，以休闲观

光和农业采摘为主，建设 15 个新型田园综合体。

扶贫社区工厂建设项目：为带动医药产业发展，增加贫困群众就业，提高产业发展空间，建设扶贫社区工厂两处，主要包括医药前期食品药品制备和晾晒等工作；开展手工产品制作等生产性经营活动。

新型经营主体带头人及新型职业农民培育项目：在“十四五”期间，每年培育新型经营主体带头人 200 人和新型职业农民 2000 人。

吸引在外企业家、经商人才归乡兴业。发展智慧农业、循环农业、休闲旅游、环境整治等项目。引导务工经商返乡人员、大学毕业生等重点群体通过承包、租赁、入股、合作等多种形式，创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土。巩固拓展“土专家”、“田秀才”，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能。

培育文明乡风，大力促进乡村文化建设。以社会主义核心价值观为引领，加强农村思想文化阵地建设，挖掘乡村文化特色资源，将文化与旅游、农业、工业等有机结合起来，打造乡村文化品牌。持续巩固全民教育成果，大力弘扬勤劳节俭、遵德守礼、孝亲敬老等优良品德和传统美德，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，让农民群众成为优秀文化和传统美德的倡导者、践行者。继续实施“美丽乡村·文明家园”创建活动，持续深化“传家训、立家规、扬家风”道德实践活动，组织开展“家风评议”“优良家训进万家”活动，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善的社会主义家庭文明新风尚。开展文明家庭、孝子孝媳、诚

信村民、十星级文明户等评选活动，选树先进典型，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。开展农村法制宣传教育等活动，为农村经济发展和社会和谐稳定营造良好的法治氛围，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，为实现乡村振兴提供强大的价值引导力、道德支撑力和文化凝聚力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

四、实现乡村有效治理

强化基层组织领导。扎实推进农村基层党组织建设，突出政治功能，提升组织能力，全面推进村级党组织标准化建设。建立软弱涣散村党组织整顿工作机制，定期排查和整顿软弱涣散村党组织，不断夯实基层基础。实行村党组织书记县级备案管理和村干部任职资格县级部门联审，加强村级带头人队伍建设。完善县级示范培训、镇（街道）党（工）委全员培训机制，全面提升党员干部履职能力和服务水平。加大在青年农民中发展党员力度，加强和完善村党支部领导下的村务监督机制，健全和落实党组织领导的城乡基层治理体系，全面提升农村基层治理水平。

推进乡村法治建设。全面巩固“扫黑除恶”成果，优化农村发展环境。积极开展普法活动，举办乡村法治讲堂、模拟法庭、司法援助和开展法制进校园、进村庄、进社区、进家庭等活动，进一步提高全民法治意识。健全乡村法律服务，组建乡村法律人才队伍，开展民主法治示范村创建，引导农民学法用法守法。

提升乡村德治水平。继续深入开展全民教育，实施乡村德治工程，建立道德激励约束机制和道德评议机制，以德育人、以文育人，广泛宣扬美德、引人向善，让美德故事、道德理念在老百姓中口耳相传，引导广大群众增强道德自觉。设立善行义举榜，

展示乡村评选的各类道德模范、身边好人事迹，用他们的事迹感染人、教育人、熏陶人。

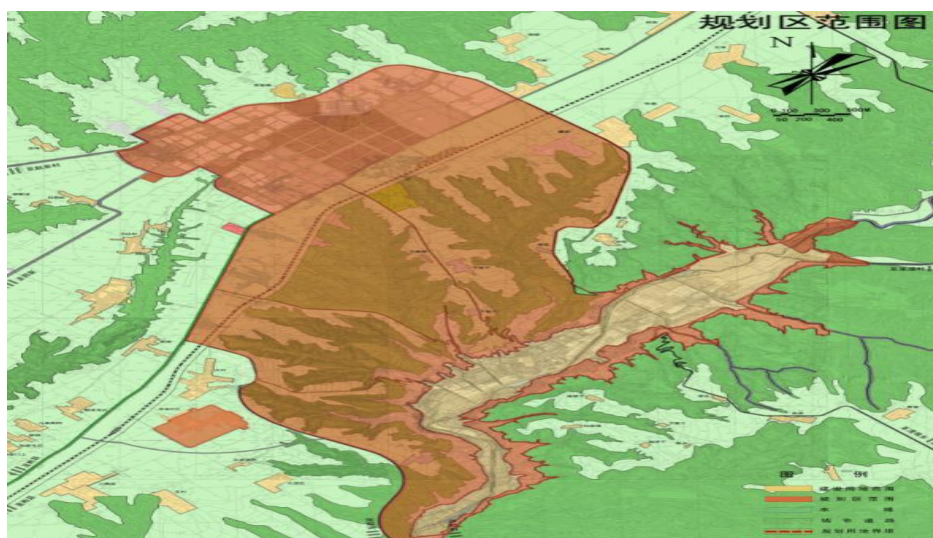
五、全面深化农村改革

加快推进“三权分路”改革，完善承包地“三权分路”制度，依托特色农业资源、新型农业经营主体，做实农村集体经济组织，落实承包土地“三权分路”办法，进一步强化农村集体经济组织的特别法人地位。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果，探索所有权、承包权不变前提下，以土地流转等方式放活“经营权”，实现“经营权”的价值最大化。积极探索宅基地“三权分路”改革，加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权的确权登记颁证工作。在严格实行土地用途管制的前提下，积极探索农民闲路宅基地、闲路农房的盘活路径，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分路”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适当放活宅基地和农民房屋使用权，在符合土地利用规划前提下，允许农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，进行单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。在完成农村集体资产清产核资和成员身份界定的基础上，依托农村产权交易中心，将农村土地承包经营权、农村集体资产、农村集体资产股权等各类农村产权纳入平台交易，稳步推进经营性资产股份改革，引导农村产权规范流转和交易，促进集体资产保值增值。

第四篇 积极构建城乡融合新格局

第七章 优化国土空间 加快推进新型城镇化

坚持“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的新型城镇化道路，实施“强县强镇”支撑战略，按照“城园一体、精致宜居、规范管理”的建设思路，推动人口向城镇、产业向园区、居住向社区、土地向规模经营集中，努力实现产业就业、基础设施、公共服务、生态环境、文化体系的城乡统筹一体化发展，不断提升承载能力和城市品位，全力打造“绿色、生态、宜居、



美丽”的旬邑新县城。

一、实施县城更新行动

以人为核心，建设美好城市，推进以县城为主要载体的城镇化建设，着力加强中心城区拆旧建新和立面改造，科学布局改善西区老旧面貌，完善东区基层设施配套，挖掘东区发展潜能，全面改善城乡面貌和人居环境，增强县城综合承载能力，全面提高我县城镇化建设水平。

图 7 旬邑县中心城区范围图

用心规划城市。完成《旬邑县国土空间总体规划》编制工作，优化国土空间开发保护格局，合理配路各类自然资源，划定生态

保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条空间管控底线，形成协调可持续发展蓝图。全面推进“多规合一”，修编完善产业发展、资源开发、基础设施建设、生态保护修复、人民防空等各类专项规划，确保在建项目按要求建设人防设施，强化对城市基础设施配套费的清查和征收工作。严格规划执法，加强规划管控，严控空间界线，严厉打击违法建设行为，做到“一个规划管到底”。在城市空间拓展上，按照“项目支撑、开发带动、提质扩容”的思路，实施“东扩、西延、北联、南限”战略，中心城区分为县城和太村两个片区，规划用地 15—20 平方公里。其中：县城片区一南至翠屏山麓，西起 211 国道东风桥，东至赵家洞。太村片区一以园区为中心，直径辐射 5 公里，进一步拉大县城框架。

完善配套设施。以补齐县城建设短板为目标，大力实施新型城镇化，进一步完善县城路网布局，提高水、电、气、暖以及文化、教育、医疗等公共服务供给水平，加快布局 5G 网络、物联网等新型基础设施，提升城市配套水平和承载力。重点抓好旬邑县过境公路环线项目、城西综合体、集中供热二期、市民文化服务中心等项目，促进城市基础设施建设水平全面跃升。“十四五”末县城人均住房面积达到 30 平方米。

