

旬阳县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

中共旬阳县委办公室
旬阳县人民政府办公室
二〇二一年七月

目 录

前言.....	1
第一篇 准确把握旬阳新时代发展新阶段.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	7
第三章 二〇三五远景目标.....	8
第四章 指导思想.....	9
第五章 发展战略.....	9
第六章 基本原则.....	10
第七章 发展定位.....	11
第八章 “十四五”奋斗目标.....	12
第二篇 奋力谱写旬阳新时代追赶超越新篇章.....	14
第九章 推进绿色循环发展，构建现代产业体系.....	14
第十章 优先农业农村发展，全面推进乡村振兴.....	32
第十一章 加强空间承载，提升支撑保障能力.....	37
第十二章 坚持生态优先，建设生态美丽旬阳.....	44
第十三章 以人民为中心，增进民生福祉.....	48
第十四章 建设平安旬阳，推进社会治理现代化.....	55
第十五章 深化改革开放，营造发展新环境.....	59
第三篇 全力实现旬阳“十四五”蓝图.....	61
第十六章 加强党的全面领导.....	62
第十七章 强化重大项目支撑.....	62
第十八章 统筹推进规划实施.....	63
第十九章 完善规划评估监测.....	63

前 言

“十四五”时期（2021～2025 年），是我国由全面建设社会主义现代化国家新征程向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是旬阳实现撤县设市迈向新时代的关键时期。在全面总结“十三五”发展成就、经验的基础上，客观研判发展环境，准确把握县情特征，明确奋斗目标和定位，突出重点，凝聚发展新动能，迈向新征程。

第一篇 准确把握旬阳新时代发展新阶段

第一章 发展基础

“十三五”期间，全县上下紧紧围绕建设“一强五好”陕西强县目标和“655”工作部署，坚持新发展理念，坚持稳中求进的总基调，统筹推进各项工作，基本实现了“十三五”规划既定的目标，顺利实现撤县设市。

脱贫攻坚取得全面胜利。“十三五”期间，坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程，统揽经济社会发展全局，以“七个必须”总要求，把各项资源聚焦脱贫攻坚一线。建立“四位一体”指挥体系和“三级帮扶体系”，对 4 万户贫困户全覆盖包抓，高质量完成“两不愁三保障”底线任务。全县发展特色产业拐枣 36.9 万亩，稳定种植烤烟 8 万亩、魔芋种植规模扩大到 9.6 万亩，发展辣椒 2 万亩，培育各类带贫涉农市场经营主体 1065 家，享受产业扶持措施帮助贫困户达 12.6 万人，累计实施农村危房改造项目 5689 户、安全住房提升工程 2652 户，易地扶贫搬迁安置 13630 户 42653 人，建档立卡贫困户安全住房率达 100%，

路、水、电、讯等脱贫指标全部达标。建档立卡贫困人口中义务教育阶段适龄人口“零辍学”，“三重保障”倾斜政策为14.16万人次贫困人口减轻就医费用1.55亿元。通过“五个一批”就业扶贫举措，帮扶6.17万名贫困劳动力实现稳定就业，累计转移贫困劳动力就业12.9万人次，培育认定新社区工厂74家、就业扶贫基地39家。创新推行“新教育树立脱贫志向、新民风营造良好环境、新机制增强致富动力”的“三新扶志”模式，有效破解精神扶贫难题，典型经验先后得到中省领导同志批示，并在全国贫困县党政正职脱贫攻坚专题研讨班交流。全县306个村（社区）（建档立卡贫困村169个）建档立卡贫困人口40692户127222人全部脱贫退出，贫困发生率由2014年的31.14%归零，绝对贫困全面消除，顺利实现整县脱贫摘帽。

强县建设成效显著。“十三五”期间，县域经济坚持以高新区建设为引擎，扎实推进陕西强县建设，生产总值占全市比重始终保持在15%以上，人均GDP、全社会消费品零售总额年均增长9.6%和13.9%，位居全市前列。2019年，跻身全省践行新发展理念县域经济社会发展“十强县”，实现了旬阳从陕南经济强县向陕西强县的新跨越。

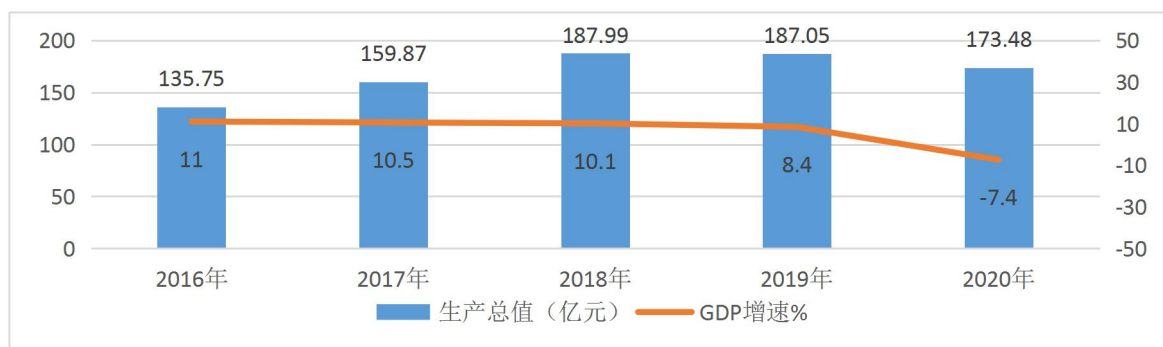


图1 “十三五”期间旬阳生产总值与增速

产业转型步伐加快。坚持一手抓新兴产业培育，一手抓传统优势产业转型升级，三次产业结构比由“十二五”末的 10.0:58.8:31.2 调至 2020 年的 13.2:47.8:39.0，实现了一产显特色、二产优结构、三产提档升级的明显转变。**特色农业初步显现。**发展拐枣 36.9 万亩，全国第一，烤烟种植逐步稳定恢复到 8 万亩，特色林果、魔芋种植面积与畜牧饲养量逐年提升。旬阳拐枣、冬青狮头柑取得农产品国家地理标志和原产地认证。全县已建成农民专业合作社国家级示范社 5 家、省市级示范社 27 家，市级以上家庭农场 39 家、龙头企业 31 个，命名省级现代农业园区 4 个、市县级 56 个。**工业转型蹄疾步稳。**以陕南唯一一个县域省级高新区—旬阳高新区为主阵地，聚合资源，推动产业聚集发展，大力发展循环工业、非矿工业、高新技术工业，加快工业转型升级，富硒食品、装备制造规上工业总产值占全县比重显著提高，新型材料、生物医药产业迅速增长，培育高新技术企业 9 家、工程技术研发中心 4 个、入库科技型企业 27 家，高新技术产业逐步壮大，高新区成为省级循环化改造示范园区、省级创新发展示范园区。**第三产业加快发展。**蜀河古镇被认定为国家 4A 级旅游景区，蜀河镇街区、红军镇分别被省政府命名为历史文化街区、历史文化名镇，乡村旅游、农特产品推介、农民丰收节等节会活动有序开展。县级电子商务公共服务中心建成投运，建成镇村电商服务网点 176 个，成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。草坪物流园区规模持续扩大，金融、电信、证券、保险业成长迅速，商贸服务业市场繁荣。“十三五”期间，旅游综合收入年均增长 27.2%，社会消费品零售总额年均增长 9.6%，电子商务交易额增长 4 余倍。

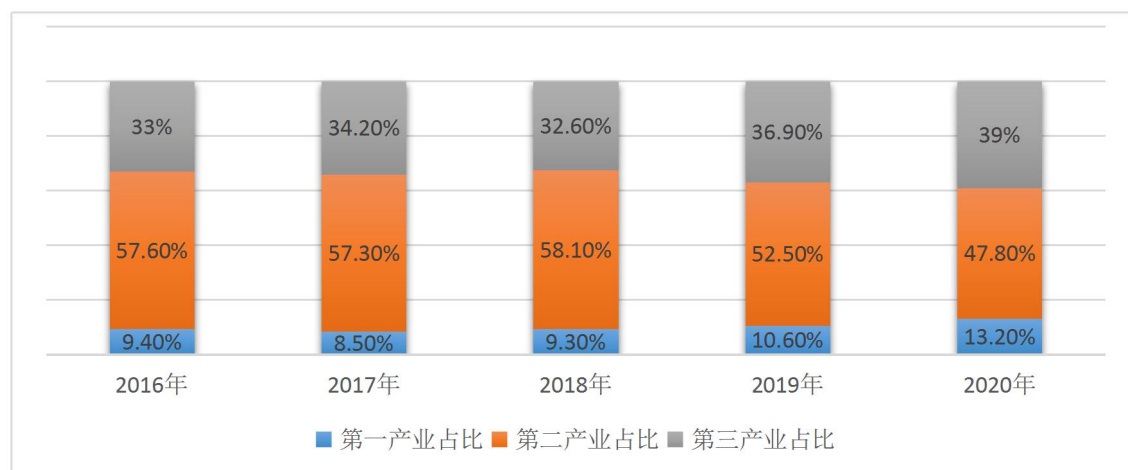


图2 “十三五”期间旬阳三次产业结构占比

基础设施大幅改善。“十三五”期间，基本形成外出高速畅通、县内网络循环的综合交通运输发展格局，316国道、211国道、西康铁路复线、襄渝铁路复线、阳安直通线等重大交通工程竣工通车，县内普通公路网建成，实现100%行政村（社区）通水泥（沥青）路的目标。汉江主航道（旬阳段），达到国家四级航道标准。农村饮水安全工程全覆盖，电力入户率达100%，动力电、光纤宽带、4G网络实现村村通。太极城森林公园、滨河公园、老城环道、小河北滨河大道、进站路改建、祝尔康大道、火车南站广场、党家坝市民广场等一批提升城市品位工程先后竣工投用。供水、供气管网不断完善，公共停车场、生活垃圾处理场、污水处理厂加快建设，区域性垃圾处理场布局完成。

生态环境持续向好。开展蓝天、碧水、净土保卫战，推进秦岭、巴山生态保护。森林资源管护面积396.96万亩，森林覆盖率超过55.18%，被评为省级“生态强县”、“森林城市”，铜钱村、羊山村等4个村庄入选国家森林乡村。汉江出境断面水质控制在国家Ⅱ类标准以内，确保“一江清水永续北上”。主要

污染物排放和节能减排任务全部完成，2020 年全年环境空气质量优良天数 352 天。

社会治理取得实效。持续以自治、法治、德治、共治为载体，全面推进基层治理，扎实开展“七五”普法和扫黑除恶专项斗争，积极推行模糊警务远端管理，严厉打击惩治违法乱纪行为，社会治安公众安全感、扫黑除恶专项斗争知晓率及群众认可率位居省市前列，先后荣获“全国‘七五’普法中期先进县”和省市“扫黑除恶专项斗争先进县”、“平安建设先进县”荣誉称号。坚持“党建引领·三治融合”的社会治理模式，充分发挥“三力联调”作用，形成社会治理新格局，先后荣获全国文明村镇建设示范县、全国文化工作先进县和省级移风易俗试点县称号。

民生保障水平提升。“十三五”以来，城乡居民人均收入显著增长，公共服务水平持续优化，社会保障能力不断增强，人民生活福祉全面提升。2020 年，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 28187 元和 11576 元，较 2015 年分别增长 4280 元、3676 元，城镇化率由“十二五”末的 43.2% 提高到 2020 年的 49.8%，城乡居民收入差距进一步缩小。学前教育普惠园占比达 88.89%，全民健身有序推进，获省级“全民健身活力县”。县镇村三级卫生网络基本健全，县域就诊率、基层就诊率分别达到 90.3%、65.45%，成功创建国家级健康促进县，县文化馆、图书馆、博物馆评估定级为国家三级馆。城乡低保、农村五保、居民医保等惠民政策全面落实，城镇居民社会养老保险参保率均达到 99.52%，覆盖城乡的人力资源社会保障公共服务体系基本建立。

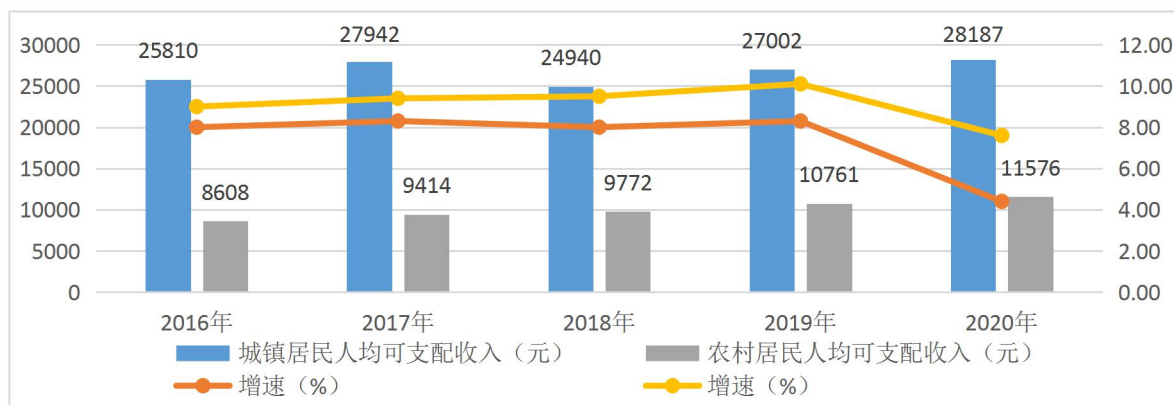


图3 2016-2020年旬阳城乡居民人均可支配收入

深化改革纵深推进。坚持问题导向和目标导向，一手抓改革项目落地，一手抓改革创新，纵深推进全面深化改革工作，2015年以来，完成重点改革项目444项、自主创新项目38项，承接党的十八届三中全会以来部署的改革任务705项，已完成610项，改革任务蹄疾步稳推进，整体效应不断显现。26个部门承担的763项服务事项进驻行政审批服务局一厅办理，网上可办率达到92%，206个高频事项实现“最多跑一次”。推进农村集体产权制度改革，挂牌成立旬阳县农村产权流转交易中心，组建村级股份经济合作社305个，实现村级集体经济组织全覆盖，在全市率先建立起信息发布、交易鉴证、流转指导于一体的产权交易平台。

总体来看，“十三五”期间，旬阳县经济社会发展取得较好的成绩，但也存在一些困难和问题：一是创新发展基础薄弱。经济总量不够大，新兴产业发展不足，传统产业层次较低；环境容量刚性约束趋紧，落后产业退出慢，新旧动能转换不快，引领发展的内生动力不足；对外开放不充分，营商环境不优，“筑巢引凤”政策机制不够开放健全，战略新兴产业落地难；财政基础薄弱，刚性支出不断增加，地方配套比例过高，收支矛盾突出，难以实现“集中有限财力办大事”。二是城乡发展不平衡不充分。

农村经济发展基础还不牢固，农民收入水平不高，受山区地理条件影响，发展不充分的矛盾比较突出；教育、医疗、就业、养老等方面的供给与城乡人民群众期盼还有较大差距；应急体系、公共卫生体系、信息化体系建设还不完善。三是作风建设需进一步加强。党员干部中创新意识、思想解放程度、推进发展和执行落实力度以及能力素质与新时代要求还有较大差距，形式主义、官僚主义在不同程度还有所表现。

第二章 发展环境

国际环境。世界大变局加速演变的特征明显，国家间博弈冲突成为全球化新常态，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素面临冲击。经济全球化进程深刻调整，但和平发展与合作共赢的时代潮流没有变，在曲折中继续前行的发展规律没有变。

国内环境。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，已转向高质量发展阶段，创新驱动将成为经济发展的主要动力，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速构建。旬阳地处西部欠发达地区，要主动适应变化，努力攻坚克难，培育新形势下参与区域合作和竞争的新优势。

全省环境。陕西省正处在从工业化中期向后期跨越的关键时期，处在创新驱动与投资拉动并重的阶段。省委十三届八次全会明确提出推动汉江生态经济带高质量建设、支持陕南三市开展生态产品价值实现机制试点、探索生态环境保护和绿色产业发展相融合的新模式，支持新型材料与生物技术等战略性新兴产业，为旬阳高质量发展指明了方向、提供了机遇。

自身环境。旬阳处于汉江生态经济带、西安半日经济圈、成渝鄂中间节点区域，是西部大开发、长江经济带、汉江生态经济带等发展战略高度契合区，全县“生态经济化、经济生态化”发展路径日渐明晰，绿色循环产业体系加速构建，“一强五好”陕西强县建设保持奋起姿态，未来五年，必将迎来发展的众多机遇。在深刻认识面临挑战、自身发展短板的同时，准确把握形势，牢牢抓住机遇，进一步解放思想，敢想敢干，善作善为，在大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展，凝神聚力，以干克难，奋力追赶超越。

第三章 二〇三五远景目标

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。围绕二〇三五年基本与全国全省同步实现社会主义现代化目标任务，聚焦发展不平衡不充分问题，着眼提高发展质量效益和满足人民对美好生活新期待，提出如下奋斗目标：

到二〇三五年，全县发展中存在的不平衡不充分问题得到有效解决，与全国、省、市同步基本实现社会主义现代化。综合经济实力大幅跃升，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，较2020年翻一番，以工业为中心的高质量现代产业体系基本建立，经济增长的质量和效益达到新水平；创新能力大幅提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，绿色循环的创新型旬阳全面建成；生态优先、绿色发展理念深入人心，广泛形成绿色生产生活方式，生态经济格局更加稳固，力争2030年前碳排放达到峰值；城乡功能空间布局科学、县域竞争

力突出；法治旬阳、法治政府、法治社会基本建成，平安旬阳建设达到更高水平，社会主义现代化建设的制度体系更加成熟；文化事业更加繁荣，文化产业蓬勃发展，旬阳文化影响力进一步提升，社会主义核心价值观融合改革发展各方面；公共服务实现均等化，城乡差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察提出的“五项要求”和“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，实施四大战略，着力经济高质量发展与生态保护协调共进，着力城市经济与新型高质量城镇化协同推进，着力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，着力民生福祉改善与社会治理能力持续提升，保持经济运行在合理区间，持续实现“一强五好”陕西强县建设目标，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程，谱写旬阳新时代追赶超越新篇章。

第五章 发展战略

遵循指导思想，结合县情实际，实施“生态优先、工业强县、三农强基、兴文强旅”四大战略，统揽经济社会发展全局。

生态优先。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，保护好秦岭巴山，履行好南水北调中线工程水源地保护责任，大力发展环境友好型、资源节约型绿色循环产业，在绿色循环中实现高质量发展。

工业强县。坚持把工业经济放在经济发展的头等位置来抓，以旬阳省级高新区为主战场，走新型工业化道路，做强四大百亿产业，构建绿色循环、特色明显的工业产业体系，走出生态工业强县之路。

三农强基。坚持农业农村优先发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为经济社会高质量发展提供强大的基础支撑。

兴文强旅。全面提升公共文化，深入挖掘传统文化和区域特色文化底蕴，发展文化实体产业，推动文化品牌创新创优，实施文旅融合，推进全域旅游，打造精品景区，培育经济新增长极。

第六章 基本原则

坚持党的全面领导。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为经济社会高质量发展提供坚强保障。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，把实现好、维护好、发展好人民利益作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，持续改善民生，推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，持续推进经济发展转型、产业结构升级、传统生产生活方式转变、社会治理能力提升、生态环境保护、区域协调发展，促进全面发

展和社会全面进步。

坚持改革创新。坚持问题导向、目标导向、结果导向，结合中央改革部署和《陕西省全面深化改革三年行动计划（2020—2022年）》推动重点领域改革，促进资源合理流动，高效集聚，形成动能。深度融入共建“一带一路”、长江经济带、汉江生态经济带、新时代西部大开发新格局建设，持续增强发展活力和动力。

坚持系统观念。正确把握全局与局部、长远与当前、发展与保护、危机与机遇、宏观与微观的关系，抓重点、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持真抓实干。突出实践实干实效，树立实干导向，坚持领导带头，营造干事氛围，激励广大党员干部争当实干家，只争朝夕、真抓实干，以抓铁留痕的狠劲、踏石留印的韧劲，使各项工作部署落到实处，取得实效。

第七章 发展定位

“十四五”时期，持续深化“一强五好”陕西强县建设，将旬阳建成：

秦巴山区县域经济高质量发展样板区。持续践行新发展理念，巩固提升陕西县域经济社会“十强县”建设成果，坚持生态优先、绿色循环发展，着力构建具有秦巴特色的现代化产业体系，增强经济综合竞争力，成为秦巴山区县域经济高质量发展的典范。

陕西城乡融合发展示范区。协调推进乡村振兴战略与新型城镇化，建设绿色生态城市，探索建立工农互补、以城带乡、城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，构建城乡发展共同体，创造全省城乡融合