专栏 12：完善城市配套重点项目

过境公路环线项目：为了县城路网更加完善，新建路基、路面、桥涵、安全标识等，全长 26 公里。 城西综合体小塔村拆迁改造项目：动迁 267 户，规划建设住宅楼 3000 户，并配套建设幼儿园、卫生所等配套设施。 集中供热二期建设项目：占地 45 亩，新建 3 台 58MW(80t/h) 或 2 台 70MW(100t/h) 供热锅炉，铺设供热管网约 11.81 公里，管径为 DN630 无缝钢管。 市民文化中心建设项目：建设包含县城博物馆、影剧院等设施，建筑面积 7000 m²。
--

书香华府建设项目：总用地面积 128.33 亩，总建筑面积 256108 m²。主要建设内容为：建设 13 栋住宅楼，建筑面积 202458 m²；相应商业配套楼，建筑面积 23327 m²；以及地下车库，建筑面积 30323 m²。总停车位共 850 辆，其中地下车位 550 辆，地上停车位 300 辆。

东区体育场建设项目：建设开放型体育场 1 座，规划占地 33000 m²（长 220m，宽 150m），其中建设 8 道 400 米标准塑胶跑道一组、标准足球场 1 个（铺设人工草坪）、羽毛球场 8 个（铺设硅 PU）、乒乓球场 12 个（铺设硅 PU）、标准门球场 2 个、标准篮球场 8 个（铺设硅 PU）、固定看台 5000 个。103 m²户外 P6 全彩显示屏一个，体育场地基层混凝土处理，观众看台钢混建筑，主席台钢结构建筑，辅助含排水、照明等工程。

旧城区提升改造项目：对县城东关、西关、崔家河等旧城区进行综合改造，包含道路、给排水等基础设施提升改造及商业综合开发项目，提升城区居民聚集区建设品质。

东区农贸市场建设项目：在鹮风庭韵区域建设农贸市场一座，包括交易市场、农产品检测站、冷链物流批发店等内容。

打造品质县城。以打造关中最美县为总揽，全面加强县城更新改造，持续提升县城建设品质和文化品位，大幅提升县城建设软实力。加强城市绿化，促进生态宜居，实施城区绿化补植栽植等项目，城市绿化覆盖率提高到 39 %。加强商业开发，促进多元消费，实施东城国际酒店、TBK 商业中心、商业水街提升改造等项目。优化城市功能，丰富市民生活，实施全民健身中心项目、旬邑县翠屏运动公园建设项目。更新基础设施，提升管理效能，实施老旧小区改造、智慧城市、地下停车场等项目，提升现代化水平。

细心管理城市。加快智慧城管建设，加强现代科学技术在城市管理中的综合应用，整合城市信息及公共管理资源，提升应急处理能力，创造整洁、有序、和谐、优美的城市环境。深入开展城市公共空间治理，突出市容管理、交通管理、安全管理、市政设施管理等重点，强化城市管理综合执法，提高城市管理规范化、

精细化、智能化水平，注重资源节约利用，促进城市建设可持续发展。加快城市管理市场化，推进政事分开、管干分离，提升城市精细化管理水平。加强文明风尚宣传教育，引导市民树立城市

“主人翁”思想，主动投入到城市管理中，实现城市共治共管、共建共享。从立体层面上加快县城建设，使县城成为关中城市群东部城镇密集发展带上的亮点城镇，力争到 2025 年，城区面积扩至 25 平方公里，人口达到 10 万人。

二、加快发展特色镇区

立足镇办产业基础和资源禀赋，充分发挥各自特色优势，因势利导，推动镇区差异化、个性化高质量发展。

马栏镇依托马栏镇依托马栏红色旅游资源及生态资源优势，重点打造“红色马栏”康养之都”，使马栏成为以红色旅游为主题，以生态文化旅游为主体，以乡村振兴为切入点，融入生态观光、休闲度假、文化体验、运动养生、医疗康养等要素为一体的综合型旅游名镇、度假胜地。同时，推动“万箱蜂、万亩菜、万亩药”特色产业高质量发展，奋力打造关中乡村振兴试验示范区，走在全省前列。

湫坡头镇按照打造“现代物流示范区、全域旅游示范区、田园综合示范区”的定位，发挥旬邑北高速出口区位优势 and 陕北公学红色文化资源，大力发展仓储物流服务及红色休闲旅游，手工艺品制作，农家乐接待服务。加大农业结构调整力度，建设高标准的现代农业示范基地和观光采摘示范园，建成集市场交易、文化旅游、现代农业、观光采摘为一体的特色重点镇。

太村镇围绕“琅琊洼村三水一品养殖”建设循环农业示范区、围绕“唐家大院”建设观光旅游示范区，围绕“工业园区”建设

商贸服务示范区、围绕“高速公路”建设电商物流示范区，全力打造“生态、宜居、文明、创业、富裕”五位一体的渭北高原名镇。

职田镇以“高效农业富镇、商贸旅游强镇、社会和谐稳镇”的发展思路，依托“万亩关中菜园”产业基地，构建发展以高山冷菜为主的多元化现代农业格局，实施高效农业富镇工程；依托高端能化工业园和马家堡红色旅游基地，做大做强商贸旅游业，融合发展一、二、三产，实施商贸旅游强镇工程；依托乡村振兴战略，全面加强基础设施建设和改善民生，实施和谐稳镇工程，努力实现农业强起来，农民富起来，农村美起来的奋斗目标。

张洪镇围绕建设“果业强镇、商贸重镇、乡村振兴示范镇”三大目标，实施“推广新品种、新建示范园、改造老弱园、培育精品园”四大行动，实现苹果产业转型升级、提质增效。大力推进342国道果库集群建设，对老旧果库进行升级改造，建成县域果品集散基地。加快镇域基础设施改造提升，增强承载能力，进一步活跃商贸物流，提升三产发展能力。

土桥镇立发挥西农大苹果实验站优势，做强以一季农业、陕西果集团、卓越农场为龙头的双矮苹果基地，做优“马栏红”苹果品牌，建成全县优质双矮苹果育苗基地。依托温氏集团淡村种猪场、镇头规模养猪场，做强生猪产业，实现果畜联动发展。发挥现代农业、徒步旅行、风电项目、姜嫄文化等资源优势，做大生态观光、康养休闲、徒步旅行、民俗体验为一体的旅游产业。依托传统古镇优势，繁荣城镇经济，建成彬淳旬区域商贸物流中心。建设现代农业示范园区和农副产品加工工业园区，形成产学研结合的现代农业生产体系和农产品储运加工销售服务体系。

郑家镇重点推动苹果产业转型升级，以绿色无公害苹果种植为主，同时与特色养殖有机结合，推动特色养殖扩大规模、食用菌产业多村并进、生产加工工业快速发展，形成果—畜—菌生态循环型农业。

清源镇依托石门山国家森林公园和石门现代农业生态示范园的地理优势，大力发展绿色生态游、休闲观光游和农家乐接待服务，推广宣传石门土豆、薄皮核桃、糯玉米、绿壳鸡蛋、大榛子等特色农产品品牌。同时把中药材、绿色无公害苹果种植与生猪养殖有机结合，形成果—畜—沼生态循环型农业、石门山森林生态康养协调发展格局。

底庙镇立足区位特点及产业特色，以“e+7”为发展思路，全力培育电商大户，做大做强苹果、瓜果蔬菜、中药材、花椒、大葱、大榛子、畜牧养殖七大产业，大力实施农产品加工业提升行动，培育现代农业产业集群，打响做亮“果蔬之乡、秦陇重镇”名片。

城关街道办事处按照“一核三带”战略布局谋划发展，大力发展以县城为核心的商贸服务业，以211国道沿线为重点的现代农业经济带，以旬马路沿线为重点的观光旅游经济带，以旬第路沿线为重点的现代中药材、中蜂等林下经济带，以此构建特色鲜明、链条完善的空间发展布局，形成区域分工明确、发展布局合理的经济社会发展新格局。

专栏 13：实施县城更新行动重点项目

县城更新工程：为优化县城环境面貌，提高人口承载力，提升公共服务供给水平，对县城进行更新改造。主要包括：县城老旧建筑提升改造、建筑外立面修复亮化、市容市貌提升、增加智能导引标示、危旧街区开发，同时对市政管网进行系统化改造，包括排水排涝管网、化粪池系统化更新、错接管网更新等内容。