发展旬阳模式。

陕西社会治理现代化先行区。持续坚持“党建引领·三治融合”乡村治理模式，全面深化社会治理领域改革，做实载体平台、强化系统推进，实践智能化社会治理方式，形成共建共治共享的社会治理新格局。

第八章 “十四五” 奋斗目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展环境和现实基础，坚持继承与创新相统一，确定“十四五”时期经济社会发展主要目标：

综合经济实力稳步提升，全县生产总值年均增速 6.5%左右，全社会固定资产投资年均增速 6.5%左右，规上工业增加值年均增速 8%左右，财政总收入年均增长 5%左右，产业结构更加优化，经济质量和效益明显提高，工业经济对县域经济贡献份额进一步提升，城乡功能及空间结构持续优化，人口市民化水平显著提升，县域综合竞争力大幅提升。**改革创新**实现突破，重点改革任务按节点推进，营商环境持续优化，企业创新能力、创新服务体系、创新平台建设再上台阶，高新技术企业数量显著增加。**生态文明**深入推进，绿色、循环、低碳的生产体系加快构建，能源消耗、主要污染物排放总量、碳排放总量完成省定任务，空气、水体、土壤质量持续改善，秦岭、巴山生态保护成果显著。**人民生活水平**持续增长，城镇、农村常住居民人均可支配收入与经济发展同步增长，覆盖城乡的教育、文化、卫生、体育和社会保障体系不断完善。**社会文明**程度显著提升，防疫防控常态化管理扎实推进，社会文明、全民健康水平大幅提高，人民群众的获得感、幸福感和安全感进一步增强。**社会治理**效能全面提升，法治旬阳、平安

旬阳建设扎实推进，社会信用体系作用发挥更加充分，公共安全体系更加完善，社会治理新格局基本形成，建成陕西社会治理现代化先行区。

表1 “十四五”时期旬阳县经济社会发展指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2020 年 实际	2025 年 预期	年均 增长	性质
经济增长	1	地区生产总值	亿元	173.48	238	6.5 左右	预期性
	2	五年累计全社会固定资产投资总额	亿元	【826.73】	【1133】	6.5 左右	预期性
	3	社会消费品零售总额	亿元	79.96	117	8	预期性
	4	规上工业增加值	亿元	70.6	104	8	预期性
	5	财政总收入	亿元	20.21	26	5	预期性
创新驱动	6	研发经费占生产总值比重	%	0.1	0.5	—	预期性
	7	高新技术企业数	家	9	20	—	预期性
质量效益	8	服务业增加值占地区生产总值比重	%	36	45	—	预期性
	9	非公有制经济增加值占生产总值比重	%	58.2	61	—	预期性
	10	常住人口城镇化率	%	49.8	60	—	预期性
生态环境	11	单位 GDP 能耗降低	%	完成省定目标	完成省定目标	—	约束性
	12	单位 GDP 二氧化碳排放下降率	%	完成省定任务	完成省定任务	—	约束性
	13	地表水达标比例	%	100	100	—	约束性
	14	汉江出境断面水质	%	保持Ⅱ类标准	保持Ⅱ类标准	—	约束性
	15	森林覆盖率	%	55.18	56.2	—	约束性
	16	空气优良天数比例	%	96	88	—	约束性
	17	污水处理率	%	96.3	98	—	约束性
	18	垃圾无害化处理率	%	99.93	100	—	约束性

民生福祉	19	城镇居民人均可支配收入	元	28187	37721	6	预期性
	20	农村居民人均可支配收入	元	11576	17009	8	预期性
	21	基本养老保险参保率	%	99.99	100	—	约束性
	22	学前教育毛入园率	%	98	99	—	预期性
	23	每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.2	2.5	—	约束性
	24	人均预期寿命	岁	77.47	78	—	预期性
	25	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13.2*	14	—	约束性
安全保障	26	粮食综合生产能力	万吨	11.7	12	—	约束性

注：【】表示五年累计数，*表示 2019 年数据。

第二篇 奋力谱写旬阳新时代追赶超越新篇章

第九章 推进绿色循环发展，构建现代产业体系

全面实施“一优三强”四大战略，大力发展实体经济，推进生态经济“特一强二壮三”¹，促进产业融合发展，提高产业质量效益与核心竞争力，加快构建现代化产业体系。

第一节 深入推进工业强县战略

坚持工业强县战略不动摇，以高新区为主战场，立足资源禀赋和产业基础，强化引领带动，推进传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，促进工业经济质优量增，实现三大突破，做强四大主导产业，提升五大支撑能力。

一、实现三大突破，打造省级一流高新区

对标创建国家级高新技术开发区，按照“项目为王、工业为

¹做特一产，做强二产，壮大三产。

重、产业为主、设施为基、配套为底、多措并举”的原则全力打造高新区，力争“十四五”末建成省级一流高新区。

综合承载能力突破。围绕近期创建省级一流高新区、远期创建国家级高新区发展目标，加强承载力建设。实施扩容拓区，向北沿旬河两岸至甘溪镇区扩容，开展土地利用现状调查，加紧储备发展用地，抓好闲置工业用地收储，有序退出僵尸企业，腾笼换鸟，科学编制扩容拓展区规划，构建“城关-白柳-甘溪”生态工业带，满足未来20年发展需求。完善基础设施，按照产业集聚、组团分布、用地集约、功能明晰、设施配套的原则，高品质布局生活性公共服务配套，积极引导外地人员来旬工作；加强高新区标准化厂房、路、水、电、信、气、服务中心等基础设施配套与产业小区建设，降低企业建设成本，实现企业“拎包携设备入驻”。加强园区周边空间管控，逐步解决工业用地与民居用地混杂问题，实施高新区项目准入清单制度，注重延链、扩链、强链产业项目选择，注重项目“亩均效益”，严禁淘汰类产业入园。

创新驱动能力突破。围绕产业链布局创新链，加快创业创新示范平台建设，完善“众创空间—孵化器—加速器”一体化的科技企业孵化链条。对接陕西“1155”²工程，建设集创意设计、研究开发、检验检测、成果推广、创业孵化、展览展示、教育培训功能于一体的产业创新服务综合体。支持装备制造、新型材料等科技服务平台的共建共享，建设展览展示中心、市场应用模拟共享实验室。围绕培育“高新技术企业”“瞪羚企业”“独角兽企业”建设科技企业孵化器，设立“科技创新和成果市场化”引

²建设10个重点产业共性技术研发平台，100个龙头骨干企业承载的“四主体一联合”等新型研发平台，推动500家省级创新平台开放共享，建设500个专业化孵化器、加速器、众创空间、星创天地等创新创业平台。

导基金，引导社会资本和金融机构加大对科技成果转化的支持。建设一批专业孵化器、加速器、众创空间、星创天地等平台。到2025年，实现R&D投入占GDP比重达1%，培育各类创新平台15个，新增高新科技企业12家以上。

自我发展能力突破。创新激励机制。坚持项目导向，建立差异化激励机制；坚持企业化方向 and 市场化模式，探索建立与国际接轨的园区管理体制；突出经济发展的主责主业，激发高新区内生动力和创新活力。优化服务环境。进一步加大对高新区的放权力度，打造公平市场环境，全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒，引导市场主体筑牢守法经营、依规经营、诚信经营底线，建立市场主体法律顾问制度。做实高新投资公司。完善监管制度，把高新区投资公司作为市场化融资链接平台，与企业、机构等实行股份制合作，推动园区开发由政府主导向市场主导转变，全力盘活高新区资产资源，促进资源价值升值。

专栏1 打造省级一流高新区重点建设项目

（一）产业载体建设

加强高新区产业平台建设，围绕产业链布局创新链，围绕创新链布局产业链，完善生态工业集中区与吕河融合发展区的水电路讯等基础设施、物流园区和信息化建设，建设专业特色产业区。

（二）“双创平台”建设

统筹高新区平台建设，完善苏陕捷明乐科创园、国家级科技企业孵化器、工程技术研发中心、工业互联网与人工智能中心、科技成果转化中心、旬阳县大数据中心、中小微企业服务中心、高新区综合服务中心、旬阳拐枣产业发展中心、旬阳中药材及保健品研发中心、装配式建筑技术研究中心、小微文化企业孵化基地、双创培育及实训基地建设，补齐科技服务短板。

二、 做强四大百亿产业

聚力推进新型材料产业。以老龙沟新型材料产业园为依托，重点发展纳米高分子材料、新型建筑材料、有色金属材料、非金属新材料。依托县级功能分离材料工程技术研究中心，积极推进富硒植物提取工程技术研究中心。大力发展纳米高分子材料在植物（药物）活性萃取、贵金属回收、半导体材料提纯、光伏及新能源行业、环保行业的应用，鼓励与食品、医药、稀有金属、新能源、环保等行业跨界融合。推动纳米材料在锌循环产业、建筑材料及装配式构件、绿色环保等领域的应用，积极开发生产各类耐高温、耐腐蚀新材料终端产品。建设绿色矿山，引进战略投资，推动资源整合，合理开发铅锌、汞锑等有色金属资源，推动有色金属产业提档延链。到 2025 年，新型材料产业集群综合产值达到 100 亿元以上，把旬阳建设成为西北特色鲜明的新型材料产业基地。

做强装备制造产业。把装备制造业作为旬阳工业发展重要增长点，以陕汽宝通环卫一体化为龙头，带动智能环卫制造及零配件制造业发展，深入推进“两业两化”融合，带动装备制造业高端化、智能化发展。加快企业智能化改造和技术升级，有序发展环保设备制造、现代农业装备制造、智能停车设备制造，鼓励智能家居、智能制造等先进制造业，加快推进军民融合项目引进。到 2025 年，装备制造产业集群综合产值达到 100 亿元以上，初步形成陕南汽车及零部件生产基地。

壮大富硒食品产业。把握国内消费市场升级的特征，做强做大拐枣、魔芋、畜禽、饮用水等富硒产品加工产业，全力推动富硒食品产业特色化、品牌化、绿色化发展。建立集研发、生产、

加工、交易于一体的拐枣产业发展中心，推动拐枣系列产品品牌化发展，打造研、产、供、销、服一体化全产业链。支持旬阳烟厂结构调优扩能、提升烟草产值产能、建立淳化库。推动巴山雪、羊山清泉、天一泉等饮用水企业扩产扩能，打造富硒饮用水知名品牌，积极发展果汁、植物蛋白等其他饮品加工业。力争 2025 年，富硒食品产业总产值达到 100 亿元以上，建设成为安康重要的富硒食品产业示范基地。

加快发展生物医药产业。对接安康千亿康养产业链，培育中医药生产龙头企业，快速推动生物医药产业补链强链，建设成陕西重要的中医药加工和贸易基地。推进中药材应用技术研发，加快建设黄姜甾体激素、牡丹黄酮等中西药有效成分提取生产线，构建“中药材种植-饮片初加工-提取-成品药”产业链。引进医疗器械、医护用品等生产线，建设医疗健康产业综合体，推动从药用、食用延伸到饮品、保健品、日化品、康养旅游产品等大健康产业体系建设。到 2025 年，生物医药产业综合产值达到 30 亿元以上，大健康产业综合产值达到 100 亿元以上。

专栏 2 四大主导产业重点建设项目

（一）新型材料产业

（1）功能材料：实施新型功能材料过滤、萃取、纯化等介质产品生产和精制设备研发生产，延长纳米高分子材料产业链条。

（2）纳米材料：围绕纳米氧化锌、纳米复合材料实施脱硫氧化锌，硅钢镁、氧化镁、碳酸镁等系列产品生产，支持应用纳米材料开展纳米镀膜、涂层等生产项目。

（3）建筑节能及其他材料：围绕节能、环保、绿色，开展装配式建筑制品、轻型超高强混凝土杆塔、建筑节能环保材料、桐油合成材料、特种水性粘结剂等生产。

（二）装备制造产业

(1) 汽车及零配件制造：以宝通环卫一体化项目为龙头，带动环卫车生产线智能化改造、新能源汽车（环卫车、快递小车）技改，引入应急装备与专用汽车共享智造，形成专用车及零配件产业集群。

(2) 环保设备制造：引进水污染、大气污染治理设备制造，空气净化设备制造，生态环保设备、清洁设备制造，完善产业链条。

(3) 先进制造：推动制造业智能化改造升级，支持智能立体停车设备制造、汽车电控系统生产、康养智能设备制造、智能穿戴产品等生产，带动旬阳制造产业升级。

(4) 其他制造：围绕主导产业生产链，实施卷烟生产线改造，支持食品机械全工艺过程生产制造、高端食品包装袋生产等其他制造。

(三) 富硒食品产业

(1) 生物提取：围绕纳米高分子材料发展绿色植物提取及下游产业。

(2) 富硒产业精深加工：以陕南特色农业为基础，重点围绕旬阳农业特色产品，实施拐枣系列产品研发与生产、富硒饮用水生产、富硒蔬菜精深加工、休闲食品生产等项目，打造安康高质量富硒产业基地。

(3) 食品工业技改项目：围绕龙头企业实施旬汉食品、祝尔慷富硒食品生产扩能提质改造。

(四) 生物医药产业

(1) 中西药有效成分提取：围绕旬阳中药材产业基地，利用纳米高分子材料等先进技术开展中西药成分提取。

(2) 中药药品与保健品生产：围绕旬阳中药材及保健品研发中心，研发固体制剂、液体制剂、胶囊剂、膏剂、擦剂、洗剂等，建设中药配方颗粒生产线、饮片生产线、保健品生产线。

(3) 医护用品生产：面向大健康产业，发展医美日化生产，医疗防护用品生产，康养器械装备制造等。

三、 实施五大支撑

加强企业家队伍建设。以壮大企业为目标，以行业骨干企业为重点，培养 10 名以上懂经营擅管理在国内具有一定行业影响力的企业家，30 名以上省内知名企业家，100 名以上安康市内有

影响力的企业家。实施后备人才工程，建立青商会、青企协，吸纳青年企业家、后备力量重点培养，提升企业家综合素质，弘扬企业家精神。

加强研发团队建设。围绕“高精尖缺”，突出高端引领和基层培育，以项目为纽带聚集人才，抓好研发团队建设。实施行业领军人才引进计划，通过项目引进与柔性引进汇聚高层次人才和团队。进一步加大与知名院校合作，建立研发基地，围绕四大主导产业开展科技研发。结合安康市百千万人才引进计划，引进博士、硕士等高层次人才。组建一支结构合理、熟悉产业、经验丰富、相对稳定的研发工作团队，积极培育一批“土专家”。

培育技能人才。推动高技能人才成长渠道多元化，开展校企合作、非遗学徒制、“名师工作站”带帮促培、技工竞技等，培养企业技能人才以及幼儿教育、健康照护、家政服务、保育服务等社会服务方面技能人才，形成一批应用型技术能手和“旬阳工匠”。到2025年，引进和培育1000名适用专业技术人才。

培育“三型企业”³。通过外招内育、培育中小微企业、改造升级传统企业，扶持“专精特新”中小企业，培育中小企业，组建企业联合体，推动大中小企业融通发展，形成龙头型、平台型、功能型企业为核心的企业梯队。招引一批具有专业化、市场化、国际化视野的企业家和职业经理人队伍，引导企业专业化规范化发展。力争到2025年，新增“三型企业”20家，年产值超10亿元企业3家，超5亿元企业10家，实现企业挂牌上市“零突破”。

建立政策支撑。发挥高新投资公司投融资平台作用，以项目

³龙头型企业、平台型企业、功能型企业。

汇聚资本，做大资金池，建立由财政扶持、企业自愿入股、债券融资等多元化资金筹措机制。围绕产业联盟、企业技改、中小企业整合等领域，制定“一业一策”融资支持办法。通过分类施策，营造工业企业争先创优的良好氛围。进一步落实各级人才政策，加强人才支撑保障。

第二节 创新发展现代服务业

着眼“满足群众高品质生活需求”和“支撑制造业高端攀升”两大目标，提升商贸服务业，加快推动现代物流、电商服务业转型升级，促进成长型服务业做大做强。

一、提升商贸服务业

繁荣城市商贸。优化整合消费市场，促进业态模式创新，提升开放合作水平。围绕旅游、康养、物流、金融“四大业态”，配套做好餐饮、商贸、休闲娱乐、公共服务“四大服务”，打造城关镇区、吕河街区、白柳街区、甘溪滨湖区、宋家坪新区“五大商圈”。合理布局商业综合体，推进智慧商圈建设，引导大河南、党家坝、草坪、鲁家坝等社区商圈多层次、差异化发展。旬河、汉江做特做优一批特色餐饮、娱乐休闲、本土文化、时尚风情等高品质步行街，打造夜间经济示范区。吸引连锁超市、快捷酒店、新零售、快餐连锁等企业投资布局。大力培育限上商贸和规上服务企业。

完善城乡商贸服务体系。加快完善“县域商业中心、片区（镇）级商业中心、社区（村）级配套商业”为核心的三级县域商业体系，优化新型服务格局。持续推进城区日用百货、家居建材、蔬菜和水果交易、汽车维修、专业机械维修等大中型专业交易市场建设。大力支持线下体验型服务，满足全域商贸服务需求。推进

重点镇建设农产品综合交易市场，构建城镇“15+5”分钟生活圈⁴。引导商业零售连锁商场、超市设立镇村网点，打造一站式综合消费服务。

二、加快发展现代物流服务业

着力推进无水港旬阳站、物流园区、产业物流节点和物流基础设施建设，大力发展特色物流，进一步促进物流业降本、增效、提质，助力完善现代流通体系建设。

建设“三级多点”的网状现代物流体系。“三级”，即建设县镇村三级物流公共配送体系，完善物流运输配送网络体系，完善生活物流配送“最后一公里”建设。“多点”，即依托“公、铁、水”交通体系，在已具备区位优势和产业基础的重点镇、特色镇规划建设商贸流通型、产业配套型特色物流园，重点建设转运设施和快件分拨中心。

大力发展专业化物流园区。加强物流园区规划，发展生产服务型、商贸服务型、果蔬服务型、综合服务型物流园，完善综合物流园区—专业物流园区—县区配送中心—末端配送站点的专业物流体系。依托农贸市场，加快农产品冷链、肉类水产品、中药材等特色（冷链）物流园建设。

三、深化电商服务业

巩固电子商务进农村综合示范县成果，把电子商务作为全县农产品出村进城的重要路径，推进全县农村电商升级。提升改造电商公共服务中心的服务功能，建设电子商务产业园，对电商主体提供相关政策咨询服务。深度开发网销自营产品，培育一批特色网货品牌，实现农产品上行在一天之内运抵县级物流分拨中

⁴15 分钟城市生活圈和 5 分钟社区生活圈

心、工业品下行在一天内送达乡村电商服务站点。联合邮政系统配送资源，开展“供销+邮政”业务合作，真正打通农产品上行“最先一公里”和工业品下行“最后一公里”。促进电子商务向平台多元化和模式多样化创新发展，建设一批电子商务示范企业、示范网店。培育一批懂产品、懂电商、懂经营的本土电商人才，孵化一批电商创业人才。

四、培育成长型服务业

紧扣消费升级需求，发展人力资源服务、商务会展服务、体育休闲、旅游康养服务、家庭社区服务、幼托幼教服务等服务业。围绕县域产业，发展工业设计、数据服务、标准认证、文化创意、节能环保、检验检测等生产性服务业。培育平台经济、体验经济等新业态。

专栏3 现代服务业重点建设项目

（一）商贸服务业

（1）城市商圈：打造城关镇区、吕河街区、白柳街区、甘溪滨湖区、宋家坪新区五大商圈，合理布局商业综合体，引导社区商圈多层次、差异化发展。

（2）商业体和商业街：提升商业综合体，建设餐饮、购物、文化等特色商业街、廊桥风情街，老城夜间经济带。

（3）专业市场和农贸市场：建设汽车城、县级与镇级农贸市场、县级综合批发交易市场、特色专业市场。

（4）打造便民生活圈：“15分钟城镇生活圈”，满足出行、购物、健身、休闲、阅读、教育、餐饮等方面的基本需求；“5分钟社区生活圈”，聚焦社区需求，进一步提升文化活动站、街坊管理服务站、便民商业点、居家养老驿站、幼托服务站、家政服务公司、室外运动场地等基础性和具有高频次使用特点的公共设施。

（二）现代物流业

（1）三级物流体系：围绕农产品和工业品流通需求，建设旬阳物流公共配送中心，建设镇村级农村物流配送中心，完善农村物流配送服

务体系。

(2) 专业物流园：围绕主导产业在高新区建设一批专业物流园，围绕农产品进城出村工程，建设一批特色（冷链）物流园，积极创建各级物流示范园区。

(三) 电商服务业

实施电商培育计划，建设电子商务产业园、电商物流分拨中心，提升镇村电商服务站点覆盖面与服务质量。

第三节 聚力发展旅游康养业

实施“兴文强旅”战略，坚持“全域统筹、文化引领、精品带动、服务提升”思路，以问题为导向，以补短板为抓手，以文旅融合为载体，以做强产业为动力，以创建品牌为目标，开发四大旅游康养产品，打造核心旅游景区，培育全域旅游产业链。