配合行业发展要求，加快实施医疗、教育、养老托育、文旅体育、社会服务、社区服务等配套内容优化更新。

老旧小区改造项目：为改善人居环境，对老旧小区进行升级改造，具体包括园丁小区、康泰小区（含宇通）、滨河小区、金叶小区、保荣小区、保险公司家属楼小区、财政局家属楼小区、审计局家属楼小区、邮政小区、宝塔小区、西关小区、人社局家属楼小区、煤炭局家属楼小区、地税局家属楼小区、电力局家属楼小区、乡镇企业局家属楼小区、石油公司家属楼小区、公安局家属楼小区、林业局家属楼小区、土地局家属楼小区、滨湖小区、西新小区、兴盛小区、机械家属楼小区等老旧小区。主要建设内容包括铺设混凝土道路、供水管道、雨水管道、污水管道、供热管道，铺设供电电缆、通信管线，修建采暖地沟，安装亮化灯，栽植绿化，规划停车位，修筑围墙等。

第八章 加强基础设施建设 加速推进新基建

一、构建立体交通网络

抢抓中共中央、国务院《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》等重大机遇，加快构建综合运输网、水利保障网、能源保障网、信息互联网等现代基础设施网络，全面提升经济社会发展服务保障水平。

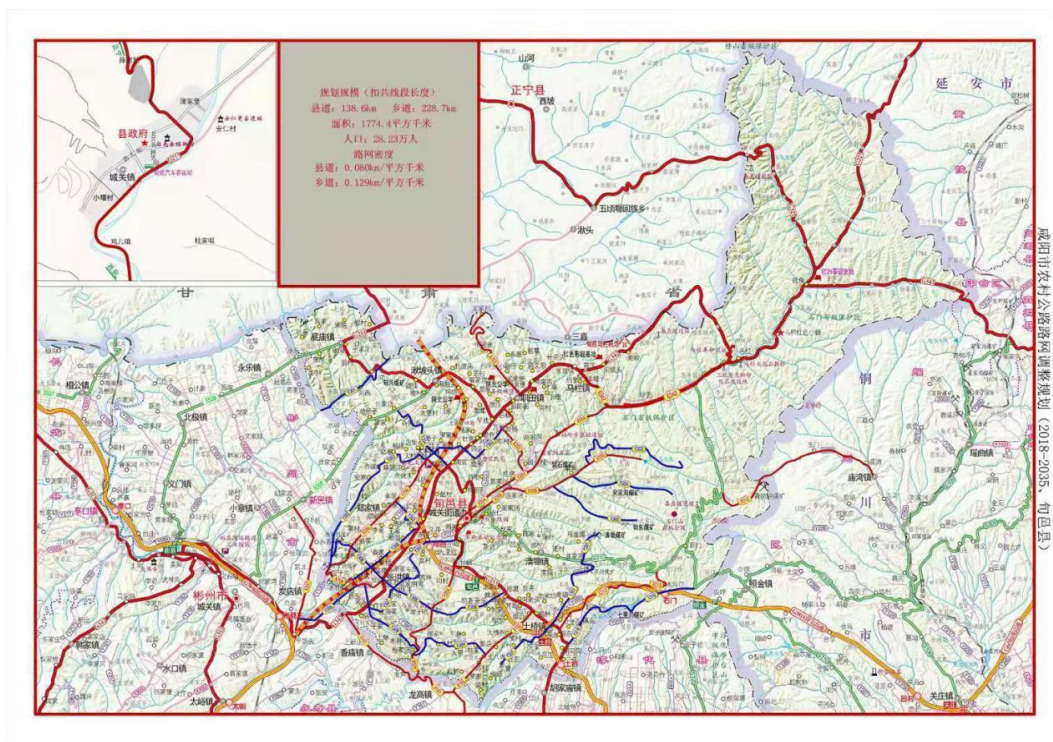


图 8 旬邑县交通路网规划图

巩固交通发展成果、提升公路等级、优化路网结构、保持交通事业持续健康快速发展，按照“超前谋划，高点定位”的要求，以提高交通运力为重点，集中建设对外运输主干线，形成以高速公路为主干、国省干线为骨架，县乡公路为支脉，通村公路及专用公路为补充的公路交通体系网络，进一步提升县域内镇办之间及镇办与县城、煤矿企业与县城连接的公路等级。努力争取煤炭铁路专用线项目尽早付诸实施，加快构建“一铁两高”快捷路网格局，争取建设金锁关至马栏至赤道高速公路，构建旬邑交通运输发展的核心骨架；配合做好旬邑通用机场项目建设工作，提升公路的服务质量，建成一流的旬邑综合交通体系。

专栏 14：构建立体交通网络重点项目

国道 342 旬邑转角至职田公路：为完善区域路网结构，方便沿线群众生产生活，改造路基、路面、桥涵、交安等，全长 53.03 公里。

国道 211 旬邑县城至旬淳界段改建工程：为完善区域路网结构，方便沿线群众生产生活，改建二级公路 24.487 公里，路基、路面、桥涵、交安工程等。 **太村至张洪公路野鸡红至村南村段改建工程：**改建二级公路 18 公里路基、路面、桥涵、交安等。

过境公路小塔-连家河-纸房-北门坡-小塔建设项目：新建路基、路面、桥涵、交安等，全长 26 公里。

G211 湫坡头至陕甘界段改建工程：项目总投资 2.6 亿元，改建二级公路 17 公里。

加快县乡公路建设。持续抓好县乡公路建设，以优化路网结构、提高公路等级为重点，加快建设 G327 旬黄界至转角段二级公路、G342 旬邑转角至职田段二级公路、县城北环线纸坊至小塔段二级公路、张洪至排厦三级公路、国道 211 旬邑县城至旬淳界段改建工程、野炭二级公路、职文三级公路等。按照“四好农村路”建设标准，改造提升通村道路，由“通畅”向“美丽”转变。加快提升县域内国省道干线及镇区之间连接线的公路等级，对县域内县乡公路实现美化、绿化，不断提升我县道路通行能力和水平。“十四五”期间，努力提升通村公路等级，现有通村公路提升为三级公路，计划实施 178 公里，其中道路拓宽 140 公里，新建 38 公里。

规范抓好公路养护。提高公路养护质量，降低养护成本，确保公路完好、顺畅。严格按照《陕西省农村公路养护办法》《陕西省农村公路养护生产作业标准》执行。加大养护中心建设，完善养护机械配路，加强人员培训，搞好日常养护。对县乡公路养护作业实行市场化运作，通过公开招标选择信誉度好、管理水平高、施工质量有保证的企业承担养护任务。通村公路养护继续采用镇村二级为养护主体、县区负责大修保养的方式，同时加大通村公路养护资金投入。

加快马栏通用机场前期工作。按照国家航空产业政策和宏观战略发展方向，积极争取马栏通用机场建设项目，与现有的中医药健康产业园、规划建设的高端能化工业园区等产业集群实现互补和对接，拓展对内对外开放新空间，为县域经济的发展提供新的突破点和增长点。建设以机场为基础和核心，围绕物流集散等航空相关产业，建设配套建设相应的附属设施，打造特色航空小镇。

二、建立安全有效的水利保障体系

坚持问题导向和底线思维，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的改革发展总基调，围绕提升水安全保障能力，构建和完善水旱灾害防御、水资源配给、水资源保护及河湖健康保障，涉水事务监管四大体系。

加快防汛抗旱减灾体系建设。全面提高水安全保障能力，完成三水河纸坊至柏岭寺段堤防建设，使三水河从柏岭寺到县城段达到30年一遇防洪标准，确保县城安澜。启动实施姜家河石沟水库以下至指甲坡口段防洪工程，提高姜家河防洪能力，提升姜家河生态水平。完成蚂蚁沟口防洪工程建设，全面提升工程措施在防汛抗旱工作中的作用。

加快水资源配给管理体系建设。严格水资源管理，实行用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理制度。灌区灌溉水利用系数达到0.61左右，工业用水重复利用率达到65%左右，力争达到国家和省级有关规定，地表水质量标准达标。提高地表水取用水比例，降低地下水取用水比例，建成蚂蚁沟水库，形成和柏岭寺水库的联合调度，将柏岭寺水库的水量向青村能化园用水调剂。建成王家咀水库，作为职田供水工程的备