一、挖掘文化价值

以“人民为中心”全面提升公共文化，以市场为导向推进文化产业实体发展，实施文化产业“双十双百”⁵工程，推动旬阳文化品牌创新创优。深入挖掘太极、汉水和红色文化内涵，打造山水太极城等文化旅游区，建设蜀河古镇等文化产业园区，开发版画、鸡血石、绿松石、汉江石、木雕等文化产品，推动旬阳民歌、酿造技艺、蜀河八大件等非物质文化遗产经济化。

二、实施旅游精品工程

坚持政府主导、企业主体、市场主力，打造旅游精品，实现景区景点突破发展，文化旅游全域推进，配套设施全面提升，运营模式创新发展。打造“山水太极城”。开发阳鱼岛，实施阴鱼岛古城更新，建设太极城文化演艺中心、特色文旅商业街、文博展示集中区、古城精品民宿集聚区，打造“旬阳太极城文化体验区”。依托灵岩寺生态森林公园、休闲农业，配套星级酒店、医

⁵安康市重点打造 10 个重点园区基地，10 家领军文化企业，100 家骨干文化企业和 100 家高成长型文化企业。

疗、生态、文体健身等康养设施，建设“山水太极城”康养小镇。提升太极城森林公园、灵岩寺森林公园、卧牛山生态森林公园旅游休闲服务设施。按照国家 5A 景区标准建设山水太极城大旅游景区，建成“运动养生之城、研学感悟之城、活力体验之城”。**打造“汉江百里水岸画卷”风景廊道和羊山生态旅游景区。**开发境内汉江沿线，以羊山和八卦山旅游景区为外部资源依托，以太极城中心景区、乾坤湾户外拓展旅游区、蜀河旅游景区等为重点建设区域，完善旅游要素和服务设施，打造汉江风景廊道，辐射带动全域旅游，推进旬阳汉江两岸环江百里休闲旅游观光带建设与安康湖一体化发展。**打造“A”级景区。**巩固提升蜀河古镇 4A 级景区创建成果，推动红军纪念馆与神仙洞 4A 级景区、水泉坪 3A 级景区创建。**打造乡村旅游示范点。**借力乡村振兴，围绕水泉坪、李家台、羊山、薛家湾、龚家庄等 15 个村，推动农旅深度融合，大力发展休闲、康养、体验类特色乡村旅游产品。

三、开发四大旅游产品

生态康养游。围绕“绿养”“晒养”，推进羊山生态旅游区、水泉坪等旅游项目建设，打造森林游憩、花海民宿、旅居养老等旅游产品。**文化研学游，**围绕“山水太极城”、蜀河古镇、红军纪念馆园区，打造文化研学基地。汉水休闲体验游，依托汉江风景廊道，完善沿线重点集镇及旅游村旅游设施建设，打造“汉水康养”发展聚集区。**红军长征文化游，**借力旬阳列入国家长征文化公园、川陕革命老区的政策机遇，依托红军纪念馆园区、赵长江烈士墓、长征路线重要遗址等，打造红色长征文化旅游产品。**田园乡村游，**依托重点旅游村，发展一批特色民宿、农家乐、乡村营地等，形成“田园康养”旅游产品。

四、提升旅游服务水平

提升全域旅游服务水平，增强个性化、定制化旅游服务供给能力。加强与十堰、商洛、汉中、西安旅游合作，建立互为旅游目的地客源联动机制，推行旅游一票通。加强全域旅游线路组织，开通直通旅游大巴、租车自驾旅游等服务。加强食品安全，成立餐饮企业联盟，引导旬阳餐饮特色发展，创新传统特色美食，开发富硒健康餐饮。新建星级酒店，引导特色民宿、主题客栈规范发展，推出生态健康精品民宿，支持市民下乡参与精品民宿开发建设。开发特色旅游商品，建立旅游服务示范店。完善景区道路、公厕、标识等设施，构建完善的旅游服务体系，规范乡村旅游服务流程。打造太极文化旅游节、古镇文化节、农民丰收节、体育赛事等代表性节庆活动，推动旅游消费。

专栏 4 旅游康养业重点建设项目

（一）打造“山水太极城”

（1）**旬阳太极城文化体验区**：投资 6.5 亿规划设计阴鱼岛风貌，完善“山水康养”全域旅游方案，建设古城历史文化街区、修缮文庙、建设旬阳博物馆和民俗馆，培育老城精品民宿；投资 15 亿在阳鱼岛建设太极城文化演艺中心，配建游客中心广场、停车场、绿化亮化设施等。

（2）**森林公园提升**：投资 8 亿，按照 5A 景区标准建设旅游服务和设施，建设太极城旅游服务中心，依据规划发展精品民宿。

（3）**太极城康养小镇**：完成山水太极城康养小镇（一期）项目规划，实施康养中心、休闲商务中心、影剧院、美食部落、文化休闲街区等项目，发展建设新型文旅商业消费聚集区。

（二）打造精品旅游

（1）**巩固提升 4A 级蜀河古镇景区**：建设特色文旅街区、游客接待中心改造、古民居改建、新建旅游标识系统等，打造精品民宿。

（2）**建设红军纪念馆园 4A 级景区**：改造连接景区道路，完善美化景区内部道路与展览展示等设施，实施九龙山佛爷庙战斗遗址保护

修复、研学、拓展等项目建设。

(3) 建设神仙洞 4A 级景区：打造休闲度假康养旅游景区，完善配套设施。

(4) 建设仁河口镇水泉坪 3A 景区：加快旅游公路建设，实施游客中心，自驾营地建设，丰富旅游业态与旅游产品，建成康养旅游示范村、示范景区。

(5) 建设汉江百里水岸画卷：实施旬阳段家河至蜀河汉江沿线文旅融合整体开发，完善整个区域旅游配套设施建设。

(6) 建设羊山生态旅游：按规划分期实施清明河峡谷探险区、山地森林休闲区、高山草甸观光区、羊山乡村康养区以及东宝塔文物古迹旅游区等开发。

(7) 建设乡村旅游村：建设 2 个省级、3 个市级、10 个县级乡村旅游示范村。

第四节 构建特色农业体系

实施“三农强基”战略，立足富硒资源优势，以提质增效为核心，以乡村产业振兴为引领，实施“扩林果、提烟草、精养殖、强魔芋”发展思路，构建旬阳特色农业产业体系，开创农业高质量发展新局面。

一、扩展以拐枣为主的特色林果业

加快发展拐枣特色产业，推进拐枣规范化种植，延伸产业链，推进精深加工，加强科技支撑体系，创建“中国特色农产品优势区”。到 2025 年，实现拐枣种植面积 50 万亩、丰产基地面积 30 万亩，拐枣产业综合产值 50 亿元。以市场为导向，布局核桃、“狮头柑”、枇杷、樱桃等特色林果业，推进林果业规模化、标准化、品牌化发展。

二、提升以烟草为主的特色种植业

坚持集约、高质、高效发展理念，完善家庭农场、种植大户、烟农合作社等新型经营主体，推进科技化支撑和标准化生产，打

造烤烟精益管理示范区，推进烟“百千万”⁶工程。围绕牡丹、柴胡、枳壳、黄姜、连翘、五味子等优势中药材，加强中药籽种种苗繁育基地建设，建立道地药材产业基地。着重推进有机绿色蔬菜、食用菌种植，因地制宜实施“一镇一业”，以基地化生产和产业化经营为途径，实施好“菜篮子”工程。至2025年，建成10万亩优质烤烟生产基地，实现中药材种植10万亩、设施蔬菜2万亩和商品化蔬菜基地10万亩。

三、壮大以生猪为主的集约养殖业

坚持因地制宜、绿色养殖、小规模大群体的原则，推广先进高效适用养殖技术，构建生猪全产业链及质量安全追溯体系，发展现代化生猪养殖产业园，实施园区循环化、智能化发展，积极推行稻渔综合种养模式，大力发展“净水渔业”。实施强村、大户和龙头企业带动模式，推广自动化养蚕，建立高效桑蚕产业示范园，高效丰产桑园达到4000亩。适度发展鸡、羊、牛等畜禽养殖，推进畜禽品种优良化、养殖方式生态化。至2025年末，生猪年存栏量达到100万头左右，养殖废弃物综合利用率达100%。

四、做强以魔芋为主的功能性农业

推进魔芋产业扩量提质，延伸拓展产业链，夯实标准化种植基础，打造魔芋产品品牌。建设种苗繁育基地和陕南魔芋高效生产示范园，建成以林下立体种植和庭院化种植为核心的优质商品化种植面积6万亩，开发魔芋、油用牡丹、拐枣、黄花菜等功能性产品。改造低效茶园，培育良种茶园和生态茶庄，推进富硒茶产品精深加工。

⁶五百亩组、千亩村、万担镇。

专栏5 特色农业重点建设项目

（一）旬阳拐枣

建成拐枣产业基地50万亩，拐枣产业万亩示范镇5个、千亩示范村30个、百亩精品园25个、育苗基地500亩，依托拐枣产业中心，带动3-5条拐枣特色全产业链条，实现综合产值50亿元。

（二）优质烤烟

发展10万亩优质烤烟种植基地，建立精益管理示范基地和富硒烟草示范园，建立收购仓储设施和陈化库，改造烟厂生产线，创新业态，努力建设陕南优质烤烟产区，实现综合产值20亿元。

（三）富硒生猪

建设生猪良种繁育体系，新建、改扩建生猪规模养殖场16处，建设航母型园区，以产业联盟、龙头企业，带动生猪定点屠宰场升级改造，建设生猪产品生产线，形成“安康林下猪区域品牌”高效生产基地和示范园，实现综合产值15亿元。

（四）富硒魔芋

建设千亩种芋繁育基地，建设标准化生产及初加工基地、5万吨鲜魔芋精细加工生产线，依托龙头企业提效扩能，带动10万亩魔芋实现高效综合利用，培育亿元以上加工企业1-2家，实现综合产值15亿元。

（五）特色中药材

建设中药资源监测站，建成10万亩中药材标准化种植及产地初加工基地，中药籽种种苗培育基地，依托中医药产业园和林下种植观光园，建设集中药材生产、加工、观光、体验、康养为一体的全产业链和现代农业示范园，实现综合产值15亿元。

（六）净水渔业

发展渔家乐20家，休闲渔业40家，规模休闲渔业企业5家，养殖水产品5000吨，实现渔业产值2亿元。

（七）富硒蔬菜

实施露地与设施蔬菜共进，建设10万亩蔬菜稳产保供，发展食用菌鲜品0.5万吨，延伸产品加工链条，实现综合产值15亿元。

（八）蚕桑茶

建设标准化桑园5万亩，改造低效茶园，新建蚕茧设施化生产线，拓展桑、蚕、丝应用领域，实现桑蚕茶综合产值10亿元。

第五节 加快发展数字经济

一、建设智慧旬阳

构建“一张网、全覆盖”的数字网络，建设“一中心、一平台、多模块”的智慧旬阳平台体系，实现全域基础信息数据入网在线，完善模块数字体系，推进数字城市管理。加快互联网与政府公共服务体系的深度融合，加强信息资源开放共享，推进 5G 技术、视频识别、北斗定位导航、先进感知系统等在客运、货运领域的深度应用，逐步建立跨医院的医疗数据共享交换标准体系，搭建社区健康养老信息服务平台，完善发展智慧课堂、智慧旅游等模块建设。

二、完善数字基础设施建设

统筹布局 5G 基站、数据中心、物联网、工业互联网等新型基础设施建设，支持社会资本共建共享 5G 网络。加快重点集镇、中心镇、移民安置点、新型社区宽带网络发展与普及，不断提升 FTTH 端口占总宽带接入端口比例。加强乡村 4G 网络覆盖力度，推进 5G 网络建设，实现 4G 网络全覆盖，重点区域 5G 信号连片优质覆盖。大力推进窄带物联网 NB-IoT 建设，全面提升 IPv6 网络基础能力，夯实信息通信基础设施平台。

三、加速产业数字化

以特色产业数字化转型为核心突破口，充分发挥新一代信息技术对产业转型的助力，推动一二三产数字化融合发展，促使旬阳成为数字经济引领传统产业转型升级、提质增效的典型示范。大力发展智能制造、共享生产，推动企业通过智能化升级实施全流程数据管理，实施省上“万家企业上云”工程以及企业两化融合示范、数字化应用场景试点。建设智慧农业示范基地，加强现

代信息技术和农业智能装备在农田设施、测土配方、病虫害防治、水肥调节以及产销衔接等领域的应用。着力推动旅游、商贸服务和生态康养等服务业数字化建设。

四、推动数字产业化

以政府为主导，明确数据的确权定价体系，引导各类数据资产化，推进市场交易机制，通过建立完善的体制机制推动数字化进程。建设旬阳数字经济产业园，推进云数据中心建设，拓展数据应用渠道，引进软件与信息服务行业，培育发展面向工业、农业、服务业、政务服务、社会治理、民生等领域的大数据应用企业，全面推动大数据计算与城市管理、企业生产、医疗卫生、旅游出行、居家生活等融合发展。

专栏 6 数字经济重点建设项目

（一）智慧旬阳

建设旬阳大数据中心，搭建“N”个模块：完善“智慧旬阳”公共信息服务平台和智慧旬阳综合指挥中心信息平台，建立农业、工业、旅游、政务、交通、能源、防灾、教育、医疗、养老、综合治理等多个业务模块，接入智慧城市平台。

（二）数字基础设施

实施各运营商 4G、5G 基站布点建设，移动网络建设等。

（三）产业数字化

（1）数字工业：通过工业互联网基础设施升级改造，打造人、机、物全面互联的工业互联网平台，实现旬阳工业与信息化深度融合，推动工业产业转型升级。

（2）数字农业：围绕特色农业体系，建立数字化“硒”资源库，建设数字农业示范园区。

（四）数字产业化

建设数字经济产业园，有效整合数据资源，引进软件与信息服务企业，服务于智慧城市管理与研究，推动数字经济化。

第十章 优先农业农村发展，全面推进乡村振兴

以三农为基，深化农村重点领域改革和供给侧结构性改革，建设生态美丽宜居乡村，建立解决相对贫困的长效机制，促进城乡融合，推动乡村振兴。

第一节 稳定粮食安全

严守耕地红线，优化农业种植结构和生产布局，建设高标准农田，抓好“米袋子”工程，稳定小麦、水稻、玉米、油菜、红薯、马铃薯等种植面积，建设优质富硒大米生产基地 1.5 万亩，油料生产基地 10 万亩。推动农业机械化发展，加强农业绿色有机技术推广应用，保持粮油总产量和品质稳步递增。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，强化驻村帮扶力度，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。

深化易地搬迁后续扶持。加快推进搬迁社区社会治理新模式，健全安置区就业服务体系，预留创业场地，扩大社区工厂就业容量，优先支持搬迁群众创办网店、参与快递物流等形式就近就业，促进搬迁群众稳定就业。加大易地搬迁小区（社区）基础设施建设力度，全面深化“四小工程”，突出解决搬迁安置小区教育、医疗卫生、生活垃圾、生活污水收集处理等配套不足问题。完善小区（社区）服务体系，帮助移民群众顺利融入社区。

健全返贫动态监测和帮扶机制。特别关注接近“临界点”的脱贫户，建立“线上+线下”动态监测系统，建立数据定期收集分析研判制度，建立一支由村干部、村民代表、帮扶责任人等组

成的防止返贫监测员队伍，针对因病、因残、因学、因灾、因新冠肺炎疫情影响等引发的刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭，精准实施帮扶措施，切实确保脱贫户不返贫、边缘户不致贫。

统筹解决相对贫困问题。配合省市建立相对贫困申报和动态管理平台，加强县镇村三级帮扶队伍及社会帮扶工作网络建设。准确掌握相对贫困重点扶持对象，强化事前帮扶，切实防范返贫现象。加大政策补贴及资金投入，落实帮扶政策与措施，增强相对贫困乡村及群体发展动力。

第三节 提高农业质量效益

加快构建农业产业体系、生产体系、经营体系、服务体系，推进农业由增产导向转向提质导向转变，建设全国农产品质量安全县。

提升农业生产基础。推进土地整治与中低产田和林地改造，提高作业效率，实施“池塘堰”整治、提升节水型灌溉，加大粮油农业保险覆盖面，提升粮油生产效益和质量。强化科技支撑，加强与科研院所、农科公益机构、农技社会组织的合作。促进绿色发展，在平坝川道区推广机械化生产技术，广泛采用秸秆还田、化肥农药减量化技术，形成绿色增效机械化标准生产模式。大力开展农产品硒含量检测，创建全国知名生态农产品品牌。实施生态气象保障工程，提升人工影响天气能力。

壮大新型农业经营主体。提升农业组织化、社会化、市场化程度，重点培育一批带动能力强、示范效果好的农民专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业，支持经营主体创建现代农业园区，推进农业适度规模经营。鼓励支持新型经营主体接纳土地股

份合作、土地托管、代耕代种等多种方式，促进新型农业经营主体与小农户开展合作与联合。引导小农户依法组建产业联合体，增强市场竞争力。到 2025 年，实现市级以上龙头企业和联合体 50 个，省级以上示范社 40 家、市级家庭农场 60 家。

促进三产融合示范。推进吕神板块⁷富硒食品和生物医药精深加工，创新营销模式，推进“生产+加工+科技（文创）”一体化发展，构建“一产奠基、二产支撑、三产引领”富硒产业全产业链。白甘板块⁸推进新型材料、装备制造和现代服务业深度融合。通过数字赋能和技术创新，建设一批三产融合发展示范园区，推动园区升级，促进“产村”融合发展，到 2025 年全县建成航母型园区市级 10 个以上、县级 20 个以上，累计建成省、市、县级现代农业园区 100 个。

完善农业社会化服务。成立旬阳富硒产业研究中心，与省、市专业院校和科技机构建立合作，提供务实技术攻关与社会化服务。加强产销对接，大力推进“供销进万村”行动，搭建农产品交易、配送和资金互助平台，支持“龙头企业+合作社+农户”模式，利用好中省市农业服务平台，发展订单农业。加强农业公共服务保障，组建拐枣、中药材、魔芋、生猪、蚕桑、蔬菜等农产品行业服务组织，以奖代补支持小农户联合开展生产、购买农机农资、统销统结，降低生产经营成本。整合区域公共品牌，举办旬阳特色农产品宣传推介会，打造旬阳特色农业“乡土”品牌，提高“旬阳拐枣”品牌全国知名度，鼓励和引导品牌主体加快商标注册、专利申请、“两品一标”认证等，加强老工艺、老字号、

⁷吕河至神河区域。

⁸白柳至甘溪区域。

老品种的文化品牌创建，加强品牌信誉管理，形成创品牌、管品牌、强品牌的联动机制。

第四节 实施乡村建设行动

美丽乡村建设。落实生态发展理念，节约集约利用生态资源，提高农业生态服务能力。加大村容村貌整治，保护乡村传统文脉，以中心村为重点，推动农村基础设施提档升级，完善教育、文化、卫生等公共服务设施。深入开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”，推进农村垃圾污水无害化处理和废弃物资源化利用，实现乡村绿色发展目标。到2025年，力争全县农村卫生厕所普及率达到80%以上。

乡村文化建设。完善乡村文化服务，深入开展文化、科技、卫生“三下乡”活动。挖掘乡土地域文化与农耕文化，优先纳入休闲农业和乡村旅游精品工程，实施乡村特色产业“文化赋能计划”。围绕红色教育、乡村旅游、志愿服务、文创基地等创建一站式“文化礼堂+”综合体，展示村落特色文化，建设乡村精神家园，丰富乡村集体文化活动。

乡土人才建设。统筹抓好农业科技人才、农村专业人才、农村实用人才、农村创新创业人才、文艺宣传人才及高素质农民建设。优化乡村人才培育机制，创新乡村人才引进机制，实施高校毕业生乡村成长计划，引导农民工返乡创业，建设科研教学、文化交流、实习实践等乡村基地，畅通社会各界人士服务乡村渠道。力争五年吸引“返乡人才”1000人，提升乡土人才1000人。

第五节 深化农村综合改革

深化农村土地制度改革。深化农村土地“三权分置”制度，巩固和完善农村基本经营制度，衔接落实好第二轮土地承包到期

后再延长 30 年的政策，实施农村集体经营性建设用地入市制度，落实宅基地集体所有权。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让。

深化农村集体产权改革。以还权赋能为目的，完善农村集体产权制度改革，进一步赋予农民对集体资源性资产的股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权利，稳定农民财产收益。深入推进“三变改革”⁹，清查核实经营性及非经营性资产，明确产权权限，实施县级农村集体资产评估定价，依法由农村集体经济组织代表集体行使所有权，开展财政投入资金转为股金改革试点。