用水源，将柏岭寺水库分配给职田塬区供水指标向能化工业发展调剂，形成三库联合调度，提高水资源配路水平。

加快农村水利服务体系建设。全面夯实农业农村水利发展基础，进一步巩固以城乡一体化和区域规模化为主体的农村供水工程体系，建立健全农村饮水安全长效管理体制，全面改造提升 25 万农村人口饮水安全问题，确保水质、水量、方便程度、保证率全面达标的基础上，全面提高管理水平。新增工程供水量 200 万吨/年，城镇和工业用水计量率达到 95%以上，农村自来水普及率达到 100%，水质达标率达到 100%，集中供水率达到 99%以上，供水保障率达到 95%以上。配套建设一批以农业企业为主的节水灌溉工程。

完善河湖长制体系建设，全面推进水生态环境保护和修复，地下水开采保持平稳，水生态空间得到保护，河湖生态水量有效保障。开展水生态保护修复，新增水土保持治理面积 152 平方公里，水土流失治理面积占总土地面积比例持续下降，水土流失得到控制。

专栏 15：建立安全有效的水利保障体系重点项目

王家咀水库工程:规划水库总库容 472 万 m^3 , 兴利库容 90 万 m^3 , 调洪库容 98 万 m^3 , 死库容 116 万 m^3 , 正常蓄水位 1105m, 主要建筑物级别为 4 级, 次要建筑物级别为 5 级, 临时建筑物级别为 5 级。坝型为均质土坝, 坝顶高程 1110m 坝顶宽度 6m。本工程防洪标准为 30 年一遇洪水设计, 300 年一遇洪水校核。

蚂蚁沟水库工程:解决周边的 2.4 万亩农田灌溉用水问题, 对促进旬阳县生态建设, 提高群众农业生产收入具有显著效益, 规划新建Ⅳ等小(1)型水库一座, 主要建筑物按 4 级, 次要建筑物按 5 级, 总库容 390 万 m^3 。

苍儿沟张家台水库建设项目:解决周边 2.4 万亩农田灌溉用水问题, 促进旬阳县生态建设, 在苍儿沟张家台新建Ⅳ等小(1)型水库。

三、完善能源电气保障体系

以满足区域内用电需求、提高可靠性、促进智能化为目标, 优化电网结构, 提升供电能力。加快光伏发电、风力发电等新能源建设步伐。新建 110 千伏输变电工程 2 座。“十四五”末城镇供电可靠率达到 99.8%, 农村达到 99.7%; 电压合格率城镇达到 98.8%, 农村 97.0%。电网发展迈上新的台阶, 电网质量实现大提升, 建成网架结构完善、供电能力充裕、技术装备先进、信息采集全面、配电用电智能的新型现代化配电网。力争风力年发电量达到 3.2 亿千瓦时、光伏年发电量 1.2 亿千瓦时。

四、加快建设“智慧旬邑”

提升信息基础设施建设水平。加快以云计算、物联网、5G 等新一代互联网技术的推广应用, 加快通讯基站的改造和升级, 提高基础传输网的带宽和传输速率, 完善边远山区通信网络, 巩固和扩大村村通广播电视覆盖范围, 加快普及光纤到村入户, 实现无线宽带网络在农村及其他公共区域全覆盖, 加快整合网络资源, 逐步实现农村“三网融合”, 逐步扩大农村 5G 技术的对接推广。

推进各领域数字化建设及应用。以信息资源整合为抓手，积极推进技术融合、业务整合、数据融合，深化应用共享，推动新型智慧城市建设。以网络安全和信息化工作管理为重点，积极实施大数据中心建设，县镇村三级综治中心升级改造等项目。积极推进公安执法、交通运输综合执法、市政设施、水利林业等领域监管网络平台融合衔接。加强中介传输基站的布设密度和农村免费 WIFI 建设进度，积极实施智慧交通、智慧旅游、智慧光网、智慧电网、智慧矿山、智慧政务、智慧医疗、智慧水务、智慧生态、智能社区、数字农业等，为群众提供网上办事、网上体检、创业培育，线上资讯获取等服务，实现信息多跑路、群众少跑腿，让群众享受更为广泛的信息化服务，提高生产生活便捷化程度。

专栏 16：建设“智慧旬邑”重点项目

智慧城市建设项目：为实现跨部门的协调联动，提升对日常事件的处理能力和对突发事件的应急处路效率，组建集县级调度中心、应急指挥中心、智能交通、环保监控、政府公共服务、旅游服务等功能于一体的城市运营指挥中心，搭建覆盖全域的信息化基础平台，对接并扩展至咸阳市便民服务平台。

智慧交通系统建设项目：通过监控、监测、交通流量分布优化等技术，完善公安、城管、公路等监控体系和信息网络系统，建立以交通引导、应急指挥、智能出行、出租车、公交车、客运车、物流管理等系统为重点的、统一的智能化城市交通综合管理和服务系统建设，实现交通信息的充分共享、公路交通状况的实时监控及动态管理。

智慧水务建设项目：为实现与应急指挥平台等信息系统的互联互通，实现全域水务智能化管理，以旬邑县境内水域为对象，依托云计算、大数据、物联网和互联网等技术，结合水域治理、水源保护、防汛抗旱等工作的开展，建设水文监测体系、水环境检测体系、工程运行监控体系。新建水务综合调度中心智慧水务平台（智慧水务综合管理平台、管网 GIS 系统、运行检测系统移动抄表系统、营业收费系统、移动综合管理平台）。

智慧校园建设项目：建设校园网络、数字化教学设备、智慧图书馆、教育云平台、数字化探究式实验室、数字教育信息库、教育管理信息化管理体系、创新性学习空间、虚拟现实教室、校园朗读亭等内容。

智慧旅游项目：建设一个中心（智慧旅游综合数据中心）、四个平台（智慧旅游公共服务平台、智慧旅游监管平台、智慧旅游电子商务平台和智慧旅游市场营销平台）、八个智慧旅游业态（智慧旅游景区、智慧旅游饭店、智慧旅游餐饮、智慧旅游购物、智慧乡村旅游、智慧旅行社、智慧旅游交通、智慧旅游娱乐）。

第五篇 全力打造改革开放新高地

第九章 深化改革创新 厚植发展优势

一、打造一流营商环境

坚定不移支持民营经济发展壮大，打造公平公正的市场环境，营造重商、亲商、安商、富商浓厚氛围，构建公平、开放、有序、便捷健康高效的发展环境。全力支持新签约项目和落地项目，切实做到诚信招商、诚信待商、诚信留商。推行企业“墙内事帮办、墙外事包办”，健全企业“24小时平静工作日”制度，争当企业项目“五星服务员”，着力破解“门好进、脸好看、事难办”等难点痛点堵点问题。推行“互联网+政务服务”“互联网+监管”，提高一网通办水平。持续提升工业园区基础设施、配套服务设施建设水平，切实减环节、优流程、压时限、提效能，引进国内知名商务服务机构，推动商务规则与国际接轨，为招商引资企业、商务人才及外来专家提供良好营商、办公和生活配套服务，吸引更多企业和资本，投资旬邑、落户旬邑、建设旬邑，促进旬邑高质量发展。

二、完善财税金融体系

按照市级以下财政事权和支出责任划分改革，健全县级政府财力和事权相匹配的财政管理体制，建立全口径预算体系，完善全过程预算绩效管理，强化预算执行力度，积极化解政府债务，努力建成权责清晰、体系完整、绩效导向明确的现代财政管理制度。创新预算管理方式，积极构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。“十四五”期间，优化支出结构，注重资金绩效，规范收支管理，树立过紧日子思想，坚持厉行节约，构建全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，保障县域经济社会持续健康发展。积极落实西部大开发等优惠财税政策，以医药食品、能源化工、农产品加工和商贸物流等为重点，持续减税降费，降低企业经营成本。深入推进税务部门精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，引领保障高质量推进新发展阶段税收现代化不断取得新成绩、开创新局面，更好发挥税收在县域经济治理中的基础性、支柱性、保障性作用。支持普惠金融、科技金融、供应链金融发展，积极推进银行、保险等金融机构发展壮大，不断建立完善金融监管制度。深化投融资体制改革，优化投资结构，增加有效投资。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。发挥财政资金引导作用，优先保障干部职工工资、法定民生项目、重点建设项目支出，优先落实产业转型升级、脱贫成果巩固、基本民生改善、公共服务均等化等领域财政支出，确保新增财力80%以上用于民生。

三、加快转变政府职能

构建职责明确、依法行政的政府治理体系，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。优化政府职责体系

和政府组织结构，理顺部门职责关系，健全部门协调配合机制。完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，处理好政府和市场、政府和社会关系，做到法定职责必须为、法无授权不可为。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，统筹推进相对集中行政许可权改革，加强县、镇、村便民大厅网络建设，理顺县乡两级行政审批运转模式，优化提升政务服务水平。严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒。创新监管方式，全面推进“双随机一公开”监管和“互联网+监管”，加快构建以信用为基础的新型监管机制。深化行政执法体制改革，进一步整合行政执法队伍，继续探索实行跨领域跨部门综合执法，落实行政执法责任制和责任追究制度，解决多头执法、执法扰民、执法争利等问题。坚持以人民为中心的发展理念，不断优化政府服务，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性，大力保障和改善民生，综合运用法律、经济、政策、行政等手段和教育、协商、疏导等方法，预防和化解社会矛盾，促进社会公平正义。

第十章 扩大对外开放 增强发展动能

一、积极融入新发展格局

优化供给结构，释放更大消费潜力，适应和创造更多市场需求，打通关键堵点，扩大流通空间，以中医药、特色农产品、休闲康养服务、文化体育旅游活动等为特色，形成供需互促、产销两旺的良性循环。充分利用国际国内两个市场、两种资源，发挥我县区位、交通、特色文旅等优势，扩大招商引资力度，提

升资源要素配路能力，促进内需和外需协调发展，深度融入“一带一路”，不断增强参与区域经济合作和竞争能力，为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

二、持续扩大有效投资

持续巩固供给侧结构性改革，按照需求侧要求，发挥投资对优化供给结构、促进产业转型升级的作用，深入实施项目带动战略，以中医药健康产业、高端能化工业、特色农业、文化旅游业等为中心，大力抓好主导产业的项目策划、招商引资和项目落地，实施“百项千亿”争资扩项行动，围绕主导产业，招引重大项目百个以上，到2025年达到500亿元以上，2035年突破1000亿元，以龙头产业项目推动产业园建设，带动主导产业不断发展壮大。发挥政府投资撬动作用，激活民间投资活力，形成市场主导型的投资增长机制，引导带动增量投资用于补齐农业农村、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板。积极探索县域投融资新模式，坚持将招商引资与招才引智相结合，投资与人才并重，创新创业与投资办厂相互促进，在引进投资的同时扩大就业，提高收入，增强发展后劲。

三、提高招商引资水平

发挥旬邑交通路网新优势，积极融入“一带一路”重大战略决策，不断深化与丝绸之路经济带沿线国家和地区的交流合作，构建旬邑开放型经济发展新格局，推动对外开放迈出更大步伐。加快融入大西安都市圈，促进产业对接和深度融合，形成多层次宽领域的合作交流机制。加强项目策划、包装、储备、推介等环

节，调动传统媒体、社交媒体、社会力量，全方位、多角度宣传推介旬邑优势资源和投资环境，吸引更多投资者关注旬邑、投资旬邑，建设旬邑。创新招商引资方式，重点引进龙头企业、知名企业来旬邑投资，把招商引资同产业转型升级有机结合，建立“县级统筹、企业主导、部门联动、资源共享、平台共享”新机制，不断提升招商引资工作水平。

四、促进消费扩容提质

不断增强消费在搞活城乡市场、繁荣县域经济中的作用，实施百企千户消费扩容提质计划，多措并举，提升传统消费，培育新型消费，激活潜在消费。积极发展健康、教育、医疗、养老、家政、育幼等服务消费，重点发展康养、休闲、文化旅游消费。实现民众消费观念与产业发展方向的契合，积极推动无接触消费模式创新，线上线下消费双向提速，引导远程教育、互联网医疗、在线文化娱乐、可穿戴设备、智能家居等新型消费加速成长。积极倡导、大力推进以绿色公交设施建设、节能环保建筑、新能源汽车应用等为重点的绿色消费，加快建设、正确引导大型商业综合体健康发展，加强城乡物流配送站点和农产品供应链建设，进一步扩大电子商务进农村的覆盖面。加强市场监管，营造安全放心的消费环境，保障消费者合法权益。力争“十四五”期间引进2—3个10亿元产业转型和文化旅游类项目。

第六篇 努力实现民生福祉新提升

第十一章 繁荣发展文化事业 满足人民需求

一、提高社会文明程度

深入开展党的创新理论宣传，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入实施文体惠民工程，让社会的文化氛围更加浓厚。全面做好新时代文明实践中心建设工作，加快建设县新时代文明实践中心、镇办新时代文明实践所、行政村新时代文明实践站，确保阵地资源整合到位、体制机制健全到位、服务群众精准到位，把新时代文明实践中心建设成为学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培养时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展中国特色志愿服务的广阔舞台，满足人民日益增长的精神文化需要。开展群众性精神文明创建活动，完善诚信建设长效机制，加强家庭、家教、家风建设，提倡艰苦奋斗勤俭节约，健全网络综合治理体系，构建文明和谐清朗网络空间，全面提高社会文明程度。

二、守好精神文化家园

传承红色基因，弘扬革命文化。马栏是习仲勋等老一辈无产阶级革命家长期生活和战斗过的地方，书写了光荣的革命历史，孕育形成了“党的利益在第一位，为人民群众谋福利”的马栏精神，马栏精神与延安精神一脉相承，是共产党人初心和使命的见证。我们要守好精神文化家园，大力弘扬马栏精神，用马栏精神对党员干部进行理想信念、价值取向教育，用马栏精神对党员干部进行思想作风、干事创业的求实精神教育，使马栏精神发扬光大，使红色基因世代相传，使马栏精神成为广大党员干部、人民群众振奋精神、干事创业、跨越发展的不竭动力。进一步弘扬革命文化，统筹宣传、党史、教育、党校、文旅等资源，加强对马栏革命史的研究，在理论研究的立项、资金、组织保障与成果转化

化上吹响集结号，打好组合拳，研究出一批有影响、能转化的理论成果，编纂出版一批红色文化丛书，使文化传承与精神净化相辅相成，相得益彰。定期邀请作家名人来旬实地采风、创作报道，孕育创作一批红色文艺精品。以马栏干部学院、马栏革命纪念馆为主阵地，大力开展马栏精神、红色文化宣传宣讲，广泛开展传承红色基因“六进”活动，组织领导干部、党史研究人员、党校教师等群体开展宣传宣讲活动，将旬邑的红色历史、红色故事、红色书籍、红色基因送到田间地头、送进千家万户、送入群众心中。进一步提升纪念馆展陈水平，建设一支高水平解说队伍、研究队伍，开发系列党性教育课程，办好特色党性教育基地，真正让马栏精神放射出新的时代光芒。

保护文化遗存，弘扬优秀传统文化。实施文化保护传承利用工程，实施乡村文脉保护和传承计划，加强历史文化、三秦文化、关中文化中优秀乡村文化遗产、民俗文化中优秀乡村文化资源的保护研究，深度挖掘遗存文化的潜在优势，让古文明在新时代迸发出更加灿烂的火花。加大古村落、古建筑、农业遗迹、革命旧址和遗迹等保护力度。实施乡村记忆工程，加快乡村博物馆、历史文化展厅、民俗旅游特色村、农村文化大礼堂（广场）和文化大院建设。实施非物质文化遗产传承发展工程，建立健全非物质文化遗产资源数据库，完善传承人队伍建设，建设非物质文化遗产基地，实施传统工艺美术振兴计划，支持旬邑彩贴剪纸等非物质文化遗产传承发展。实施农村地区非遗传承人群研修研习培训计划，创作符合时代要求、具有影响力的非遗文艺作品。到2025年，全城乡公共文化服务体系更加完善，文化旅游融合程度显

著加深，精神文化标识的传播度和影响力进一步彰显。

三、提升公共文化服务水平

健全和完善优秀文化的传播体系，多层面推进先进文化浸染路径。全力推动村（社区）综合性文化服务中心建设，做好公共图书馆、文化馆建设工作，持续实现乡镇文化站全面建成达标，构建覆盖城乡公共文化服务体系。依托马栏红色文化资源，促进文化产业发展，推进文化与旅游、历史、商贸融合发展。实施非物质文化遗产传承发展工程，建立健全非物质文化遗产资源数据库，完善传承人队伍建设，支持旬邑彩贴剪纸等非物质文化遗产传承发展。实施农村地区非遗传承人群研修研习培训计划，创作符合时代要求、具有影响力的非遗文艺作品。积极开展送文化下乡活动，以乡村大舞台为载体，鼓励农民群众“自创自办、自编自演、自娱自乐”。依托基层综合性文化服务中心，兴办读书社、书画社、乡村文艺俱乐部、棋艺社等文化社团。开展乡村文化好剧本、好丛（图）书、好诗歌、好画作、好歌曲等有奖征集活动，鼓励乡村文化精品力作不断呈现。做好文物保护工作，加大文物保护力度，加强文化生态保护。