壮大农村集体经济。按照消除空壳村、提升薄弱村、壮大一般村、做强富裕村的基本思路，推动集体经营性资产股份合作制改造，推动农村集体经济公司化改造，构建村、农户、集体经济组织分红机制，探索“订单代种”模式，多渠道增加农民收入。加快供销系统改革步伐，创新农资服务方式。

专栏 7 乡村振兴重点建设项目

（一）粮食安全

建设绿色、有机高标准农田，平整土地，修建护岸、田间道路、渠道和溢流坝，力争农田粮食生产能力平均每亩提高 50 公斤左右；稳定粮油、饲料玉米、红薯、马铃薯等生产面积，实现综合产值 15 亿元。

（二）脱贫后扶

实施 181 个易地搬迁点基础设施和公共服务配套建设，建设冷水河等扶贫后续产业园，新建社区工厂 100 家。

（三）农业提质增效

（1）高标准农田：平整土地，修建护岸、田间道路、渠道和溢流坝，

⁹资源变资产，资金变股金，农民变股东。

力争农田粮食生产能力平均每亩提高 50 公斤左右。

(2) 三产融合：以农业园区为主要载体，建设具有农产品加工的现代农业示范园、休闲农业示范园、田园综合体等产业融合型园区。到 2025 年，全县建成航母型园区 30 个。

(3) 农产品产销体系：搭建农产品交易、配送和资金互助平台，完善市级农产品批发市场、镇级直销市场、生产基地冷链设施三级流通体系建设。

(4) 农产品品牌工程：围绕特色农业体系建立旬阳富硒产品品牌目录，创建拐枣、烤烟、山猪等国家品牌，以及旬阳狮头柑、枇杷等特色品牌，显著提升旬阳农业品牌化水平，打造一批叫得响、过得硬、有影响力、有竞争力的旬阳农业品牌。

(四) 建设美丽乡村

大力开展农村人居环境整治，实施集镇、村容村貌提升、绿化、亮化、垃圾污水治理等，建设美丽宜居示范村，建设卫生厕所 1.5 万座以上。

(五) 乡村文化振兴

在乡村建立文化、艺术、产业、科研、实践、生态环保等各类基地，力争五年内建设 200 个。

第十一章 加强空间承载，提升支撑保障能力

第一节 优化县域空间格局

优化提升“一心两轴三区多极”的县域空间格局。“一心”，城关、吕河、白柳融合发展区。“两轴”，依托汉江和旬河沿线、国省干线，形成汉江生态经济发展轴和旬河城镇发展轴。“三区”，东部特色农业与康养旅游产业功能区，南部富硒山林经济和乡村旅游功能区，北部特色产品加工和物流运输功能区。“多极”，加快中心镇与特色镇的城镇化建设，增强集聚力，提升承载力，形成多极支撑的城镇格局。有序推进城镇化，加快农业转移人口市民化，“十四五”末，大县城人口达到 15 万人，集镇人口达到 12 万人。

第二节 建设绿色生态城市

严格落实城镇开发边界刚性管控，按照“中提南建北拓”的思路，优化城市功能及空间布局，补齐城市短板，推动城关、吕河、白柳撤镇设街道办事处，做好城市经营，着眼土地资源，盘活城市存量资产，建好宜居宜业宜游的生态城市。

中提——存量挖潜和增量优化相结合，优化城市功能、重塑山水空间格局，激发空间综合开发潜能，完善公共服务配套与基础设施升级改造，提升大县城承载力和人居环境品质。以太极城保护与有序更新为重点，有效保护古城传统格局、历史风貌与历史建筑，优化居民生活、休憩与历史保护及旅游开发的关系，积极创建省级历史文化名城。有序推进下菜湾、党家坝、鲁家台等片区改造，科学利用存量空间，因地制宜拓展增量空间，完善配套商业、文化、教育、卫生等设施及开敞空间，扩大空间容量，提升社区环境与公共空间品质。集生态居住、现代化综合服务、高效行政为主导功能，以打造旬阳城市客厅和绿色低碳的品质新区为目标，加速推进宋家坪城市新区建设。优化城市内部路网，打通主动脉，畅通微循环，构建城市慢行交通网络，合理布局交通站点，拓展停车空间，架设过街天桥，提升居民出行便捷性和交通可达性。立足优势自然条件，打造“山水城共生、人景业融合”的山水太极城风貌。以文体建筑、大型商业建筑、星级酒店建设为抓手，完善城市公共中心体系和空间标志体系，加强建筑高度、建筑界面与建筑风貌的分区管控；打造城市出入口标志性景观节点及旬河、汉江景观长廊，完善广场、公园、游园、步道等公共空间体系及文化承载体系；构建特色夜景亮化体系，延续城市夜间活力。建立合理的垃圾分类收运体系，完善无害化处理

系统，推进强弱电线入地工程，推进城市管网升级改造及海绵城市建设。

南建——加快高新区吕河融合发展区配套建设，推进项目落地。沿老城向南至吕河大桥推动汉江两岸区域建设，配套园区产业基础设施，围绕库区移民配套市政与公共服务设施建设，围绕旬阳第二中学强化居住、教育等生活配套设施建设，统筹工业、商贸、居住、办公等城镇建设用地，加强与主城区的连接，完善内部路网。

北拓——沿旬河两岸逆流而上，以高新区扩容推动城市北拓至甘溪，拉大城市骨架，合理规划北拓空间，实施土地综合开发与组团发展模式，承接高新区产业功能，构建高新区产业新区。提升白柳片区城镇居住、公共服务的空间品质，配套产业与市政基础设施，提升旬北大道通行能力，开展城郊结合部的城镇化改造。统筹考虑桐旬高速出入口、无水港旬阳站等重大项目建设，推动生活、生产、服务一体化发展。

专栏 8 新型城镇化重点建设项目

（一）太极城保护更新

盘活城市存量资源，开展古城保护与更新规划设计，创建省级历史文化名城；改造下菜湾、党家坝、鲁家台等片区，提升城市空间品质。

（二）城市综合开发

开展城市经营，实施宋家坪新区开发，建设高端商务、金融保险、数字园区等现代服务业聚集配套。

（三）城市市政基础设施提升

改造提升城区 12 条道路，约 60 公里，建设人行天桥，实施雨水管网改造 187.74 公里，新建（改建）污水管网总长 60 公里，改造草坪等社区基础设施，实施城区线缆入地工程。

（四）城市公共空间补短板

对大县城重要节点进行绿化补植树，对新修道路、广场等进行绿化栽植，建设市民休闲健身场所，完善祝尔慷、莲花广场和桥沟潭运动公园等配套设施，完善公共场所、人口密集区停车场地（包括立体停车场），新建改建公共厕所 20 处，建设旬河景观带慢生活体验区。

（五）高新区产业基础设施提升项目

实施高新区燃气、供水、排水管网及污水处理站延伸改造工程，改善刘家院、唐庄、青泥工业小区和甘溪扩展区的产业基础设施配套。

（六）棚改、旧改项目

（1）棚户区改造：实施太极城棚户区四期、老城历史文化街区改造、神河棚户区改造及配套设施建设，总投资 10 亿元。

（2）老旧小区改造：21 个老旧小区改造，更新小区内外配套设施。

第三节 加强重点镇建设

中心镇。根据国土空间规划和城镇化发展趋势，加强蜀河、小河、神河三个区域中心镇建设，增强区域辐射带动作用。优化改造过境交通和内部路网，增加商业街、农贸市场、停车场、休闲广场等公共空间，补齐配套设施，加强历史文化保护传承，合理改造城镇空间，加强基础设施建设和公共服务配套，结合河道整治与防洪工程，实施美化、绿化工程，合理利用滨水空间，提升城镇风貌，建设高品质小城镇。完善物流园区、旅游集散等产业基础设施建设，促进产业、人口向中心镇集聚，带动居民就近就业，促进产镇融合与镇村协同联动发展。

特色镇。依据资源禀赋与产业优势，因地制宜、特色发展。重点在产业优势区位培育发展生产加工类、现代服务类和农业田园类特色产业，大力发展烤烟、拐枣、魔芋、鸡血石、食用菌、康养和文旅型特色产业。结合人居环境综合整治，完善社区功能，形成宜居宜业宜游的微型产业集聚区、多元功能聚合体和特色产业镇。加大集镇道路、雨污管网、垃圾转运等基础设施项目建设，补齐停车场、文体场地等公共设施配套，全力推进集镇环境综合整治。

专栏9 城镇发展指引

（一）大县城

城关片区：城市集中区，以内城更新，空间品质提升为重点展开建设。

吕河片区：高新区产业与创新承载区，增补高新区配套设施，调优功能结构。

白柳片区：高新区产业承载区，重点建设产业园区、加工基地、综合物流园，推进产城融合。

（二）中心镇

蜀河镇：东区中心镇，省级文化旅游名镇，商贸镇。

小河镇：北区中心镇，商贸镇，中药材、魔芋种植及加工型城镇，鸡血石特色小镇。

神河镇：南区中心镇，以生态农业为核心的生态文旅型城镇。

（三）特色镇

双河镇：以现代农业产业园为核心的休闲农业型城镇。

甘溪镇：工贸型城镇，高新区功能拓展区。

构元镇：以特色林果、中药材为主的特色农业型城镇。

棕溪镇：特色山林经济型城镇。

关口镇：特色农业与农旅融合型城镇。

仙河镇：农旅融合型城镇。

红军镇：红色文化旅游特色镇，规划期内创建4A级旅游景区。

仁河口镇：生态旅游示范镇，乡村振兴示范镇。

桐木镇：观光农业、生态农业型城镇。

赵湾镇：以烤烟、畜牧为核心的农旅融合型城镇。

麻坪镇：特色农业产业镇，发展休闲农业。

段家河：生态农业与观光旅游型城镇。

石门镇：特色的生态农业镇。

金寨镇：农旅融合型城镇。

铜钱关镇：合理开发国家级传统村落，以农业产业园、田园综合体为载体，全面推动秦楚边关农旅融合发展。

第四节 补齐基础设施短板

交通先行。抢抓交通强国建设机遇，统筹推动铁路、公路、水运、航空建设，提升主干路网等级，完善农村路网，实现对外

通行高速高效，内部通行通达便捷。**铁路**，规划期内建成西渝高铁西康段，合理规划桐木高铁站站前转运设施，组织与县内重点节点的衔接，迎接“大西安一小时经济圈”时代的到来。谋划天水-十堰城际铁路旬阳站点用地，科学、合理开发站场。**公路**，对外加快实施桐旬高速建设，谋划推动旬阳-蜀河-山阳高速公路建设，提升与周边县连接的出境道路通行能力，实现三级以上道路全覆盖，保障对外连接高速高效畅通。对内加强县乡公路提质升级，全面消除城乡“断头路”，着力提高县乡道路等级，加速推进农村道路生命安防工程，完善各镇与革命老区、产业园区、物流节点、旅游景区道路连接，推进旅游线路建设，力争组组通水泥路。**水运**，加快汉江四级航线和码头建设，加强与各级转运中心的衔接，实现汉江旬阳段全线通航，建设旬阳库区和蜀河库区的航道、码头、电站过船设施，扩建旬阳港，实施沿江渡口标准化改造，同步实施航运管理数字化建设，增强水运旅游服务能力。**航空**，加快推进旬阳通用机场项目建设，完善旬阳立体交通和物流网络，融入安康通用机场网络布局。**交通站场体系**，优先发展公共交通，建设旬阳综合交通客运枢纽，改建旬阳二级客运站，新建神河三级客运站、双河、水泉坪五级综合服务站，完善乡镇客运节点，加强公路、铁路客运网络融合衔接，推进城乡客运服务一体化。加快超快充、大功率电动汽车充电设施，推广应用新能源公共汽车。

巩固提升水利工程。以建立节水型社会和水生态环境持续改善为目标，建设具有旬阳特色的水利基础保障体系。围绕“一江五河”水资源多级保护与节约利用，加快水利基础设施及信息化建设，提升城镇防洪堤，补齐水旱灾害防御和骨干灌排设施薄弱

环节。提高农业及城乡供水安全保障能力，提高大县城供水保障水平，加强集镇供水管网建设，改善农村饮水工程和建后管护，巩固城乡饮水安全。以汉江流域综合治理为统领大力开展水土保持和水生态修复治理。提升行业治理体系和治理能力现代化，实施“智慧水利”工程，全面加强河湖、水资源、水利工程、水土保持、资金、政务等涉水事务监管。

加强能源安全保障。健全能源保障体系，加强能源管理。加快构建高效、智能、安全的智慧电网体系，改造吕河、草坪 110KV 输变电站，全面推进电网智能化改造，加快推动增量配电网改革试点项目落地。加快推进“气化旬阳”，建设安康至旬阳天然气长输管线并延伸至镇，逐步完善天然气门站及天然气加气站建设。科学利用水电资源，有序发展光伏、风能、氢能等新能源，支持发展农村生物能源，推动清洁能源综合利用。

专栏 10 基础设施重点建设项目

（一）交通基础设施

（1）高速公路：启动桐木-旬阳高速公路建设，积极谋划白河-旬阳-山阳高速公路，提升旬阳对外联系便捷度。总投资 101 亿元。

（2）国省干道：实施 2 条国道、8 条省道的干道提升建设，总投资 24 亿元，形成县域高效快捷主干路网。

（3）县乡公路：改造 4 条县道、6 条乡道公路，联通 8 条资源、产业、旅游公路，提升县乡公路通行效率和网络通达性。总投资 23 亿元。

（4）乡村道路：实施较大人口规模自然村（30 户以上）通硬化路工程，新增 490 条自然村硬化路建设，改造建制村通双车道道路 28 条，完善通村路、桥涵配套、联网公路，实施农村公路生命安防工程，夯实乡村振兴基础建设，总投 29.8 亿元。

（5）站场

1) 客运站场：新建（升级改造）旬阳交通综合枢纽 1 座，新

建和完善二、三级客运站场和五级站场 7 座，总投资 2.94 亿元。

2) 货运站场：新建旬阳二、三级货运站场各一座，总投资 1.5 亿元。

(6) 水运：汉江航道旬阳段建设，同时进行港口和码头的新建与扩建。总投资 1.6 亿元。

(7) 机场：投资 10 亿占地 700 亩通用机场建设，规模标准为 A1 类。

(二) 水利工程

(1) 水库及水源地：新建冷水河水库、水洞水库取水与输水工程，辐射周边村镇灌溉和饮用用水，总投资 2.17 亿元。

(2) 高效节水灌溉：总投资 9.68 亿元，实施西惠渠灌区节水改造，新建小型泵站、大口井、泵房及配变电房，铺设灌溉管道，配套管道灌溉建筑物及信息化管理设施等。

(3) 城区供水：投资 3.14 亿元，新建旬阳县第二自来水厂蓄水池，新建 6 座蓄水池，改造县城老旧管网，建设县城和 20 个镇水源地在线视频管理平台，提升县城供水质量。

(4) 农村供水：总投资 9.85 亿元，建成 2 处农村大水源工程，开展 20 处集镇供水水源地治理，改造、新建、延伸输配水管网，新建自动化监控设施，改造计量设备，保障农村供水质量和供水率。

(5) 重点山洪治理：投资 5.1 亿元治理 18 条河流山洪沟。

(6) 智慧水利工程：总投资 2 亿搭建在线监管平台，新建全县水库在线动态监管设施、中小型水库雨水情自动监测巡查和报警系统、重要河道数据视频动态采集管理、自来水公司和村镇智慧供水与城区防洪堤管理监测系统。

(三) 能源安全

(1) 电力能源：总投资 13 亿元，对城区、高新区电网实施智能化改造，同时改造吕河等 110 变电站及电网。

(2) 清洁能源：总投资 7.8 亿元，建设 67 公里天然气长输管网，配建储气站及管网设施；实施 5 万千瓦风力发电项目。

第十二章 坚持生态优先，建设生态美丽旬阳

第一节 构建生态空间新格局

巩固生态安全屏障。实施“生态优先”战略，深入贯彻习近平总书记生态文明思想，深入实施南水北调中线水源地保护工

程，认真落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，统筹山水林田湖草系统治理，巩固“一片两带一心”¹⁰的生态安全战略格局，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，创建国家生态文明示范县。建立自然资源管控综合监管体系，加大对森林、水源地和生物多样性保护，全面深化“河湖长制”，修复水域生态环境，加强气象生态综合观测体系建设。

建设绿色生态宜居空间。统筹生态环境保护与人居环境治理，实施国土绿化美化工程，以城镇、村庄、小区周边及交通干道沿线可视山体荒山荒坡为对象，完善各类绿地和水体、道路景观系统，推进汉江、旬河、旅游道路、节点的绿化美化，大力开展城区可视山体、公园广场、道路水系、单位院落等城乡环境美化，探索环境治理依效付费制度。

第二节 打好“三大保卫战”

打好“蓝天”保卫战。加强对重点行业、重点企业大气污染源自动监控体系建设，实施清洁能源替代工程，突出抓好烟花爆竹禁放、扬尘管控和煤炭管控，常态化开展秸秆禁烧，强化餐饮夜市、机动车等污染治理，持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”蓝天保卫组合拳。

打好“碧水”保卫战。全面贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》《安康市汉江流域水质保护条例》及长江流域重点水域十年禁捕政策，确保“一泓清水续北上”。实施水土保持生态建设，提升流域水源涵养能力，对汉江、旬河、坝河流域两岸一级山脉以内25度以上耕地进行退耕还林，兼顾中幼林抚育和退化防

¹⁰一片，北部中山区以羊山为核心的森林保育和水源涵养生态片区；两带，汉江干流及两岸生态安全带以及旬河两岸生态安全带；一心，汉江与旬河交汇处县城所在地。

护林修复。建立农业产业发展负面清单，推广测土配方施肥和高效低残留农药，加强面源污染防治。同步规划、建设、验收引入工业企业的环保设施，加强工业排污口管控排查整治力度，完善入河排污口、重点河段、重点监控断面全覆盖的汉江水生态智能监测系统。加强河道治理，完善集镇污水处理设施，深化落实“河长+河警”管理保护机制，加强河道采砂治理及水生态修复。开展地下水污染防治，推进集中式饮用水源地规范化建设，实施水源涵养地人工影响天气保障工程。

打好“净土”保卫战。强化土壤污染源头防控，加强土壤污染重点企业监管，继续深入开展汉江流域、旬河流域和矿区的铅锌汞重金属污染治理和固体废物、白色无机物土壤污染防治，确保土壤环境质量总体保持稳定。建设绿色矿山，集中力量持续对矿产资源开发利用进行专项整治，统筹流域治理，推进秦岭地区矿山地质环境治理恢复，重点开展尾矿库、地下采动影响区、堆矿场的监测与修复，力争到2025年，历史遗留矿山地质环境治理率达到60%。

第三节 加快推进绿色低碳发展

加强资源高效综合利用。加强农业废弃物综合利用，畜禽粪污资源化利用，健全资源回收体系，促进废旧家电、废旧轮胎、废塑料、废纸、包装物等回收利用，加快推行城乡居民生活垃圾分类，完善区域垃圾填埋场，建设12个镇级生活垃圾热解处理设施，力争城市生活垃圾无害化处理率达到100%。

持续推进节能降耗。应对气候变化，建立企业温室气体排放信息披露制度，推进碳排放信息与排污许可信息融合管理。加快农业、工业、城镇节水改造示范，控制工业和农业用水总量，提

高农业灌溉水利用效率。加快绿色交通基础设施建设，深入推进公交优先战略，完善公交换乘体系。加大清洁能源和新能源汽车在公交车、出租车等领域推广力度。加快推进绿色建筑与建筑节能示范引领，推广使用新型墙体材料和再生建材，推行公共建筑节能改造，推动城乡建筑低碳化发展。落实重点行业、企业减污降碳行动，大力发展清洁能源和新能源，推动电力供应向清洁化、能源消费向电气化方向快速转化，构建现代低碳产业体系。建立政策引导、机构支持和公众参与的低碳生活方式推进机制。开展省市级低碳镇、园区、社区、企业试点示范，以及碳减排、近零碳排放示范工程。编制碳排放达峰行动方案，到 2025 年，实现单位地区生产总值二氧化碳排放降低 15%。

健全生态保护补偿机制。落实生态环保法规和生态功能区产业准入负面清单制度。推动南水北调中线水源地纳入生态产品价值实现机制试点，推动建立以项目补偿为主、地方横向补偿为辅的跨区域综合生态补偿机制。加快推进自然资源资产有偿使用，推动市场化和多元化的生态补偿机制，构建由受益者补偿的生态服务付费机制，引导企业在排污许可制度下实施绿色低碳生产方式，提升生态涵养区生态价值实现能力。