专栏 17：提升公共文化服务水平战略性长期培育推进重点项目

体育馆建设项目：为体育改革与研究提供强有力的后劲，提高公共文化服务水平，促进经济发展和社会进步，建设一座观众坐席数量为 2200 座的小型体育馆，体育馆建筑等级为乙级，建筑总面积 8500.00 m²，采用框架式结构，主要包括场地、看台和辅助用房及练习房等。

博物馆精品展厅、文物库房建设项目：为改变现有藏展条件，收藏、保护、展示和研究旬邑珍贵文物，建设建筑面积 6800 m²，一层设门厅，值班室，大件

文物库房，文物陈列厅、监控室，保卫科，幕拓室，修复室，信息中心等；二层设珍贵文物库房，一般文物库房，社会教育体验厅、研究室，档案资料室，工作室，微机室等。

影剧院建设项目：为推动旅游业的发展，建设建筑面积 6000 m²，采用框架式结构，建设内容分主体建筑和技术设备。

四、发展壮大文化产业

积极挖掘旬邑地域文化的商业价值，发展红色文化产业。让文化软实力成为推动经济社会发展有力翼羽。深度打造马栏红色小镇。以马栏革命精神教育为引领，开展马栏革命精神研学研修、建设马栏红色革命教育基地。依托绿色旬邑的资源禀赋优势，发展绿色文化产业。以中医药健康产业为龙头，打造绿色康养-中医养生产业链，实现产业-文化-旅游融合发展。依托旬邑独特的历史文化元素，发展创意文化产业。挖掘库淑兰剪纸中人物形象的文化内涵，开发柁子木文化产品，打造诗经文化体验区，活化诗经中的古豳之风等，促进文化旅游深度融合，发展文化旅游产业，构建全域旅游新格局。组建旬邑县文化产业投资公司，探索县域文化产业发展新途径。到2025年，建成2-3个投资额在千万元以上的规模企业，带动文化产业高质量发展。

第十二章 统筹发展社会事业 提升幸福指数

一、实现更加充分就业

强化就业优先政策，健全完善常态化供需对接协调机制，全面落实援企稳岗、用工保障、技能培训等有效措施，建立就业公共服务体系和失业监测预警机制。以产业发展为引领，通过主导

产业集群发展、传统产业转型发展、现代农业特色发展、一二三产融合发展等，在产业发展中提供更多就业机会，创造更多就业岗位，不断加大农村劳动力群体就业；建立健全就业公共服务体系和稳就粘精准帮扶体系，完善重点群体就业帮扶和城乡就业支持政策体系，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工以及脱贫户、易地搬迁户、就业困难人员的就业工作。深入开展职业技能提升行动，以家政、养老、育幼等领域为重点，积极开展职业技能培训，全力推动大众创业、万众创新纵深开展，支持更多进城务工人员到咸阳、西安等周边城市就业；充分利用苏陕协作等帮扶机制，鼓励更多人员到经济发达地区就业创业，促进创业带动就业、多渠道灵活就业。扩大公益性岗位安路，确保零就业家庭动态清零。注重解决结构性就业矛盾，防范和化解规模性失业风险。

二、办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务。大力发展素质教育，健全学校家庭社会协同育人机制，深化教育改革创新，贯彻落实深化新时代教育评价改革总体方案，加强新时代教师队伍建设，创建全国义务教育优质均衡县，打造渭北教育名县，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

优化城乡学校布局。坚持教育优先发展战略，积极做好国家义务教育优质均衡县创建工作，加大投入，整合资源，优化布局，持续扩大城区学位供给，完成 36 个教育项目建设任务。其中，城区主要以新建为主，加快恒大中学一期内部设施设备配路，推进东区小学、东区幼儿园、西区幼儿园等项目，完成城关中学和东关小学整体搬迁，全面消除义务教育大班额，提升城区教育承

载能力，更好解决“县城挤，入园难”的问题。塬区主要以改造提升为主，办好现有中学、中心小学、九年制寄宿学校和公办中心幼儿园。大力支持鼓励民间资本、社会力量投资兴办学校，有效扩大教育资源总量，构建多元化办学格局。

促进教育高质量发展。加强和改进新时代思政教育、体育教育、美育教育和劳动教育，全面提高教育教学质量。推进学前教育普惠优质发展、义务教育优质均衡发展、普通高中特色优质发展、职业教育创新融合发展、特殊教育全纳融合发展，完善全民终身学习体系，持续推进教育公平，办好人民满意教育。

三、健全多层次社会保障体系

完善各项社会保险制度。坚持应保尽保原则，全力推进全民参保计划，提高养老、失业、工伤、医疗、生育等社会保险参保率。严格执行工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。落实各项社会保险政策，不断扩大社会保险受益面，及时足额落实和兑付各项社保待遇，确保城乡居民都能享受到社会保险红利。积极做好社保基金监督检查，防止欺诈、冒领养老金行为发生，筑牢社保基金安全网，切实提高社保经办机构防风险能力，守住保障群众基本生活和基本权益这一民生底线，让人民群众的获得感更加充足。

健全社会救助体系。继续完善以城乡低保、特困供养制度为基础，临时救助制度为补充，其他各项救助制度相配套，覆盖城乡居民的新型社会救助体系，加强农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接，做到动态管理下的应退即退和应保尽保；落实渐退帮扶和分类施保政策，对收入不稳定、增收能力弱、返贫风险高脱

贫困户，及时跟进临时救助政策，对丧失劳动力的老弱残等特殊群众继续落实“兜底”救助。到 2025 年，全县城乡低保保障标准达到全市平均水平，特困供养人员集中供养率达到 80%以上，让人民群众的幸福感更可持续。

加快养老托育服务体系建设。全面贯彻落实中省市关于养老服务体系建设的各项部署要求，提高优生优育服务水平，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体制机制，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。开发老龄人力资源，积极发展“银发经济”。推动养老事业和养老产业协同发展，稳步推进公办养老机构改革和建设，发展普惠性养老和互助型养老，扩大适老产品和服务供给，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建立健全高龄失能老人长期照护保障体系，加强养老服务综合监管。推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放，做到“低端养老有保障，中端养老有市场，高端养老有品牌”，有效满足全县老年人多样化、多层次养老服务需求。进一步加快推进居家和社区养老服务改革试点，完善县、镇（办）、村（社区）三级养老服务数据库。

保障妇女未成年人残疾人合法权益。完善妇幼健康服务体系，提高妇幼保健机构服务能力，提升农村留守妇女儿童关爱服务水平。严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。完善困难残疾人生活补贴和困难残疾人护理补贴制度，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，推动残疾人社会保障政策由救助补贴向制度化、机制化发展，残疾人基本公共服务

向均等化、普惠化、便捷化发展，残疾人权益保障向精准化、法治化发展，鼓励民营企业、民间资本参与残疾人事业发展并建立科学的绩效评价机制。

健全完善退役军人服务体系。全面做好退役军人思想教育、移交安路、就业创业、优待抚恤、褒扬纪念、权益维护等工作，全面落实退役士兵各项优待抚恤政策。巩固深化全国双拥模范城创建成果，不断提升双拥工作水平。

完善住房保障机制。以改善群众住房条件为出发点和落脚点，完善以公共租赁型住房为主的住房保障体系，健全保障性住房管理制度，加强准入、使用、退出等全过程管理，确保保障性住房配租政策程序合理、公开透明，加快改善困难群众居住条件，着力解决城镇住房困难家庭、新就业无房人员和符合条件的外来务工人员公共租赁住房保障需求，有效解决困难群众住房问题。

四、全面推进健康旬邑建设

强化公共卫生应急体系建设。以健康旬邑建设为目标，建立集中、统一、高效的应急指挥体系。坚持防治结合、联防联控、群防群控，加大疾病预防控制体系改革力度，建立稳定的公共卫生事业投入机制。突出预防和救援两个责任，完善公共卫生重大风险研判、评估与决策机制，升级和拓展疾病预测和健康风险评估与预警平台，健全传染病和突发公共卫生事件信息直报监测体系。加强突发公共卫生事件救治体系基础设施建设，完成县医院传染病科和县疾控中心应急处路暨检验能力提升项目建设，不断提高突发公共卫生应急处路能力和疫情防控救治能力。强化大数据、人工智能、云计算等数据科学技术，用于支撑突发公共卫生事件预警、监测、流调、溯源、防控、救治以及资源调配。建立

疫情防控保障应急物资储备和调度体系，确保应急物资保障有序有力。加大公共卫生应急知识普及力度，建设面向公众的急救培训体系，提高普通居民急救能力，提升公众对常见公共卫生事件自我防范知识知晓率。

加强医疗服务体系建设。继续深化医药卫生体制改革，全面深化县域医共体改革，扩大县域医共体试点范围，推进县、镇、村紧密型医联体一体化管理，不断推进县级优质医疗资源向基层下沉，提升基层医疗机构服务能力，严格实行分级诊疗，进一步强化家庭医生签约服务，让群众享受到更加优质的医疗服务。深化推进现代医院管理制度，不断探索建立符合医疗行业特点的现代公立医院管理制度，建立覆盖诊断、治疗、财务、人力资源、成本管理的现代化信息管理制度，推动医院精细化管理。继续推进人事薪酬制度改革。着力构建优质医疗服务体系，强化县级医院重点专科建设。坚持“人才强医”发展战略，把专业人才培养和队伍建设作为关键，继续实施医学类本科生和专科类卫生人才招聘、农村订单定向招生计划等政策，充实卫生健康队伍。提升中医药服务能力。到2025年，居民健康水平进一步提升，医疗服务体系进一步优化，优质均衡的公共卫生服务体系基本形成，健康服务供给侧结构性改革进一步深化，人民群众的生命质量大幅提高，健康安全得到有效保障。

第十三章 创新社会治理体系 建设平安旬邑

认真落实平安中国、依法治国各项部署要求，积极推进县域社会治理改革，健全完善共建共治共享基层社会治理体系，全力维护政治安全，确保社会稳定、人民幸福，为建设更高水平平安

旬邑、法治旬邑奠定坚实基础。

一、落实总体国家安全观

着力维护国家政治安全。加强国家安全宣传教育，增强国家安全意识，巩固国家安全人民防线。严格落实国家安全责任制，建立健全风险研判、监测预警、防范化解机制。遵守国家安全审查和监管制度，强化国家安全执法，加强重点领域安全工作统筹协调，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。深化扫黑除恶、反恐怖专项斗争，积极开展邪教人员转化，加强基层反邪教宣传教育，全力做好涉邪教风险预警与处路。扎实开展网上主权空间对敌斗争，强化网络舆情管控。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理。

确保县域经济领域安全。建立健全防范、化解金融风险体制机制，确保经济领域安全。加强重要经济指标动态监测和分析研判，制定重要经济领域风险应对预案，提升重要产业、基础设施、战略投资、重要科技等领域风险预防处路能力，保障经济运行稳定。强化关键领域、关键技术、关键产品保障能力，维护产业链供应链安全。维护水利、通讯、网络、电力、交通、供水、油气等重要基础设施安全。加强金融市场监管，打击非法集资，防范企业债务风险，全面提升社会治理能力和治理水平。

完善安全生产治理体系。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，深入开展安全生产专项整治三年行动，积极推进煤矿安全、道路交通安全、安全生产等监管体制机制改革创新，着力构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，健全应急救援指挥体系和事故隐患排查治理体系建设，完善

安全预防控制体系，推进安全生产社会治理能力现代化建设。到2025年，安全生产监管机制基本形成，安全生产应急救援体系、宣传教育培训体系进一步完善，生产经营单位主体责任得到落实，安全生产“四项指标”严格控制在市政府下达的范围以内，安全监管监察与执法能力明显提高。

提升食品药品安全水平。始终把牢食品药品安全是重大的民生问题，关系人民群众身体健康、生命安全和諧稳定这一主旨，坚决遏制遏制源头污染，加强对食用农产品种植养殖活动的规范指导，建立健全农产品产地准出制度，守住农产品的安全出口；加强安全执法监管，常态化开展食品市场、校园及周边食品、传统节日特色食品专项检查，加大对制售假劣食品、药品、化妆品、医疗器械等大要案件的查处力度，严守食品药品安全“进口”；健全食品药品安全防范网络。加快推进乡镇农产品质量安全监管公共服务机构建设，提高县、乡农产品质量安全监管执法能力，建立完善食品药品安全电子监管追溯系统和生产经营者诚信信息数据库和信息公共服务平台，及时发布违法违规企业和个人“黑名单”，为群众食品药品安全使用提供全过程、全链条保障。

完善社会治安防控体系。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，全力推动城乡公共安全监管执法和综合治理网格化、一体化，有效防控各类安全风险。加强社会治安防控“五张网”建设，完善立体化、法治化、专业化、信息化社会治安防控体系，加强重点人群管理，深入实施“破小案、暖民心”工程，严密防范和惩治各类违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。广泛应用“雪亮工程”，织牢稳定安全“天罗地网”。

二、推进社会治理现代化

坚持完善社会治理结构，创新治理方式，提升社会管理水平，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动。全面推行社会稳定风险评估制度，防止因决策不当损害群众利益，深化诉源治理，大力开展阳光信访、责任信访和法治信访建设，从源头上预防和化解社会矛盾。深入开展矛盾纠纷排查化解、认真办理群众来信来访，妥善解决群众合理诉求，切实维护群众合法权益。加快城乡结合部、城中村、新建住宅小区社区居民委员会设路，实现社区居民委员会全覆盖。健全村务监督委员会制度，加强对村务决策、村务公开、“三资”管理的监督。鼓励、支持社会组织依法有序承接和履行政府转移职能，积极参与社会治理和提供社会服务。健全城乡社区治理和服务体系，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享基层管理服务平台。

三、加强基层民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。支持人大及其常委会依法行使询问、质询、执法检查、听取和审议有关部门工作报告以及预算审查等监督职权，支持人民政协按章程履行政治协商、民主监督和参政议政职能，认真办理人大代表议案和政协委员提案。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强与民主党派、工商联、无党派人士的联系，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，做好民族、宗教和侨务工作。加强基层民主，完善村民自治、居民自治和以职工代表大会、厂务（校务、院务）公开、集体协商等为基本形式的企

事业民主管理制度，推进基层群众性自治组织规范化建设，狠抓 标准化社区建设，弘扬社区廉政文化，夯实社区党组织堡垒。加 强村两委会换届选举工作指导力度，确保按时、顺利完成换届任 务。

四、全面推进依法治县

全面启动和推进“八五”普法，积极开展省级法治政府建设 示范创建工作，完善重大决策规则和程序，严格执行公众参与、 专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定重大决策法定 程序，实现决策科学化、民主化、制度化。深化行政执法体制改 革，完善政府行政执法管理，落实行政执法责任制，规范执法行 为。全面推进政务公开，保障群众知情权，提升政府公信力。弘 扬社会主义法治精神，建设社会主义法制文化，扎实开展普法宣 传教育，增强全 民法律意识和法制观念，形成守法光荣、违法可 耻的良好社会氛 围。建立健全社会组织参与社会事务、维护公共 利益、帮教特殊人 群、预防违法犯罪制度机制。加强覆盖城乡居 民公共法律服务体系 建设，完善法律援助制度，健全司法救助体 系、依法维权和化解纠 纷机制。到2025年，全县严格执法、公正 司法、全民守法协调推 进，政府治理体系日益健全，司法权运行 机制科学有效建立，尚法 守制、公平正义、诚信文明、安定有序 的依法治县新格局初步形 成，法治旬邑建设取得明显成效。

第十四章 践行“两山”理论 促进人与自然和谐共生

全面贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，以创建国家级生 态县为抓手，持续推进生态工程建设，实现绿色发展、循环发展、

低碳发展，建设美丽旬邑。

一、涵养生态资源

全面贯彻落实中省市县关于生态环境方面决策部署，坚持打好蓝天、碧水、净土、青山四大保卫战，推动全县生态环境质量持续向好。

打好蓝天保卫战，坚持治企、减煤、控车、抑尘、禁燃“五管齐下”，严格执行重点行业特别排放限值和陕西省地方排放标准，抓好工业污染深度治理，实施源头减排、过程控制、末端治理，综合发力。积极应对重污染天气，削减污染负荷。积极配合做好产业和能源结构调整、城市扬尘治理、机动车尾气治理等工作，确保环境空气质量持续改善，强力保卫蓝天白云。