专栏 11 生态建设重点建设项目

（一）国土绿化

以“三沿三边”为重点，加强天然林保护、森林抚育和退化林修复，建设示范工程，美化提升县域内 27 条主要河流，实施汉江、旬河美化、绿化，建设高新区环山生态屏障，提升城区入口景观，建设村庄绿化示范点。

（二）生态修复与治理

（1）绿色矿山：开展汞铅等重金属矿区环境污染状况调查及风险

评估，对汞矿区、铅锌矿区土壤修复及重金属污染治理以及矿山生态环境修复，重建地貌景观。

(2) 主要流域生态环境治理保护修复：全面调查农村水系，专项整治农村水系的垃圾污染，污水乱排，河道乱建乱占，同时实施重点河湖生态保护修复、水土流失综合治理、流域综合治理以及清洁小流域治理，创建旬阳县示范河湖。

(3) 农业面源污染治理：在全县每年建立 1 个万亩粮油化肥减量示范片，建成省级耕地地力监测点 130 个，开展测土配方施肥、样品采集、化验测试、田间试验示范、技术培训等，建立耕地质量监测数据库，开展耕地质量监测与评价。

(三) 资源高效利用

建设畜禽养殖场干粪堆积场、污水存储池及厌氧发酵设施，粪污输送管道，实施禽畜废弃物资源化利用，建设 21 个秸秆综合利用示范点。

(四) 垃圾与污水处理

(1) 垃圾处理设施建设项目：建设小河、神河、双河、仙河四镇生活垃圾处理场，积极谋划建设棕溪、构元、关口等 12 个镇的生活垃圾热解处理设施；完善全县 21 个镇城镇垃圾处理转运设施；配建镇村垃圾中转站、收集点及转运车辆。

(2) 污水处理设施建设项目：建设改造 21 个镇污水管网，建设神河、甘溪、双河等 13 镇镇级污水处理设施与 47 处 500 人以上社区污水处理设施，逐步完善 139 座村级污水处理站与管线建设。

第十三章 以人民为中心，增进民生福祉

第一节 全面扩大就业

大力发展实体经济。围绕主导产业和新的经济增长点，针对农业产业、物流服务、旅游服务、城镇服务、康养服务，开展就业岗位订单式培训和储备式培训，完善农村劳动力输出转移机制，促进经济发展与就业联动。引进毛绒玩具、电子线束等劳动密集型产业，推动相关配套产业发展，新建一批毛绒玩具企业和社区工厂。“十四五”期间，实现新增就业 1.5 万人，高校毕业生总体就业率稳定在 90%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。

加强特殊人群的就业引导。加强对就业困难人员的就业援助，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制。健全退役军人就业服务与培训体系，鼓励企业优先招用退役军人。加强对残疾人、零就业家庭等困难群体就业援助和帮扶，全面落实残疾人按比例就业政策。规范利用公益岗位，解决对就业困难人员托底安置。

实施就业促进政策。加强就业及社保服务平台建设，加大返乡创业资金支持；整合和完善创业贷款贴息、社保补贴、创业就业培训等政策，支持“小店经济”“新个体经济”“夜间经济”等灵活的新就业形态。

第二节 办好人民满意教育

以立德树人为根本任务，围绕“办学条件全面改善、资源配置全面优化、教育质量全面提升”总体要求，创优质教育品牌，建成省级教育名县。

推动各类教育协调发展。深入推进全县义务教育优质均衡发展创建工作，推进县城和重点集镇的学校新建和扩建，完善农村学校办学功能。支持民办普惠性幼儿园发展，扩大县城学前教育资源，推进移民安置小区幼儿园建设，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，普惠性幼儿园覆盖率达到95%以上，学前三年毛入园率达到99%以上。普及高中教育，突出办学特色，支持旬阳中学和第二中学提升教育质量，打造精品高中，实现高中阶段入学率达98%以上。深化职业中学校企合作，开展“1+X”证书制度试点，促进办学条件、教学规范“双达标”，积极开展农村劳动力职业技能培训，建成省高水平示范性中等职业学校。鼓励社会力量办学，支持和规范社会培训机构，解决人口迁移和

教育多样化多层次的需求。

实施教育提质“四项工程”。教师队伍优化提升工程，建立教师补充机制，推行交流轮岗制度，增加教师培训专项经费，加大“双师型”教师队伍建设。教育品牌建设工程，以智慧教育为契机，以建设高水平职业教育、旬阳第二中学特色校园创建为抓手，打造教育特色优质品牌。职业教育产教融合工程，围绕县域经济发展和乡村振兴，开展农技、汽车、建筑、环保、康养、幼教等专业建设，提升职业教育服务工业和乡村振兴的能力。智慧化教育建设工程，建立数字化教育技术装备，开展线上“一师一优课、一课一名师”活动，持续加强中小学教师信息技术应用能力提升培训。

第三节 实施健康旬阳行动

全面落实《“健康旬阳 2030”行动实施方案》，以“人民健康”为中心，巩固提升国家健康促进县成果，深入开展爱国卫生运动，促进卫生健康工作理念、服务方式从“以治疗为中心”向“以人民健康为中心”转变，创建国家健康教育示范县。

建设现代化公共卫生中心。紧扣平战结合、医防结合、防控并重，迁建县疾病预防控制中心，建设集疾控防疫、职业病防控、传染病防控、信息中心、卫生监督、健康教育、应急物资储备为一体的现代化公共卫生服务中心。健全国家网络直报系统，健全重点传染病监测能力、联动响应能力和阵地建设，强化医疗技术骨干人才培养，加强防控救治能力储备，做好常态化疫情防控。

构建现代化公共卫生医疗服务体系。按照“一院多区”的模式，新建县医院党家坝院区、续建县中医院江南院区、扩建县妇幼保健院，力争实现三级医院零突破，提升十个中心卫生院医疗

和公共卫生服务水平，改善镇卫生院卫生健康服务条件。到 2025 年，以镇为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达 95%以上，婴儿死亡率控制在 4%以下，孕产妇死亡率控制在 9/10 万以下。加强县中医院科研与医疗保健能力，提高卫生院的中医药诊疗服务能力，结合健康服务培育发展中医药产业。鼓励社会资本在旬阳投资建设高水准的医院和国医馆。

完善诊疗体系。完善多元化投入，推进县域医共体建设，完善省县镇村四级远程诊疗体系，构建医疗服务共同体和联动机制，提升村级公共卫生服务能力。扎实推进医疗信息化建设，推动居民电子健康档案建设，提供在线查询服务。强化医疗人才储备，完善医疗队伍建设，引导工作重心下移和资源下沉，稳定基层人才队伍。完善 120 指挥体系建设，加强呼吸中心、胸痛中心、卒中中心、创伤中心、癌症治疗中心、精神卫生防治中心、孕产妇和新生儿急救中心等救治能力建设。

深化全民健身。完善体育公共服务体系，鼓励社会化参建，统筹推进体育场、体育馆、全民健身中心、运动场地“四个一”建设工程落地生根。深入开展全民健身活动，组建县镇村（社区）三级群众体育社会组织，建设县级国民体质监测与科学健身指导中心，广泛开展居民体质监测。培育发展休闲体育产业，大力弘扬体育文化，创建全国全民运动健身模范县。

第四节 积极应对人口老龄化

完善养老服务体系。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养结合的养老服务体系，探索发展养老产业。建立居家探访制度，依据社区条件探索“三个一”¹¹嵌入式养老服务。

¹¹社区小型养老院、社区老人日间照料中心和社区养老服务站点。

推进医养结合试点，二级以上医院开设老年病科，推进中医院医养康养结合示范，探索社区“物业+养老”服务模式。提升改造区域敬老院，推进农村综合性养老服务中心建设，规范管理农村互助幸福院。大力推进普惠养老，提升公办养老机构的兜底保障作用，持续推进养老服务质量建设。支持“公建民营”“民建公助”多元化养老机构运营模式，鼓励社会力量参与养老服务。引进适宜养老项目，打造一批养生养老与医疗、休闲、养生、度假为一体的健康养老综合体、小镇。

建设适老宜居环境。围绕“住、行、医、养”，建设适老居住环境、出行环境、健康支持环境、生活服务环境和敬老社会文化环境。完善老年友好型的交通设施及出行服务，设立公共场所的无障碍通道设施。严格落实新建住宅小区配套建设养老服务设施，对有条件的社区、住宅开展适老化改造。

第五节 完善社会保障体系

建设全面覆盖的城乡居民保障体系。深入推进全民参保计划，落实城乡、机关事业单位、企业职工养老保险制度改革，落实被征地农民养老保险政策，落实渐进式延迟法定退休年龄机制。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，完善失业、工伤、生育保险制度，建立健全失业保险费率调整与最低工资标准挂钩联动机制，健全灵活就业人员社保制度，建立社会保险待遇合理调整机制，促进商业保险与社会保险相结合。到2025年，实现城乡居民养老保险参保率达99%以上，城镇职工失业保险参保人数达到1.5万人，工伤保险参保人数达到2万人，城镇职工、城乡居民医保参保率分别达到98%和99.5%。

完善社会福利与救助体系。加强婴幼儿照护和早期教育，完

善少年儿童早期发展服务，落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障政策，推动留守儿童之家和未成年人保护中心的建设。完善妇女生育津贴制度，加强贫困妇女、残疾妇女、单亲妇女、老年妇女等特殊群体民生保障和关爱服务。提高残疾人社会救助水平，健全抚养服务体系，加大康复服务、就业服务和教育等公共服务供给。健全退役军人服务体系建设，建成“三好一没有”退役军人旬阳经验。大力发展慈善事业，鼓励个人、社会组织参与公益服务。深化殡葬事业改革，加强殡仪馆、农村公益性公墓、乡镇集中治丧场所等基础设施建设与管理，大力倡导节地生态安葬。实施好保障房安居工程建设及配套，加快老旧小区改造，提供适老和改善性需求的商品住宅供给，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

第六节 繁荣发展公共文化

推进全县公共文化服务标准化、均等化，巩固提升国家公共文化服务体系示范县创建成果。加快“四馆”¹²、太极大剧院、民歌传习所、文明实践中心等文化场馆建设，实现县镇村三级公共文化服务全覆盖，持续推进公共文化服务数字化建设。加强融媒体、数字广播电视、文化下乡、“四馆”免费开放等文化惠民工程建设，推动203个行政村开通有线电视。扶持文艺创作，传承地方文化，创建“版画之乡”，打造一批旬阳文化品牌，繁荣发展县域特色文化产业。建设非遗展馆，深挖民俗遗产，强化文物古迹、传统村落、历史文化名镇（村）、农业、工矿遗址等物质文化遗产保护，积极促进文物、非遗保护与合理开发利用。以各类基地、文化园区建设为载体，培育人才后备力量，促进文化

¹² 县文化馆、博物馆、图书馆、民俗馆。

人才加速集聚。支持本土特色文化创意产品市场化，积极培育规模以上文化企业，加快形成以企业为主体的文化创新体系。促进文化产业数字赋能，推动特色文化产业跨界融合，规范文化产业市场发展秩序，提高文化产业三产占比。

专栏 12 公共事业重点建设项目

（一）就业

每镇建成 1 个标准化就业及社保服务平台，306 个村各建成 1 个标准化就业及社保服务窗口，实现县镇村三级就业及社保服务平台实现网络互联互通。

（二）教育

（1）**学前教育**：着重满足城区搬迁社区和人口集中区学位需求，新建扩建 4 所幼儿园及配套工程，同时规划实施 27 所镇级幼儿园新建扩建，提升学前教育普及力度。

（2）**义务教育**：优化城区义务教育学校布局和规模，改善边远农村学校办学条件，规划实施 57 所学校建设。

（3）**普通高中**：实施旬阳中学、第二中学、蜀河中学、赵湾中学 4 所学校提质建设，以旬阳中学为龙头打造精品高中，促进全县普通高中教育优质多样化发展，大力提升教育质量和办学水平，创建旬阳高质量教育品牌。

（4）**职业高中**：扩建校舍、运动场地，建设产教融合实践场地，提升职业高中办学规模与办学质量。

（三）健康旬阳

（1）**旬阳县医院**：总投资 5 亿元，新建党家坝院区，建设呼吸中心（传染病区）、肿瘤中心、精神卫生防治中心，改扩建现有院区，配建院区广场、地下停车场，实施智慧医疗建设，提标扩能达到三级医院硬件水平和服务能力。

（2）**旬阳县中医院**：总投资 1.79 亿元，完成江南社区新院区迁建与配套建设，建设中医药科研教学综合楼、医养结合楼，医院信息化、污水处理系统及提标扩能建设，改建老院区，设立治未病中心、公共卫生服务及慢性病诊疗中心、五官诊疗中心，满足区域群众医疗健康需求。

（3）**旬阳县疾控中心**：总投资 0.37 亿，建设疾病预防控制中心大楼，配套购置相关设施设备及完善流行病学调查、预防接种、传染病防控等信

息化建设。

(4) 旬阳县妇幼保健院：总投资 1.36 亿元，新建儿科综合楼、妇产楼、地下停车场等，配套完善相关设施设备。

(5) 基层卫生院：投资 2.95 亿元新建及改扩建 10 个中心卫生院（双河、神河中心卫生院迁建），建设医疗分中心；其中，蜀河、神河、赵湾、双河四个中心卫生院达到二级医院水平。投资 0.66 亿元改扩建 11 个镇卫生院综合楼及附属配套设施。

(6) 全民健身：投资 2 亿元建设全民健身中心，新建体育馆 1 万 m²、运动场 2 万 m²；建设县级国民体质监测与科学健身指导中心。

(四) 公共文化

(1) 县级公共文化服务设施：新建非遗展馆 1200 m²、“四馆”建设 10305 m²、太极城大剧院 4500 m²，全面提升公共文化基础设施。

(2) 基层文化服务中心：完善镇村级综合文化站、文化广场，配建篮球场、羽毛球场等，推动文化信息共享工程，建设公共电子阅览室；按照每万人一个足球场地的标准，完善全县足球场地建设。总投资 5.45 亿元。

(3) 文保工程：实施楚长城保护利用、省文保单位保护利用工程。

(五) 社会保障

(1) 养老服务体系：新建县第二中心敬老院，改扩建 3 个区域级敬老院，扩建仁河口、棕溪 2 个镇级敬老院，累计新增床位 980 张，完善标准化社区、日间照料中心、农村互助院，提升硬件设施，完善养老护理综合服务设施，总投资 2.26 亿元。

(2) 健康养老：建设旬阳县社会康养产业园区，在仁河口镇、甘溪镇、铜钱关镇、吕河镇、蜀河镇、红军镇建设康养中心，总投资 4.3 亿元。

(3) 适老化改造：围绕“住、行、医、养”，对交通出行、医疗卫生、文体服务等公共空间开展适老化设施改造，形成适老生活环境与旅游环境，总投资 0.5 亿元。

(4) 低保老人托养中心：城关镇、蜀河镇、甘溪镇、神河镇建设区域低保老人托养中心，每个中心建设床位 200 张，总投资 1 亿元。

(5) 殡葬设施：建设农村公益性公墓 20 处，每处面积不超过 20 亩，完善搬迁社区和村庄的红白理事会，总投资 0.24 亿元。

第十四章 建设平安旬阳，推进社会治理现代化

持续推进“党建引领·三治融合”乡村治理，建立健全党委

领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设更高水平的平安旬阳。

第一节 提升社会治理效能

加强基层党组织建设。树立大抓基层的鲜明导向，坚持把党的力量挺在乡村振兴的最前沿，推行“支部联建、产业联盟、资源共享”的“三联”机制，推动基层党建与农业产业发展效益“双提升”；统筹推进县域社区、机关、学校、医院等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

提升“三治融合”治理能力。完善村民自治章程和村规民约，推进村级“四民主”“四议两公开”等民主议事工作流程制度化，完善县镇村三级公共法律服务与救助、援助体系，成立乡贤“乡村智囊团”，深入开展“传家训、守家规、正家风”系列活动，广泛开展文明村镇、文明家庭等群众性精神文明创建活动。

优化社区治理方式。深入推行社区网格化治理，做到“五统一”¹³。激活微自治，积极推进社区微治理，开展社区自治、楼宇自治、院落自治。推动“挨户防”基层社会治理，提升社区综合治理能力，专兼结合，建设社会治理队伍。

加快法治旬阳建设。推进各级政府依法全面履行政府职能，健全重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革，加快推进综合执法，持续推进扫黑除恶专项斗争，综合提升反恐、处突、维稳等能力。发挥好宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，严密防范和依法严惩各类破坏危害国家安全活动。推动重点领域监督机制改革和制度建设，加强对政府内部权

¹³网格统一划分、资源统一整合、人员统一配备、信息统一采集、服务统一标准。

力的制约。深化法治宣传教育，大力宣传、积极推动《民法典》实施。深化“三力联调”多元化矛盾纠纷解决机制，深化法律援助、司法救助制度改革，深入开展法治乡村建设，加强律师队伍和法学会建设，全力推进法治社会建设。

第二节 深化平安旬阳建设

加强治安防控体系建设。持续推进“雪亮工程”建设，加快政法大数据平台建设和各类数据融合共享，发挥平安志愿者积极作用，完善社会矛盾预防调处机制，完善信访制度。

健全公共安全保障体系。严格落实安全生产责任制，强化矿山、危险化学品等重点行业和企业安全生产管理。牢固树立安全发展理念，完善产业安全风险预警、防控机制建设。维护水利、电力、供水、交通、通信、网络等重大基础设施安全，加强环境污染监管执法力度。全面做好地质灾害、防汛抗旱、森林防火等防灾减灾工作，常态化开展矿山、道路交通、烟花爆竹、危险化学品等重点行业和领域安全隐患治理，不断强化风险预警和源头管控，夯实安全生产各方责任，坚决杜绝重大责任事故发生。

深化系列平安创建活动。紧紧围绕“发案少、秩序好、服务优、群众满意”创建目标，以解决影响基层安全稳定的突出问题为着力点，深入开展高标准、宽领域、大范围、多层面的平安创建活动，开展平安镇、村（社区）、家庭、单位等基层平安创建活动，通过发力小平安，积极构建大平安。

提升基层服务水平。发挥智治支撑作用，加强数字化公共安全监管体系和网络安全保障能力建设，打造数据驱动、人机协同、跨界融合、人工智能辅助的智能化治理新模式，建立情指勤舆督一体化平台，加强风险防控能力、破解难题能力、舆论导控能力，

推动社会治理从“事后补救型”向“源头查漏型”转变，推进社会治理能力现代化。

第三节 提升应急保障能力

强化应急保障体系。建立统一接报、分级分类处置的应急救援指挥平台，完善县镇村三级应急指挥信息系统和智能化公共应急综合广播体系，实施旬阳县人民广播电台复播工程，增强县级融媒应急能力建设水平。加快气象雷达工程建设，实施气象防灾减灾能力工程，优化整合水利、公安、环保等部门自然灾害监测设备、信息，统筹各类灾害的应急联动需求，分级分类开展救援处置，提升应急物资储备和调拨能力。

强化应急管理体制机制建设。完善应急预案体系，健全风险防控机制、监测预警机制、分级响应机制、协调联动机制，会商研判机制、信息管控机制、善后救助机制、监督考核机制和社会力量参与机制。坚持“平战结合、军民结合、寓军于民”，推动国防动员能力转型升级与后备力量建设。

加强应急避难场所建设。统筹广场、绿地、体育场和大型停车场等场所，开展便民化应急改造，编制人防工程规划，推进新建住区人防建设，加强平战结合利用。

专栏 13 平安旬阳重点建设项目

（一）三级综治中心

投资 0.8 亿元，建设县级综治中心综合办公楼，推进综治视联网建设，加强镇级综治中心“三室三中心”规范化建设，建设智慧安防小区，构建以县镇村综治中心为节点的横向互联互通、纵向到镇到村的社会治理数据汇聚融合平台，推进社会治理现代化。

（二）雪亮工程

投资 1.5 亿元实施全县社会治安“雪亮工程”建设，新建一类高清视频监控摄像头 2000 个，整合二类视频监控摄像头 3000 个，汇聚三类视频监控摄像头 2 万个。

（三）应急救援体系

投资 2.79 亿元，建设旬阳应急指挥平台及救援分中心，旬阳县应急广播体系二期、三期工程，旬阳港、蜀河港应急救援基地、县应急物资综合储备库、镇级物资储备库，新建、改建应急避难场所。

第十五章 深化改革开放，营造发展新环境

第一节 深化重点领域改革

建设服务型政府。持续深化“放管服”改革和相对集中行政许可权改革，以县级市民中心建设、镇村便民服务中心（室）标准化提升为抓手，构建县镇村三级一体化政务服务网络体系，进一步优化审批流程、精简审批材料、压缩审批时限、提升审批效率，全面推行“一件事一次办”，积极探索“跨省（区域）通办”政务服务新模式，全面提升政府行政效能。

全面优化营商环境。以市场需求为导向，以提升企业和群众获得感为目标，扎实开展营商环境逐年提升系列活动，持续提升行政审批效率，切实加快项目落地速度，群策群力支持企业发展。结合“数字政府”“智慧旬阳”建设，加快建设智慧政务平台，全面推进“一网通办”“不见面审批”，落实好企业诉求，反馈与合法权益保障机制，全面清理对企业设置不合理限制和壁垒，

做到“四个一视同仁”¹⁴，建设“四到”¹⁵投资环境打造服务和效率高于周边、成本和负担低于周边的营商环境“旬阳高地”。

第二节 建设高标准市场体系

完善信用体系建设。完善信用信息征集、信用信息归集共享查询机制，协力构建信用信息共享共用“一张网”，贯彻落实统一的市场准入负面清单制度，建立健全信用风险提示机制、信用修复机制和失信联合惩戒机制，建立“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，增强社会诚信和自制能力，开展信用县、信用镇、信用村体系建设。

完善金融市场服务。全面实施预算绩效管理，切实提高财政资金配置效率，发展普惠金融、科技金融、绿色金融，支持发行企业债、公司债，争取多样化融资方式，创新社会资本参与形式，提升金融服务实体经济的能力。建立产业和科技金融发展基金，做强做大乡村振兴投融资平台，建立“双基联动”的乡村金融服务机制，依法合规开展农村产业和资产的抵押融资、担保融资等，健全涉农资金的长效整合机制，实施碳排放交易和林权抵押贷款试点。加强资产、知识产权等评估和金融担保体系建设，落实风险分担机制，坚决防范系统性金融风险。

加强市场监管。深入开展质量提升行动，推动产品和服务质量向高端迈进。加大知识产权保护力度，推进商标品牌建设，建立公共品牌的平等有序、公平竞争的准入和退出机制，加快推进富硒产品检验检测认证体系建设，健全其他领域质量安全和检验检测认证体系，支持第三方提供服务。加强食品药品、特种设备、

¹⁴外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大中企业与小微企业一视同仁。

¹⁵随叫随到、服务周到、不叫不到、说到做到。

网络市场、广告等领域的监管，建立从生产、流通到消费全过程的商品质量监管机制，为百姓营造安全放心的消费环境。

第三节 扩大对外对内开放

加大招商引资力度。将招商引资作为扩大开放的重要抓手，进一步深化招商引资“扁平化”管理和提升“131”¹⁶工程，完善招商引资工作机制和奖惩机制。围绕产业、聚焦工业开展招商，紧盯京津冀、长三角、珠三角、“双城”经济圈等重点区域，实行“县级领导挂帅、招商中心架桥、主管部门承接、企业落地方便、监管部门提供服务、项目全程跟踪、专群结合”的招商模式，开展线上线下双轮驱动招商。

加强对外协作。加强与京津冀、关中平原城市群、汉江生态经济带合作，协同保护秦巴、汉江生态，实施绿色发展，承接产业转移，建立合作园区、实验基地；紧抓苏陕协作、引浙入旬，围绕产业项目、人才合作、劳务输出，扩大合作领域；紧抓西渝高铁建设的契机，围绕打造西部内陆开放新高地，主动融入“大西安”一小时经济圈，凭借口岸、中欧班列，建立特色产品出口加工区，扩大外贸出口规模。

强化内部联动。以规划衔接为指导，以交通互联为纽带，以产业对接为突破，建立全县一体化的生态、空间、市场、物流、创新协同关系，建成城乡统筹的产业协作区。加强城镇联盟协作，以物流仓储、数字平台建设为支撑，实现县域内部在生产要素、城镇分工、产业协作和生态保护方面的一体化发展。

第三篇 全力实现旬阳“十四五”蓝图

¹⁶100 个招商员，30 个联络处，年度招商 100 亿元。

第十六章 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域。加强政治统领，发挥各级党组织在经济社会发展工作中的领导核心作用，人大依法监督、政协参政议政作用，以及工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。要加强干部队伍建设，提升干部队伍“八项本领”“七种能力”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央的决策部署与政治任务在旬阳贯彻执行到位。

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。落实主体责任和监督专责，做深日常监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。加强对规划实施的全过程监督，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，以党内监督为主导，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，完善群众参与监督的制度平台，形成常态长效监督合力。坚持监督执纪和激励鼓励并重，精准运用监督执纪“四种形态”，保护和激发干部干事创业的积极性。在践行党的初心和使命、应对复杂局面、化解社会基本矛盾中落实落细本规划各项目标任务。

第十七章 强化重大项目支撑

围绕重点任务，充分发挥重大项目在提升基础设施、保护生态环境、健全民生保障、加快城镇建设方面的重大作用，聚力推动项目工作由抓政府投资项目向大抓产业项目、由粗放编报向精实细专、由局限格式向创新创造、由只重争取向争取与前期并重的“四个转变”。强化重大项目协调服务，认真落实重大项目领

导挂项、部门包项责任制，狠抓重大项目前期谋划和前期研究工作，整合项目库，加强重大项目包装和宣传，成立专班人马和中省市对接，争取政策性资金支持逐年增加。充分发挥政府资金对社会投资的带动效应，大力推行政府与社会资本合作模式，引导社会资本参与重大项目的投资建设，深化银企合作，促使银行加大对重大项目的贷款投放力度。

第十八章 统筹推进规划实施

科学合理编制专项规划、区域规划和年度计划，分领域、分阶段落实本规划提出的目标和任务，保障规划有效实施。充分依靠市场资源配置作用及自主行为，通过完善市场机制，改善激励机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，持续优化营商环境。本规划确定的约束性指标和主要任务，纳入各镇、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系，确保各项指标和重点任务分解落实到各镇、各部门和相关重点企业。

第十九章 完善规划评估监测

深化规划监测与综合评估考核，加强工作推进进度管理，强化规划跟踪监测，进行适时必要的调整。开展年度监测与中期评估相结合，专项监测与综合评估相结合，自我监测与横向考核相结合的形式，逐级、逐步深化监测与考核体系。强化公众参与，及时公开规划实施的相关信息，增进政府与公众的沟通互动，提升规划监测能力与考核能力建设。

旬阳县十四五规划重点项目表

序号	项目名称	建设规模及主要建设内容	“十四五” 期间投资额 (万元)	建设起止 年限	建设地点	项目业主单位	小计
							12967800
一、	现代产业体系						4511900
(一)	高新区产业平台建设						255000
1	旬阳县高新区园区载体提升项目	在生态工业集中区完善与提升老龙沟新型材料产业园、环卫装备制造产业园、装配式建筑产业园、包装饮用水产业园、电子仪器制造产业园、白柳自贸试验区旬阳协同创新区，在吕河融合发展区完善与提升祝尔慷富硒食药产品产业园、广誉远中药材生产及秦巴中药材集散地、医药康养器械制造装配产业园、功能性装备制造产业园的基础设施，优化旬阳高新区投资环境，改善基础设施条件，引导主导产业高质量发展。	100000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
2	旬阳县“双创平台”提升项目	在高新区管委会围绕主导产业建设科创园、科技企业孵化器、工程技术研发中心、工业互联网与人工智能中心、科技成果转化中心、旬阳县大数据中心、中小微企业服务中心、高新区管委会综合服务中心、旬阳拐枣产业技术研究院、旬阳中药材及保健品研发中心、装配式建筑技术研究中心、小微文化企业孵化基地、双创培育及实训基地创新平台，加强高新区管委会创新能力。	100000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
3	高新区公共服务中心建设项目	实施电商培育与提升计划，拓展富硒食品国内外线上营销渠道，建设品牌创建平台、金融服务中心、公共检测检验中心。（建设内容详见专项规划）	45000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
4	高新区人才服务平台建设项目	建设高端人才引进服务平台，组建高新区人才团队；聘请 20 名专家顾问给旬阳发展建言献策；围绕主导产业引进 5 个博士团队，带动 200 位教授专家来旬交流和指导工作；引进和培育 100 名企业经营管理人才和 1000 名适用专业技术人才，组建创业服务团队，配套建设人才公	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

		寓和人力资源发展中心。					
(二)	新型材料						537000
5	环保石材加工产业项目	围绕蜀河板石、西岔大理石、铜钱关花岗岩等资源开发，分别在产地建设石材加工、鸡血石加工集中区。	20000	2021-2025	旬阳县	高新区管委会	
6	轻型超高强混凝土杆塔项目	新征土地 60 亩，建设轻型超高强混凝土杆塔生产线一条。	22000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
7	装配式建筑材料项目	主要生产 PC 混凝土（工业化混凝土结构预制件生产经营业务模块）、PS 钢结构（钢构件、钢构件模具、铝模生产）、装配玻璃幕墙（玻璃深加工、装配式玻璃建筑幕墙生产及安装施工）等，建设建筑用节能环保保温材料、装饰材料、混凝土预制构件、钢结构装配式建筑部品部件生产基地，配套建设区域性建材预制中心，年产 5 万吨钢构生产线。	300000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
8	建筑节能环保材料生产项目	实施年产 1.6 亿块节能保温高强轻质新型建材生产、新型装饰建材生产、低碳新型材料暨 VIP 隔热保温板生产和玻璃纤维建筑材料开发。	55000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
9	年产 5 万吨特种水性粘结剂项目	以高性能负极水性粘结剂、正极水性粘结剂、隔膜涂覆用粘结剂等为主要产品，主要建设标准厂房、研发中心、办公大楼和附属设施；项目建成达产后，年可实现销售收入 10 亿元以上，利税 2 亿元以上。	50000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
10	高档桐油合成材料项目	引进高新技术建设年产 3 万吨桐油高级生化材料与化工合成材料、年产 5000 吨生物农药生产线。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
11	机械配件表层合金微弧氧化项目	机械配件表层合金增强。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
12	安康尧柏公司年产 300 万吨骨料生产线改造扩建	发挥皮带囊运输优势建设骨料、机砂建材生产线及智能化改造，远期扩建为 300 万吨。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
13	硅微粉及系列产品深加工项目	新扩建硅微粉深加工及系列产品。	50000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(三)	装备制造业						531000
14	专用车生产项目	包括开辟新的汽车生产类型，扩建改建原有生产线和设备，提升生产效能，降低能耗等；宝通环卫一体化建设与新能源汽车（环卫车、快递小车）技改；应急装备与专用汽车共享智造产业化。	115000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

15	汽车零配件生产项目	宝利机械装备智能生产线改造提升；亨通年产 5 万吨铸件及精细加工。	25000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
16	汽车其他零配件集聚项目	车灯，汽车座椅，汽车冲压件，汽车电子，电控系统，汽车铝合金精铸件，车桥、车身、变速箱等汽车核心零部件，镁合金轮毂，汽车安全气囊，空调涡旋压缩机，智能仪表，汽车水箱，保险杠项目以及汽车塑料，新能源汽车蓄电池等。（储备项目）	130000	2021-2025	高新区	经贸局	
17	功能材料环保设备制造项目	服务富硒食品、生物医药、生态环境治理等领域，利用聚酯功能材料进行水污染治理和空气净化设备制造，引进生产企业 3-5 家。	30000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
18	年产 10 万台空气集成净化机生产线项目	利用菌棒生产的活性炭，引进载体颗粒生产空气净化机，建设年产 10 万台空气集成净化机生产线。	8000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
19	年产 5000 套智能立体停车设备制造项目	规划建设用地 50 亩，总建筑面积 20000 m²，其中生产厂房 16000 m²，检测中心 1000 m²，辅助用房 600 m²，研发中心 2400 m²，建成后达到年产 5000 套智能车位立体停车设备的生产能力。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
20	互联网智能产品制造	研发具有规模商业应用的可穿戴设备产品，研发基于智能终端平台的应用服务、内容开发、多媒体通信等，研制下一代互联网设备、车载终端、高端网络服务器和安全产品。	30000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
21	年产 5000 台食品机械生产项目	新建两层生活、办公用房一幢 1600 m²，建设两层标准化厂房两幢 4000 m²，实现冶金制造-铸件加工-钢件加工-整机装配-试机验收-整机出厂。	8000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
22	富硒食品包装设计与生产项目	围绕富硒食品产业，引进食品包装生产线 3-5 条，建成设计、生产、文化服务为一体的高端、绿色食品包装生产项目。	50000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
23	道路安全防护材料加工及消防产品生产项目	建设道路防护栏、防护材料、环保防护材料、5 万件消防产品生产线。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
24	木器家具及文化工艺品加工生产线项目	红木家具、木器、工艺品及红木等系列产品加工。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
25	中空 P P 棉生产项目	引进 PP 棉生产企业，建设生产线 2 条，配套发展旬阳以及安康毛绒玩具产业，提供上游原材料。建成后实现年产值 15000 万元，利税 1800 万元。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

26	智能折叠式集装箱建设项目	新建折叠式集装箱生产线	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
27	20 万 m² 标准厂房制造项目	年新建通用厂房、订制厂房等多类型标准化厂房 4 万 m²，建设总面积 20 万 m²。	65000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(四)	富硒食品						591000
28	蔬菜精深加工生产项目	辣椒系列深加工；年产 1000 吨富硒蔬菜（山野菜）加工；原浆浓缩富硒果蔬汁加工；年产 1 万吨超微蔬菜粉加工；年产 1000 吨富硒果蔬脆片加工。	28000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
29	拐枣产品开发及精深加工项目	在高新区新建年产 5000 吨拐枣保鲜食品、8000 万瓶饮料饮品、2000 吨提取物、3000 吨分流纤维制菌等综合利用开发生产线，开展拐枣制糖、二氢杨梅素提取及加工、拐枣果酒开发及生产、拐枣保健品生产、拐枣提取物日化生产等拐枣精深加工生产。	200000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
30	休闲类食品加工项目	薯类休闲食品、年产 4 万吨无糖膨化食品加工生产。	13000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
31	油用牡丹保健系列产品加工项目	建设牡丹精油、生物提取物、化妆品等系列产品生产加工，实现 1-2 条生产线全产能生产。（储备项目）	10000	2021-2025	高新区	经贸局	
32	烟草循环产业提质增效项目	以 10 万亩优质烟草种植基地为基础，建设烟叶收购站点仓储设施，更新改造年产 50 万箱卷烟生产线设备。（储备项目）	200000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
33	粮油加工项目	建设富硒杂粮加工、富硒食用油精加工、核桃油生产线。	10000	2021-2025	高新区	经贸局	
34	食品加工技改项目	实施祝尔慷富硒系列食品技改扩能，旬汉食品扩能改造。	30000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
35	年产 100 万吨富硒天然饮用水项目	开发旬阳境内麻坪镇包河口天然泉水、金寨镇花房村郭山沟天然泉水、双河镇水洞沟天然泉水、桐木镇梅花泉天然泉水、红军镇庙湾村文家河天然泉水等多处天然饮用水资源，年平均水量可满足年产 100 万吨以上天然饮用水生产需求。	100000	2021-2025	旬阳县	经贸局	
(五)	生物医药						281000
36	广誉远中药材深加工项目	建设中药材 GMP 标准化生产厂房，占地 30 亩，包括年生产中药饮片 2000 吨生产线一条、3000 吨中药配方颗粒生产、中药新产品研发中心一个。	50000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

37	聚酯功能材料生物提取生产项目	围绕领盛科技聚酯功能材料，建设生物提取、纯化、精制等多条生物提取技术生产线。	100000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
38	牡丹黄酮提取项目	建设年生产牡丹黄酮提取物 50 吨生产线一条。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
39	降脂脱醇保健食品项目	建设车间 5000 m ² ，降脂脱醇食用调料生产线一条，办公用房、实验室及其它配套设施。	8000	2021-2025	高新区	经贸局	
40	年产 5 万吨糖尿病人专用食品项目	建设规模为年生产糖尿病人专用食品 5 万吨，主要包括：原料和产品周转库、糖尿病人专用食品加工车间，建成 4 种糖尿病人专用食品生产线，每个生产线年生产能力为 1~1.5 万吨。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
41	年产 5000 吨艾叶深加工生产线项目	新建艾叶深加工生产线。	10000	2021-2025	高新区	经贸局	
42	黄姜生物提取及应用项目						
(1)	中国黄姜甾体激素药物原料生产	稳定现有黄姜基地，加快黄姜技术研发，打造黄姜甾体激素药物原料生产基地。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(2)	加压破壁新技术提取黄姜皂素产业化	依托新研发的加压破壁技术，建成年产黄姜皂素 6 吨中试生产线一条，在中试的基础上，扩大建设形成年产 300 吨皂素生产线。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
43	旬阳医疗健康产业综合体项目						
(1)	年产 5 万套项目按摩器材生产。	新建厂房 25000 m ² 、展示中心 5000 m ² ，购置生产设备 85 台/套，形成年产 5 万套按摩器材的生产能力。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(2)	年产 1 万套医用电子仪器及配套产品生产线。	建设年产 1 万套医用电子仪器及配套产品生产线，包括生产车间、仓库，配套道路、绿化、给排水、环保等附属工程。	15000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(3)	年产 10 万件超声聚焦刀生产线建设。	建造标准 GMP 厂房、仓储以及办公大楼，年产 10 万件超声聚焦刀。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(4)	医疗防护用品生产。	主要新建无纺布原材料生产线，生产医用口罩生产线、医用隔离服生产线、一次性医疗包类耗材等产品及其相关配套设施。规划建设标准厂房 3 万 m ² ，配套交通、水、电等基础设施。	8000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
(六)	现代服务业						295000
44	汽车销售及服务建设	杜邦汽车城；4S 店维修销售中心；高新区老龙沟、鲁家坝加油站，对高新区现有 10 个加油站全标号汽油、柴油、天然气、加气站扩能改造。	36000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
45	秦巴特色美食城建设	建设秦巴特色美食一条街。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
46	居民生活圈建设工程	“15 分钟城镇生活圈+5 分钟社区生活圈”建设，加快补充和完善行政服务、教育、医疗卫生、养老福利等大类，街道办事处、居委会、社区服务中心、派出所、幼儿园、社区卫生服务中心（站）、日间照料中心等小项要素。	20000	2021-2025	三镇一体化区域	住建局	
47	高新区会展中心	新建高新区会展中心 10000 m ² 。	30000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
48	县商贸集散市场体系建设	建设旬阳县农副产品交易中心（草坪）以及下菜湾片区、鲁家台片区、刘湾片区、小河北片区、党家坝片区、白柳片区、吕河片区二级市场，完善 21 个集镇集贸市场 49000 m ² 建设及功能配套。	50000	2021-2025	旬阳县	经贸局	
49	物流配送体系建设	建设电商物流信息服务中心、“互联网+”农产品出村进城工程（农村物流配送中心），建设城市智能快件箱。	30000	2021-2025	旬阳县	经贸局，交通局	
50	物流园新建、改建提升	建设旬阳高新区无水港、高新区物流仓储库，实施草坪物流园改造及智能化提升。	86000	2021-2025	旬阳县	经贸局，交通局	
51	旬阳县冷链仓储体系建设	依托经营主体种养基地建设冷藏库、通风库等设施 50 处，库容总量达到 5000 吨以上，配置冷链运输车 20 辆；围绕高新区富硒食品产业园、中药产业园、现代农业园建设冷链仓储 1 万 m ² 。	23000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
52	“旬石路”文化产业园	建设旬石工艺品实训基地、培训中心、展示中心 5000 m ² ，依托秦巴山区生物资源建设景观用绿植种植基地 500 亩，结合新型城市化社区建设，打造旬石文化产业园。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(七)	数字经济						461900
53	旬阳县大数据中心建设	在高新区建设 5G 网络平台，促进农村天保、防汛防滑、物流、农业调查、村级综合治理等信息化、数字化监测监管和县城治安、交通、城管、运输和公共事业管理信息化、智能化、数字化集中改造与提升应用。	100000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
54	“智慧旬阳”信息基础设施建设项目	各运营商 4G、5G 基站布点建设，移动网络建设等。	100000	2021-2025	旬阳县	住建局	
55	“智慧旬阳”建设项目						
(1)	“智慧旬阳”公共信息服务平台建设项目	建设智慧政务服务平台、智慧信用建设平台，建立政法信息跨部门数据平台，整合交通、治安、消防、防汛、防火、防滑等数据平台，打通行业部门数据壁垒，实现县域社会治理智能化。	65000	2021-2025	旬阳县	行政审批服务局、 经贸局、住建局、 政法委	
(2)	智慧水利建设项目	实施旬阳县水库在线监管（全县中小型水库雨水情自动监测巡查和报警系统建设）、重要河道数据视频动态采集管理、自来水公司和村镇智慧供水、城区防洪堤管理监测系统建设。	19900	2021-2022	旬阳县	水利局	
(3)	智慧交通与车联网服务中心建设项目	运用先进传输网络、北斗时空服务等感知设施，在交通运输、安全管理、全程物流可视化、自动驾驶、智慧公路、智能船舶等行业进行应用；建设充电桩；建设旬阳县非现场执法及综合交通指挥中心；建设数字化航道、信息化道路运输服务管控系统，以及蜀河库区 60 公里智慧旅游航道。	27000	2021-2025	旬阳县	交通局，经贸局	
(4)	智慧健康医疗建设项目	旬阳县“互联网+”健康医疗信息化建设项目，重在进一步推进智慧医院和互联网医院建设，做好居民电子健康卡上线应用，县级公立医院实现网上预约挂号、诊间支付、网上查询等便捷服务；加强区域居民医疗健康信息管理，实现居民医疗健康信息一人一档、连续记录、动态更新、共享共用，并逐步对居民开放，同时做好信息等级保护工作和开发自动分析预警等智能应用。	1000	2021-2025	旬阳县	卫健局	
(5)	智慧教育建设项目	采用信息技术构建智慧学习环境、创新教学模式、建立现代教育制度，包括管理、监控等。	5000	2022-2025	旬阳县	教体局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(6)	智慧旅游示范建设项目	建设一批智慧景区、智慧酒店、智慧旅行社、智慧旅游（康养）小镇、智慧田园综合体，积极推进乡村振兴；加快推进 5G 网络在旬阳县智慧旅游的商业化应用，积极探索“数字+线上体验”，挖掘新消费增长点，推动文旅企业重塑商业模式。	2000	2022-2025	旬阳县	文旅广电局	
(7)	智慧农业示范建设项目	建设旬阳县特色农产品交易平台、烤烟信息互联平台，特色农产品溯源防伪系统等；培育和建设智慧农业示范基地（园区），加强现代信息技术和农业智能装备在农田设施、产销衔接、测土配方、病虫害防治以及水肥调节等农业领域的应用。	10000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
(8)	社会综治智慧化建设项目	推进镇村社区智慧警务室建设与“挨户防”群防群治智能化系统建设；对重点单位和高危行业实施智慧消防全覆盖，建立覆盖镇村的微型智慧消防站；推进安防智慧小区建设。	32000	2021-2025	旬阳县	政法委	
56	产业数字赋能建设项目	对全县重点企业进行智能化改造升级。	100000	2021-2025	旬阳县	高新区管委会	
(八)	康养旅游业						1560000
	(1) 山水太极城						
57	旬阳太极城文化体验区建设项目	建设游客问询服务中心、购物中心等，建设规模为 20000 m²，形成旬阳县游客集散中心；打造省级历史文化街区。	65000	2021-2025	城关镇	住建局、文旅广电局	
58	阳鱼岛开发	建设太极城文化演艺中心，配建游客中心广场、停车场、市场、绿化亮化等。	150000	2021-2025	城关镇	住建局、文旅广电局	
59	太极城森林公园提升项目	按照 4A 景区标准建设旅游服务和设施，建设排水设施、环卫设施、游客中心、智能停车场，规划建设太极山庄、特色旅游商街，发展精品民宿。	80000	2021-2025	城关镇	住建局，文旅广电局	
60	山水太极城康养开发项目	完善旬阳大道沿线商业功能，完成山水太极城康养小镇（一期）项目规划，实施康养中心、休闲商务中心、影剧院、美食部落、文化休闲街区等项目，发展建设新型文旅商业消费聚集区，补齐大县城城镇化建设的短板。	140000	2021-2025	城关镇	住建局、文旅广电局	
	(2) 精品旅游						