打好碧水保卫战。全面落实“河（湖）长制”，常态化、制度化开展巡河查水工作，严厉打击破坏河道水生态行为，坚持点源治理与面源控制相结合、控源截污与流域治理相结合、集中式污水处理厂与小型分散式污水处理设备相结合，规范运行城乡污水处理设施，多措并举解决水污染问题。扎实开展全县集中式饮用水水源地保护专项行动，全面加强全县煤炭、医药等企业集聚区地下水污染防控，确保境内河道水质总体稳定在III类以上，倾力呵护碧水清流。

打好净土保卫战。持续加大危险废物管理督查考核力度，加快推进重点危险废物利用处路项目建设，不断提升危险废物规范化管理水平。加大联勤联动力度，依法严厉打击非法转移、排放、倾倒、处路危险废物等违法行为。深入开展土壤污染防治，实施

“药肥双减”行动，加强对建设用地土壤环境状况调查、风险评估和污染地块治理与修复活动监管，加强重点行业企业用地调查

信息采集、风险筛查及采样调查。争取亚行贷款、中央财政湿地补贴专项资金，在马栏河国家湿地公园实施生态治理与保护项目，恢复扩大湿地面积，全力守护净土沃田。

打好青山保卫战。深化“林长制”，积极实施黄土高原生态区水土流失治理工程，不断增加和恢复天保工程区林草植被，做好林业有害生物防治工作，加大对马栏、石门山自然保护区监管力度，不断丰富和扩大植被覆盖。按照三北防护林体系建设总体规划格局要求，把工程建设重点向园区、主干道路、直观坡面、河流水系、旅游景点、环城绿化、重点出入境口绿化等人口密集区倾斜。狠抓重点森林病虫害监测预报工作，使测报准确率保持在95%以上。严格落实生态红线保护制度，加强环境行政执法与刑事司法联动，加快解决青山突出生态环境问题。严厉打击乱砍滥伐林木、乱征滥占林地、乱捕乱猎野生动物等破坏森林资源违法犯罪活动；大力推进野生动植物保护与自然保护区建设工程，保护和改善珍稀濒危野生动植物栖息地，维护生物多样性。“十四五”期间，全县完成森林抚育10万亩，完成退化林分改造15万亩；森林火灾受害率控制在0.2%以下，再造古豳青山翠屏。

二、优化环境质量

深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，以改善环境质量为目标，深化项目管理与服务，增强全民生态文明理念和意识，坚决打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设纵深发展。

抓污染总量控制，促环境民生改善。加强城市扬尘污染防治和重点行业VOCs专项整治工作，积极推动工业集聚区污水处理设施、水源地等水污染防治重点工作任务全面落实。坚持“减量优

先增量优化”原则，贯彻落实咸阳市下达减排指标目标任务，严格执行排污许可证制度，逐年编制、申报、建成各级减排项目，夯实减排基础、争取环境容量空间。

抓环境监管执法，促污染治理提质。严格环境准入把关，坚持“环境准入负面清单制”，严控高排放、高污染、高能耗项目落地，落实重点企业和工业园区环境监管，提高环评和环保“三同时”执行率。严格执行新《环境保护法》和有关文件精神，加强监测与执法监管力度。

抓环保项目服务，促环境发展有序。坚持“空间、总量、准入”三条底线和红线，严格环境准入，强化环境管理，提升环境监测能力，执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”制度，严控“两高”企业，淘汰过剩产能，降低污染物排放量。

“十四五”期间重点实施旬邑县生活垃圾收运系统建设项目、旬邑县第二污水处理厂工程、旬邑中医药健康产业园垃圾处理中心建设项目、旬邑县县城雨污水基础设施建设项目、旬邑县镇村垃圾收运系统建设项目、旬邑县厨余垃圾资源化利用项目、旬邑县有毒有害垃圾暂存点建设等项目。

三、推动绿色低碳发展

倡导绿色生活方式。积极推行绿色消费，严格执行节能标准，发展绿色住宅，推进绿色建筑和装配式建筑。推进城市生活垃圾分类投放，建设生活垃圾分类投放、分类收运和分类处理设施，推进城镇环卫系统与再生资源回收利用体系有效融合衔接。

循环链接生活系统。加快建设城市社区和乡村资源回收网络，做好传统再生资源回收。实施餐厨废弃物无害化处理与资源化利用示范工程，加快培育再生资源利用龙头企业，完善再生资源回

收产业体系。引导物流企业使用符合环保、可循环使用的包装，避免重复包装、过度包装，提高资源再利用和循环利用水平。

建设低碳交通体系。加快构建以快速公交为骨干、以常规公交为主导、出租车和新能源汽车为支撑，步行和骑行等慢交通为辅助，共享单车、共享电动车为特色的县城交通体系，提高人民群众出行率。加强机动车源头管控，严格执行机动车燃料消耗量限值标准，加快淘汰老旧车辆。加快推进太阳能、风能等新能源在公路工程配套设施中的应用，加快推进服务区、收费站等设施建设中新能源技术的应用，推进天然气加气站、充电桩等配套基础设施建设，加大客运站等交通基础设施的节能改造。加强宣传教育，引导公众绿色低碳出行。

第七篇 筑牢规划实施新保障

第十五章 强化保障措施 推进规划实施

一、坚持党的全面领导

坚持党的领导，把增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程，把习近平总书记来陕考察重要讲话，市委、市政府工作要求落实到“十四五”时期全县经济社会发展的方方面面。充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高驾驭高质量发展的领导能力和水平，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用。切实推动全面从严治党向纵深发展，力戒形式主义、官僚主义，真抓实干，攻坚克难

难。坚持解放思想，改革创新，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，更好带领群众高水平全面建设现代化旬邑。健全和完善党和国家监督体系，把监督融入“十四五”建设之中，把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的基础性建设，以强有力的监督确保党中央重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。统筹推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，增强监督治理效能。把监督融入部门治理、行业治理、单位治理，形成常态长效的监督合力。

二、发挥项目支撑作用

充分发挥重大项目对经济社会发展的支撑和带动作用，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。实施重大项目行动计划，加强重大项目前期工作，健全重点项目储备库，完善项目推进和保障机制，规范项目基本建设程序，明确项目实施主体和落实项目建设责任制度，推进重点工作项目化、项目推进台账化、台账管理机制化，形成竣工一批、启动一批、储备一批滚动机制。加强重大项目建设要素保障，集中力量保证重大项目在建设立项审批、用地指标、资金落实、征地拆迁、环境容量等方面的优先保障，排除影响项目建设进度的各种障碍。建立项目建设全过程管理的长效监督机制，落实项目建设多项监管制度，确保重点项目建设顺利开展。

三、健全规划实施体系

根据规划确定的主要任务，将经济社会发展主要指标分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。将约束性指标纳入职能部门和各镇办考核评价指标体系，实行目标责任管理。完善落实科学

考核体系，强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，引导各级各部门树立正确的发展观和政绩观。完善规划年度考核和中期评估制度，强化督查检查，研判实施效果，及时发现存在问题，提出改进意见。加大规划宣传力度，使公众深入了解规划确定的方针政策和发展蓝图，给市场主体以合理预期和正确导向。在规划实施的各个环节，采取多种形式及时公开规划实施的相关信息，主动接受社会监督。探索创新公众参与形式，加强政府与公众沟通互动，让社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施决策监督，推进规划实施规范化制度化。

四、从严正风肃纪

坚持好干部标准，发挥党校、马栏干部学院等阵地作用，把党性教育与干部个性化需求相结合，把理论与实践相结合，不断提升干部“八种本领”，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。严格执行“中央八项规定”及其《实施细则》精神，坚决反对特权行为和特权现象，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。强化权力运行监督制约，健全监督体系，加强政治监督，完善审批监管、执法司法、工程建设、资源开发等方面制度机制。坚持零容忍、强震慑、深警示，健全政治巡察、审计监督、媒体监督等机制，强化监督执纪问责，严肃查处矿产开发、土地利用、工程项目、国有企业等重点领域腐败问题和群众身边腐败问题，强化警示教育，深化以案促改工作，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