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

61	汉江百里水岸画卷开发项目	实施旬阳段家河至蜀河汉江沿线文旅融合整体开发，建设一批高品质服务业项目，建设水岸樱乡观光休闲小镇、十里花谷休闲度假区、天璇湾水上度假休闲区、梦幻桃园度假小镇、绿野山林运动基地等，打造旬阳沿汉江服务业发展聚集区和汉江风景廊道。一期建设码头及周边旅游服务设施；二期建设羊山民俗文化村二期、乾坤湾一江两岸旅游村，提升薛家湾、冬青村旅游设施建设等；三期完善整个区域水体景观，以及沿线乡村旅游开发。	300000	2021-2025	段家河镇、吕河镇、城关镇、棕溪镇、关口镇、构元镇、蜀河镇	文旅广电局	
62	羊山生态旅游开发项目	按规划分期实施清明河峡谷探险区、山地森林休闲区、高山草甸观光区、羊山乡村康养区以及东宝塔文物古迹旅游区等功能区。一期主要建设清明河峡谷探险区，建设旅客中心、生态停车场、服务驿站、游人步道、环保设施、安全设施、花海民宿等；二期完善其他区域开发及旅游基础设施配套。	50000	2021-2025	构元镇	文旅广电局	
63	蜀河古镇中国历史文化名镇建设项目	占地 90.55 亩，建设内容主要包括改造游客接待中心 800 m²，停车场 4200 m²，改建古民居 30 户，景区公厕 11 座，新建旅游标识系统，旅游步道 25000 米，污水管网 5000 米，绿化旅游节点 5000 m²，建设精品民宿，提升巩固国家级 4A 级景区旅游与服务基础设施配套。	30000	2021-2025	蜀河镇	文旅广电局	
64	红色旅游项目	改造提升红军纪念馆、长征文化公园基础与服务设施，建设长征文化体验、技能培训与研学旅游基地，打造一批精品民宿，创建国家级 4A 级景区；对烈士陵园整体提质改造，配套建设安防、水电、排水、灯光照明、绿化等其他配套设施，改扩建旬阳县烈士纪念馆陈列布展面积 796 m²，铺设广场地砖、修建生态停车场，修建烈士纪念墙，建设公墓 7000 m²；修建赵长江烈士陈列馆 200 m²、纪念广场 600 m²、苏维埃政府至赵长江烈士墓道路 5 公里，修建纪念碑，建设解说教育设施系统、游客信息服务设施，对园区实施绿化亮化。	100000	2021-2025	红军镇、仁河口镇	文旅广电局	
65	神仙洞景区建设项目	启动二期建设，修建游人步道 13 公里及配套设施，修通金寨至棕溪连镇路（神仙洞至仙花洞段）15 公里，路面宽 7.5 米，建设游客中心、景区酒店、提升旅游基础与服务设施，开发神仙洞、仙花洞内步道、灯光等设施，创建国家级 4A 级景区。	40000	2021-2025	金寨镇	文旅广电局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

66	仁河口镇水泉坪村景区建设项目	完成游客中心建设，停车场 2 处，2 处自驾营地建设，完成儿童游乐及亲子体验中心、水泉坪旅游标识等旅游产品开发及旅游服务设施建设，向王莽山、刘秀山延伸建设精品民宿，创建国家级 3A 级景区。	50000	2021-2025	仁河口镇	文旅广电局	
67	铜钱关镇传统古村落保护及文旅资源开发项目	修缮复原、改造提升庙湾村、湛家湾村、万福村等 3 处传统古村落，完善水电路等基础设施；新建农耕文化体验园；改造提升民宿 10 家，建成特色民宿示范园；建设游客接待服务中心 2000 m²；打造龙潭瀑布旅游景点；改造提升城墙景观风貌，扩建秦楚长城遗址 2 公里，	20000	2021-2025	铜钱关镇	文旅广电局	
	(3) 全域旅游						
68	旅游景区开发基础建设项目	分期实施老爷山生态旅游、石门镇西岱顶旅游景区、歪头山景区、关口-双河八卦山旅游景区、小河镇南羊山景区、西沟瀑布群景点基础设施建设。	300000	2021-2025	石门镇、关口镇、小河镇、双河镇	文旅广电局	
69	高新区工业旅游建设项目	围绕循环绿色技术、高新技术，建设科技教育场馆，作为中小学、市民科普基地，构建高新区科教旅游一日游精品路线。	25000	2021-2025	高新区	文旅广电局，高新区管委会	
70	康养旅游开发建设项目	重点建设高新区生态康养产业园（建设高端养老配套设施），溪滨湖康养基地（建设达铭湖、冷水河、刘家院康养基地）；建设吕河卧牛山康养产业园（新建中高端养老设施）（储备项目）。	200000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
71	旅游形象工程	编制旅游风貌规划，对全县主要交通出入口、太极城、老城文化体验区、主要景区和景点、各级游客服务中心实施风貌整治，形成具有旬阳标识和地方特色的旅游风貌。	10000	2021-2026	旬阳县	文旅广电局	
二、	乡村振兴						1244800
(一)	脱贫后扶						
72	易地搬迁后扶基础设施及公共服务建设项目	181 个搬迁点基础设施和公共服务配套建设。	300000	2021-2025	旬阳县	搬迁办	
73	易地搬迁后扶产业项目	易地搬迁后扶产业园区建设。	150000	2021-2025	旬阳县	搬迁办	
(二)	产业振兴						

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

74	烤烟精益管理示范基地与仓储设施项目	发展实现 10 万亩优质烤烟种植基地，建立烤烟机械化种植示范基地、精益管理示范基地，建设烟叶收购站点仓储设施。	13000	2021-2025	旬阳县	县烟草分公司	
75	拐枣高效种植园与初加工项目	建立拐枣产业万亩示范镇 5 个、千亩示范村 30 个、百亩精品园 25 个、育苗基地 500 亩，累计建成拐枣丰产基地 30 万亩，配套初加工场地与设施。	10000	2021-2025	旬阳县	林业局	
76	中药材种植基地及加工项目	建设 1 万亩金银花 GAP 种植基地及金银花产品深加工、丹参 GAP 种植基地及深加工。	112000	2021-2025	旬阳县	林业局	
77	生猪养殖、加工建设项目	建设生猪良种繁育体系、生猪规模养殖与生猪产业联合体，改扩建生猪加工生产线。	21000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
78	优质魔芋种植与加工项目	实施千亩“安魔 128”繁育，建成 10 万亩魔芋生产基地并开展产地初加工，实施富硒魔芋精粉、魔芋食品、1200 吨高纯度魔芋胶精深加工。	34000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
79	蚕桑养殖种植与综合利用项目	实施万亩蚕桑综合利用以及蚕桑机械化养殖。	10000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
80	富硒茶叶种植与茶饮加工项目	实施茶产业提等升级、万亩茶园改造、生态保健茶饮加工。	16000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
81	低产低效林改造提质项目	实施提质工程 15 万亩，优先布局在道路、水系两侧可视范围和城镇周边山头。	8000	2021-2025	旬阳县	林业局	
82	林下立体循环种养项目	林下养蜂 3 万箱、中药材 5 万亩，养殖 100 万羽。	25000	2021-2025	旬阳县	林业局	
83	高标准农田建设项目	平整土地、修建田间道路、引水渠、护岸等。	8400	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
84	乡村农旅融合工程	建设高新区农事休闲体验园，打造卧牛山生态及休闲农业、双河休闲农业、羊山民俗度假村农旅融合项目、段家河农旅融合项目、构元镇农旅融合项目、神河镇农旅融合项目、麻坪镇文化旅游项目、关口镇观光采摘农业及特色民宿项目、甘溪镇十字岭农旅融合项目、仙河镇农旅融合及精品民宿项目、铜钱关镇农旅融合项目、红军镇农旅融合项目、金寨镇农旅融合项目。	50000	2021-2025	构元镇、神河镇、麻坪镇、关口镇、甘溪镇、铜钱关镇、甘溪镇、仙河镇、双河镇、红军镇、金寨镇	文旅广电局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

85	特色小镇建设	建设神河镇食用菌小镇、小河镇鸡血石小镇、红军镇红色文化旅游小镇、赵湾镇烤烟小镇、桐木镇魔芋小镇、吕河镇狮头柑小镇、太极城牡丹康养小镇、段家河镇樱桃小镇。	200000	2021-2025	神河镇、小河镇、红军镇、赵湾镇、桐木镇、吕河镇、城关镇、段家河镇	农业农村局、文旅广电局	
86	农业产业园提质增效工程	以拐枣、烟草、生猪、魔芋为重点，建成航母型农业园区 30 个以上，同时改造提升一批设施蔬菜、林果、中药材等农业产业园。	30000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
87	农业生产性服务业建设项目	建设清洗消毒中心、改建级动物疫病预防控制中心、基层畜牧技术推广队伍、农业执法体系，创建国家农产品质量安全监管县。	4000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
88	农村新型经营主体提升项目	开展农民专业合作社示范和家庭农场示范建设。	36000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
89	农村集体经济组织建设项目	壮大集体经济组织，实施集体经济组织股份制改造，扶持集体经济组织引进农产品加工、开展三产融合、引进人才、拓展产品销售渠道，增加农民参与和提高农民收入。	50000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
90	乡村文化与人才振兴建设	在各领域建立研究基地、研学基地、行业实验基地、教学实践基地，力争建设 200 个基地，五年吸引“返乡人才”1000 人，提升乡土人才 1000 人。	8000	2021-2025	旬阳县	农业农村局、文旅广电局	
91	美丽乡村建设项目						
(1)	美丽宜居示范村建设	实施村容村貌提升、绿化、亮化、改厕、垃圾污水治理等。	65000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
(2)	传统村落保护修复项目	11 个镇 18 个村传统村落保护修复项目 304 个。	48000	2021-2025	旬阳县	住建局	
92	农村人居环境综合整治						
(1)	旬阳县村级生活污水处理站建设项目	提升改造 21 个镇的村级生活污水处理站，规划建设污水处理站 139 座，（含提升改造以及扩建，不包括旬阳县污水处理厂及现状水质达标的现状/在建镇村级污水处理厂），建设污水收集管网共计约 51.11 千米。	45000	2022-2025	21 个镇	生态环境局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2)	厕所革命	建设联户粪污集中处理池，21 个镇各建 200 立方米 1 个，21 个示范村各建 60 立方米 1 个；21 个镇各确定 1 个村，建设联户管网 42 千米；21 个镇购置 3 立方米规格清粪车 21 辆，21 个示范村购置 21 辆 1-1.2 立方米清粪车。	1400	2021-2025	21 个镇	农业农村局	
三、	新型城镇化						1951500
93	宋家坪新区开发项目	新区开发，开展五通一平，总面积 2 平方公里，建设高端商务、金融保险、数字园区等现代服务业聚集配套。	100000	2021-2025	宋家坪	高新区管委会	
94	县城基础设施提升改造项目	改造提升党湾路、天池路、健康路、玉皇路等 12 条道路，共计约 60 公里。211 过境线及阳鱼岛灵崖路人行道改造共计约 6 公里；在康华桥北端口、河源转盘、华声前布设人行天桥建设 3 座，缓解交通压力；大县城市政综合管网建设工程，建设内容为改造城区主次干道以及背街小巷地下雨水管网约 187.74 公里；新建（改建）老城片区、下菜湾片区、小河北片区、草坪片区、白柳片区、吕河片区等污水管网总长 60 公里；改造草坪社区等城市社区基础设施建设；实施城区线缆入地工程。	269000	2021-2025	城关镇、吕河镇、白柳镇	住建局	
95	县城市政配套工程提升项目	有序推进县城更新改造，进一步完善城市功能：实施县城园林化建设，对大县城重要节点进行绿化补植树，对新修道路、广场等进行绿化栽植；建设市民休闲健身场所，在城区入城口建设休闲健身广场并开展道路沿线整治；在莲花广场配建市场、停车、公厕等基础设施，在祝尔慷广场新建地下建停车场及配套设施，在桥沟潭运动公园配建休闲广场、体育场、停车场等休闲娱乐设施，县城停车场、市场及公厕建设，上渡口、老县运司等地建设立体停车场，建设下菜湾片区、鲁家台片区、刘湾片区、小河北片区、党家坝片区停车场；新建改建 20 个城市公厕；改造建筑质量及消防存在重大安全隐患的建筑与片区；开展城市风貌建设。	113500	2021-2025	城关镇	住建局	
				2021-2025	旬阳县	住建局	
	集镇新型城镇化提升项目	实施集镇道路提升工程，完善 21 个镇集镇道路长 342.3 公里，21 个镇集镇停车场 7000 m²；实施集镇排水管网提升工程，建设 21 个镇排	323000	2021-2025	旬阳县	住建局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

		(雨) 水管网共 342.3 公里; 实施 3-5 个集镇新型城镇化示范建设。					
96	旬河观光带建设项目	旬河康华大桥至鲁家坝大桥河堤建设及配套设施建设, 打造旬河沿岸道路、堤防、人行步道、亲水平台、游乐园、小广场、街头小品、绿化、亮化等, 充分运用文化符号, 彰显地方特色和太极城风貌。	6000	2021-2025	旬阳县	住建局	
97	高新区地下综合管廊试点示范建设工程	推进高新区电力、通信、天然气、供水管地下综合管廊建设。	100000	2021-2025	高新区	住建局	
98	旬阳县棚户区改造	改造太极城棚户区(四期)、神河棚户区。	50000	2021-2025	城关镇、神河镇	住建局	
99	旬阳县老旧小区改造项目	改造老旧小区基础设施及配套基础设施。	50000	2021-2025	城关镇	住建局	
100	公租房建设项目	新建公租房 5 万 m ² 。	20000	2021-2025	旬阳县	住建局	
101	旬阳县城镇垃圾、污水处理设施建设项目	建设小河、神河、双河、仙河四镇生活垃圾处理场; 建设棕溪、构元、关口、红军、桐木、仁河口、铜钱关、段家河、麻坪、赵湾、金寨、石门共十二镇生活垃圾热解处理设施; 建设全县 21 个镇城镇垃圾处理转运设施系统, 配建镇村垃圾中转站、收集点及转运车辆; 建设神河、甘溪、双河、段家河、构元、仙河、金寨、红军、赵湾、桐木、麻坪、石门、仁河口等 13 镇及 47 处 500 人以上社区污水处理厂; 建设 21 个镇污水管网、长度 348.1 公里; 建设旬阳港、蜀河港船舶垃圾回收转运设施。	652000	2021-2025	21 个镇	住建局	
102	旬阳县幸福家园建设项目	建设丽都西区 19#、20#、21#及地下停车场、瑞莲小区四期、老城地块二期及小区配套设施; 恒业大厦、鑫源名都商品房开发建设。	100000	2021-2025	城关镇	住建局	
103	旬阳县高新区产业基础设施提升项目	实施刘家院、唐庄工业小区、青泥产业园、甘溪扩展区等基础配套建设; 开展高新区燃气、供水、排水管网及污水处理站延伸改造。	88000	2021-2026	高新区	住建局	
104	大用户电力交易平台项目	建设大用户电力交易平台及配套设施。	20000	2021-2028	高新区	高新区管委会	
105	城白大道高新过境线城市化改造项目	建设城白大道高新区段沿线居民改造绿化、亮化、净化及配套城市化设施。	60000	2021-2029	高新区	住建局	
四、	基础设施						4216000

(一)	交通设施						2567400
106	安康经十堰到南阳高铁项目	建设安康经十堰到南阳高铁旬阳段 60 公里	600000	2021-2025	段家河镇、城关镇、构元镇、棕溪镇、蜀河镇	高铁办	
107	高速公路项目						
	(1) 桐旬高速公路	新建双向 4 车道桐旬高速公路 52 公里。	1000000	2021-2025	桐木镇、赵湾镇、甘溪镇、白柳镇、城关镇、吕河镇	交通局	
	(2) 白河-旬阳-山阳高速公路	项目前期工作。	10000	2025-2025	仙河镇、蜀河镇、双河镇、红军镇	交通局	
108	普通干线公路-国道项目	升级改造 G211 旬阳吕河至汉滨石梯界公路改建、G211 小河至镇安界，共 12.4 公里。	19000	2021-2023	吕河镇、段家河镇、小河镇	交通局	
109	普通干线公路-省道项目						
	(1)	升级改造(新建)S316 白河至旬阳小河公路(旬阳三官至双河段), S210 宁陕县城至旬阳铜钱关公路(城关至甘溪段), S102 西安至镇坪公路吕河镇过境公路, S316 白河至旬阳小河公路(原 S318) 蜀河集镇过境线, S210 宁陕县城至旬阳铜钱关公路(甘溪至汉滨界段), 5 条省道干线公路 67.87 公里。	150000	2021-2023	双河镇、白柳镇、吕河镇、蜀河镇、甘溪镇、麻坪镇	交通局	
	(2)	升级改造(新建)S316 小河集镇过境线, S210 宁陕县城至旬阳铜钱关公路(金河口至赤岩段), S210 宁陕县城至旬阳铜钱关公路(赤岩至东垭子段), 三条省道干线公路 46.87 公里(储备项目)。	71000	2023-2025	小河镇、铜钱关镇	交通局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

110	较大人口规模自然村（30户以上）通硬化路建设项目	实施 490 条农村通硬化路建设，总里程 1205.22 公里。	73000	2021-2023	旬阳县	交通局	
111	乡镇通三级及以上公路建设项目						
		升级改造 X207 神河镇至铜钱关、X206 红军纪念馆旅游公路、X304 两河关至三河、X211 六里潭至沙沟口公路，共计 93.1 公里。	78000	2021-2025	石门镇、桐木镇、红军镇、仁河口镇	交通局	
		升级改造 X309 蜀河至吕河（棕溪至汉江大桥段）34 公里（储备项目）。	27200	2023-2025	棕溪镇		
112	建制村通双车道项目	实现通双车建制村占比 29%。					
	(1)	改造建制村通双车道 11 条 92.28 公里。先行实施财神庙-王院，烂竹沟口-天池岭，麻坪镇政府-关垭，沙沟-吕家坪（白河界），三岔河-古楼堂（汉滨界），东川河口-中湾，平定-牌楼，唱榔沟-李家坪，小金河口-观音堂，海棠寺-梨湾，王家沟-李家沟通双车道。	51000	2021-2025	旬阳县	交通局	
	(2)	改造建制村通双车道 11 条 93.1 公里。储备并实施帽沟口-帽沟塆，赵家山-铁山，桂花树-十字岭，水磨-石门沟，双河口-麻园，前坪-白柳，王家垭-桂花树，朱家院子-乐家院子，小棕溪沟-王家山，小泥沟-薛庄，泗人沟-刘家河。（储备项目）	47000	2023-2025	旬阳县	交通局	
113	县乡公路改造项目	改造 Y313 河湾至木厂、Y203 城关镇小河北至李家台、Y305 郭家湾至高鼻梁（郭家湾至黑山段）、Y204 吴家湾至竹园、Y311 神河至平安、Y201 构元至羊山 6 条公路。	58000	2023-2025	城关镇、黑山景区、段家河镇、老爷山景区、鹏远苗木现代农业园区、屋场村、台子村、柳林村、湾寺村	交通局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

114	资源路旅游路产业路项目						
	(1)	改造升级 Y302 王莽山旅游路、Y210 关口至双河（关口至天门山段）、CA35610928 城关镇李家台村统筹城乡创新发展旅游公路，共 99.1 公里。	39100	2021-2025	王莽山景区、天门山景区、李家台村统筹城乡创新发展示范点	交通局	
	(2)	改造升级（新建）X206 红军纪念馆旅游公路、Y302 王莽山旅游路、Y210 关口至双河（关口至天门山段）、CA35610928 城关镇李家台村统筹城乡创新发展旅游公路，共 43.41 公里（储备项目）。	31000	2023-2025	革命老区红军纪念馆、王莽山景区、天门山景区、李家台村统筹城乡创新发展示范点	交通局	
115	通村路完善项目						
	(1)	完善改造 123 条通村路，总里程 600 公里。	18000	2021-2025	旬阳县	交通局	
	(2)	完善改造 270 条通村路，总里程 598.04 公里（储备项目）。	18000	2023-2025	旬阳县	交通局	
116	农村联网公路项目	39 条农村公路联网项目，总建设规模 207.6 公里。	19000	2023-2025	旬阳县	交通局	
117	桥涵配套项目						
	(1)	实施 30 处桥涵配套建设 2594 米，解决年久失修、通信不畅和危桥问题。	24000	2021-2025	旬阳县	交通局	
	(2)	建设 10 处桥涵配套 472 米，解决对外联系不畅，群众出行难问题（储备项目）。	6900	2021-2025	旬阳县	交通局	
118	公路生命安防工程项目	实施农村公路安防工程，解决安防不达标和无安防路段问题，总规模 1498.3 公里。	55000	2021-2025	旬阳县	交通局	
119	客运站场项目						

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

	(1)	旬阳县综合客运枢纽站项目。新建交通综合枢纽，占地面积 46620 m ² ，总建筑面积 30000 m ² 。	15000	2021-2023	白柳镇	交通局	
	(2)	旬阳城东客运站。新建三级客运站，占地 41966 m ² ，建筑面积 30012 m ² 。	12000	2023-2025	城关镇	交通局	
	(3)	神河镇客（货）运站。新建三级客运站，占地面积 28000 m ² ，建筑面积 26680 m ² 。	2400	2021-2023	神河镇	交通局	
	(4)	旬阳二级客运站。维修改造原有站场。（储备项目）	5000	2023-2025	城关镇	交通局	
	(5)	乡镇客运站。新建双河镇、水泉坪、金寨、红军镇客运五级综合服务站，总建筑面积 2800 m ² 。其中金寨、红军镇客运综合服务站为储备项目。	1800	2021-2025	双河镇、水泉坪、金寨、红军镇	交通局	
120	货运站场项目						
	(1)	新建旬阳县物流中心（二级站场）8000 m ² 。	15000	2021-2025		交通局	
	(2)	新建旬阳货运站（南站）（三级站场）。（储备项目）	5000	2023-2025		交通局	
121	航道水运项目						
	(1)	蜀河电站库区航道建设。建设航标（夜航等级）等辅助通航设施、智慧航道设施。	5000	2023-2024	蜀河镇	交通局	
	(2)	旬阳电站库区航道建设（安康城区-旬阳）。建设航标（夜航等级）等辅助通航设施、智慧航道设施。（储备项目）	7000	2025-2025	旬阳县	交通局	
	(3)	旬阳港改扩建。完善中心港 3 个 100 客位泊位，完成中心港停车场防护工程，对港区进行美化亮化。	1000	2021-2023	旬阳县	交通局	
	(4)	县城至蜀河旅游码头建设。分别在旬阳老城河堤外，乾坤湾，小水河口建设 3 处旅游专用码头，每处码头设置 50 客位泊位 2 个，30 客位泊位 2 个。	3000	2021-2025	旬阳县	交通局	
122	县通用机场项目		100000	2021-2025	吕河镇	交通局	
(二)	水利设施						1440600

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

123	旬阳县水库建设项目	冷水河水库、水洞水库建设大坝、泄水建筑物、放水建筑物、交通道路、取水枢纽、输水工程，辐射周边村镇饮用水及农田、园区、合作社用水。	21700	2017-2025	旬阳县	水利局	
124	库区移民工程	移民后期扶持直补资金，产业园区建设及设施配套道路、灌溉、防虫设施及游客接待中心建设工程，吕河老街迁建设施完善工程，移民村产业园区基础设施配套建设及人居环境改善工程，郭家坪安置点配套工程及县蜀河集镇基础设施完善工程。	78200	2020-2025	旬阳县	水利局	
125	旬阳县县域节水示范县巩固提升项目	对非节水单位，节水工业企业及学校实施节水改造；县域内节水宣传；节水范围覆盖到乡镇、农村及县域内农业灌溉园区，乡镇小型工业企业节水设备、工艺改造；维护已建设节水区域。	2000	2021-2025	旬阳县	水利局	
126	旬阳县县域水资源取用在线计量管理项目	搭建全县水资源取用计量在线管理平台，对全县农业灌溉、村镇集中供水（供水 100 人以上）、村镇工业企业、村镇合作社取用水实施调查统计，对全县尚未安装计量设施的农业园区，工业企业进行计量设备安装。	1500	2021-2025	旬阳县	水利局	
127	旬阳县农田水利工程						
(1)	高效节水灌溉工程	新建小型泵站 20 处、大口井 20 座、泵房及配变电房 20 座，铺设灌溉管道 435 km（其中无缝钢管 35 km，PE 管道 400 km），配套管道灌溉建筑物及信息化管理设施等。	85000	2021-2025	旬阳县	水利局	
(2)	西惠渠灌区节水改造工程	衬砌改造干渠 24 km，衬砌农渠 35 km，配套渠系建筑物 265 座，新建管理设施一座，配套灌区管理信息化系统一套及干支渠计量设施。	11800	2022-2022	旬阳县	水利局	
128	旬阳城区供水巩固提升工程	新建旬阳县第二自来水厂，建设取水泵站 1 座，净水厂 1 座，输配水管网 10km；新建蓄水池 6 座，改造老旧管网 29.27km，改造输水管道 13.5km，修复引水渠道 12km；新建取水隧洞 3.6km；建设县城水源地和 20 个镇水源地在线视频管理平台。	32000	2021-2025	旬阳县	水利局	
129	旬阳县农村饮水安全巩固提升工程	完成 2 处大水源工程建设及 20 处集镇供水水源地治理；改造、新建、延伸输配水管网 1903.15km；新建取水工程 153 处、水厂 378 处、水质化验室 12 处、自动化监控设施 245 处；改造及新增供水计量设备 97984 块。	98500	2021-2025	旬阳县	水利局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

130	河流综合治理工程	汉江旬阳县构元镇、段家河镇力家坝防洪工程；县城规划区、旬河草坪至青泥段、蜀河镇老街保护、县城老城防汛撤退大道、仁河口集镇、铜钱关集镇、甘溪集镇、赵湾集镇、双河集镇防洪工程，主要支流治理(流域面积 3000km ² 以上河流)；中小河流治理流域面积 200-3000km ² 、流域面积 50-200km ² 河流防洪工程；磨沟河流域、麻坪河流域、神河流域综合治理工程。	338000	2021-2025	旬阳县	水利局	
131	重点山洪沟治理工程	旬阳县大神河、水泉河、关子沟、西岔河、水磨河、圣驾河、大金牛等 18 条河流山洪沟治理，新修或加固防护堤共 77.3km，排涝涵洞 8 处，疏浚河道 2.4km，农田堤防加固 5km，护岸 2km，排洪渠 900m。	51000	2021-2025	旬阳县	水利局	
132	旬阳县山洪灾害防治非工程措施	新建视频监控 10 处，防汛预警广播 200 套，更新自动雨量站、水位站 28 处，配置应急照明、抛投器、救生设施及警示标牌等。建设县城和高新区防洪、汉江综合治理、河道信息化监控，智能安防管理、河道生态修复工程。	50000	2021-2025	旬阳县	水利局	
133	重点河湖生态保护修复项目	对全县 811 条流域面积 1km ² 及以上河流和 1296 处水利工程进行确权划界；对汉江、旬河、坝河、吕河、蜀河、仙河、乾佑河、麻坪河开展河湖生态保护修复，测绘地形图 131.2k m ² ，埋设界桩 3702 根、公告牌 798 个，绿化 1011 万 m ² ，收集污水系统 182 处。	504000	2020-2022	旬阳县	水利局	
134	旬阳县示范河湖创建项目	围绕河长制“六无、六有”目标，对县域内 27 条主要河流开展系统提升整治工程，实现“净、清、美”目标。	10000	2020-2025	旬阳县	水利局	
135	水土流失综合治理工程	实施蜀河镇小水河、甘溪镇大岭、小河镇金坡的梯田、小型蓄引工程、田间道路、水土保持林草、疏溪固堤等 7 处水土保持重点骨干工程；实施双河镇金盆村、金寨镇吉家坡、棕溪镇龙家河坡的改梯、蓄水池、田间道路、谷坊等 7 处坡耕地水土流失治理工程。	43200	2021-2025	旬阳县	水利局	
136	清洁流域建设工程	实施仙河镇、红军镇红军河、仁河口镇桥上村等 8 处生态清洁小流域建设工程。	10200	2021-2025	旬阳县	水利局	
137	旬阳县农村水系综合治理项目	对农村水系情况全面调查，专项整治农村水系的垃圾污染，污水乱排，河道乱建乱占情况，对部分河流、沟道防护堤建设、河道绿化，生态修复工程。	30000	2023-2025	旬阳县	水利局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

138	绿色水电建设项目	实施白石河、沙沟口、钟家坪、草坪等 6 个水电站的枢纽工程、厂房、变电站等建设。	60500	2021-2024	旬阳县	水利局	
139	水利工程设施维修养护项目	实施灌溉渠道维修养护及渠系建筑物工程，建立农村饮水安全工程设施维修养护基金、县域小型水库安全运行维修养护资金等。	13000	2021-2025	旬阳县	水利局	
(三)	能源设施						208000
140	城区电网智能化提升工程	全面推进城区、高新区电网智能化改造工程。	100000	2021-2025	旬阳县	住建局	
141	输变电站及电网改造项目	改造吕河 110 变电站及电网、草坪 110 输变电站项目及电网。	30000	2021-2025	高新区	住建局	
142	天然气长输管网及 LNG 储备站建设项目	建设 67 公里天然气长输管网，建设白柳 200m ³ LNG 储备站及配套管网设施。	18000	2021-2025	旬阳县	住建局	
143	5 万千瓦风电场建设项目	建设总装机容量 10 万千瓦风力发电。	60000	2021-2025	旬阳县	段家河镇	
五、	生态环保						448400
144	国土绿化工程						
(1)	高新区环山生态屏障建设项目	建设高新区规划环山边界生态屏障区绿化工程。	10000	2021-2025	高新区	住建局	
(2)	汉江、旬河段美化工程	实施绿化、亮化、河堤建设。	150000	2021-2025	旬阳县	住建局	
(3)	城区入口景观提升工程	城区东、南、北入城口建设标志性景观广场及道路沿线整治。	5000	2021-2025	城关镇、吕河镇、白柳镇	住建局	
(4)	天然林保护工程	规划实施天保人工造林 2.5 万亩、飞播造林 8 万亩、封山育林 5 万亩。	38000	2021-2025	旬阳县	林业局	
(5)	重点防护林建设工程	优先在江河水库源头或水源涵养区位重要的区域实施长江防护林建设工程，规划完成新造林 2.5 万亩，飞播造林 7 万亩，封山育林 5 万亩。	6000	2021-2025	旬阳县	林业局	
(6)	森林抚育工程	对全县 15 万亩中幼林开展抚育，五年完成 15 万亩，加快推动林木成长成材。	6000	2021-2025	旬阳县	林业局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(7)	退化防护林修复工程	对重度退化防护林、重大危险性林业有害生物危害的防护林，采取小面积皆伐更新、带状采伐更新、林（冠）下造林等方式进行更新，对中度退化防护林，采取块状择伐、带状择伐等方式进行择伐补造；对轻度退化防护林，根据林分状况进行抚育改造，促进林木生长，提高林分质量；全县规划完成退化防护林修复 10 万亩。	5000	2021-2025	旬阳县	林业局	
(8)	野生动植物资源保护工程	开展野生动植物资源调查，保护、修复珍稀濒危野生动植物栖息地，开展濒危野生动植物抢救性保护。	6000	2021-2025	旬阳县	林业局	
(9)	林业有害生物预防和治理体系	继续对松材线虫和核桃、油桐、拐枣等树种主要病虫害及其他重大有害生物建立监测预警、检疫、御灾、应急防控和预防治理体系；规划新建测报站（点）2 个，覆盖面 200 万亩以上。	3000	2021-2025	旬阳县	林业局	
(10)	森林防火基础设施	森林消防基础设施建设：新建或改建森林消防队伍营房 1 座、森林防火物资储备库 1 座，蓄水池 5 座；火情瞭望监测系统建设：瞭望台 2 座；防火道路和阻隔系统：新建路面宽 4.0m 的沥青砼路面（20cm 二灰碎石基层，4cm 沥青砼路面）的防火道路 113 公里。	8800	2021-2025	旬阳县	林业局	
(11)	林火监测系统	规划建立县级森林防火指挥中心 1 个，配备中央控制系统；在重点林区和重点位置建设林火视频监控系统 2 个，设置 10 个视频监控点。	3000	2021-2025	旬阳县	林业局	
145	“绿色矿山”建设项目						
(1)	旬阳县矿区土壤修复及重金属污染治理	采用“原地防渗填埋+清污分流+生态恢复”治理工艺技术，封堵废弃无主矿洞，废渣就近集中安全处置封存后进行覆膜封场，配套建设拦渣坝、渗滤液收集池及截排洪等设施，对处置后的场地进行生态恢复。	22000	2021-2025	旬阳县	生态环境局	
(2)	矿山安防系统提升项目	泗人沟铅锌矿业技改总面积 1.3158 平方公里，主要对 520 米标高一下的 V-2、V-3、VI、VII 共 4 个矿体运输系统、通风系统、供排水系统、供电系统、安全避险系统、定位系统进行技术改造，通过技改和更换安装一批先进的工艺、设备，进一步实现企业安全生产目标。	9700	2021-2025	旬阳县	自然资源局	
146	旬阳县汞铅等重金属矿区环境污染状况调查及风险评估项目	对旬阳县汞铅等重金属矿区环境污染状况调查及风险评估。	1300	2020-2021	旬阳县	自然资源局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

147	旬阳县环保监管能力提升建设项目	建设智慧环保大数据中心，包含数据处理中心和大屏系统。系统内包含重点污染源在线监管平台、空气质量预警预报平台、水质监测预警预报平台、环境投诉呼叫中心服务系统、执法调度管理等平台，形成数字智慧综合监管平台，高效服务环境管理。	600	2021-2025	旬阳县	生态环境局	
148	耕地质量提升项目	在全县每年建立 1 个万亩粮油化肥减量示范片，建成省级地力监测点 130 个，开展测土配方施肥，完成样品采集、化验测试、田间试验示范、技术培训等，完善县域主要粮食作物施肥指标体系，建立耕地质量监测数据库，开展耕地质量监测与评价。	25000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
149	生物资源再利用项目	畜禽废弃物资源化利用；秸秆综合利用项目。	17000	2021-2025	旬阳县	农业农村局	
150	废旧塑料综合利用	PP 棉及废旧塑料综合利用。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
151	新型环保一体化化粪池技改扩建	依托美丽乡村建设，扩大辐射至陕南农村，建设生产线。	20000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
152	利用废旧塑料生产汽油、柴油和重油	年加工废旧塑料 3000 吨，年产汽油 5 万吨，柴油 3 万吨，重油 2 万吨。	60000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
153	再生纸板生产线	生产原料为回收的废旧箱板纸、书本纸、报刊杂志等废纸。	10000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
154	固体废弃物综合利用生产	建筑垃圾资源化利用；利用工业固体废弃物制备功能胶凝材料；利用固体废物生产艺术型陶瓷清水砖；节能保温材料生产；5 亿块高压行道砖生产；年产 12000 立方米泡沫玻璃项目。	32000	2021-2025	高新区	高新区管委会	
六、社会事业							595200
(一)	就业创业						10000
155	旬阳县就业创业服务体系项目	建设旬阳县基层就业及社保服务平台，21 个镇各建成 1 个标准化就业及社保服务平台，309 个村（社区）各建成 1 个标准化就业及社保服务窗口，县镇村三级就业及社保服务平台实现网络互联互通。	10000	2021-2025	旬阳县	人社局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(二)	政务服务						21500
156	市民服务中心建设项目	新建综合性市民中心项目（含配套停车场建设），总面积 18000 m²，总投资 18000 万元。	18000	2021-2025	旬阳县	行政审批服务局	
157	21 个镇便民服务中心及 309 个村（社区）的便民服 务室标准化提升项目	进一步提升 21 个镇的便民服务中心硬件设施和办事环境，每个服务中心面积不小于 200 m²；309 个村（社区）级便民服务室，每个服务室面积不小于 50 m²。实现有场地、有设施、有人员的服务体系，计划总投资 2000 万元。	3500	2021-2025	各镇各村 （社区）	行政审批服务局	
(三)	教育						134500
158	城区幼儿园建设项目	实施 4 所幼儿园建设，总投资 1.15 亿元，新建园舍 26000 m²及配套工程，其中第二幼儿园迁建投资 4000 万元，第四幼儿园扩建工程投资 2500 万元，老城幼儿园建设投资 3000 万元，草坪幼儿园建设投资 2000 万元。	11500	2021-2025	城关镇	教体科技局	
159	镇幼儿园建设项目	加大学前三年教育普及力度，规划实施 27 所幼儿园建设，使农村孩子和城区孩子享受到同等的教育资源。一是做好安置区学前幼儿入园建设，重点建设草坪、老龙沟、白柳、吕河、关口社区幼儿园；二是加大对乡镇中心园的扩建改造，新建竹筒幼儿园等。	15000	2021-2025	21 个镇	教体科技局	
160	镇村义务教育均等化项目	解决安置区学生入学问题，改善边远农村学校办学条件，加大对大县城教育资源的布局，规划实施 57 所学校建设。	50000	2021-2025	21 个镇	教体科技局	
161	城区义务教育改建提质项目	新建旬阳县城关镇江南九年制学校，扩建城关镇草坪九年制学校、城关镇鲁家坝社区新建第四小学。	23000	2021-2025	城关镇	教体科技局	
162	普通高中教育项目	规划旬阳第二中学、蜀河中学、赵湾中学、旬阳中学 4 所学校建设，第二中学建成后，需对农村高中资源优化配置，促进全县普通高中教育优质多样化发展，大力提升教育质量和办学水平。	20000	2021-2025	旬阳县	教体科技局	
163	职业技术教育中心扩建项目	新建校舍 51800 m²，修建运动场 20000 m²。	10000	2021-2025	城关镇	教体科技局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

164	特殊教育项目	规划选址迁建，计划投资 5000 万元。	5000	2021-2025	城关镇	教体科技局	
(四)	医疗卫生						132000
165	旬阳县医院提标扩能建设项目	建设院区广场、地下停车场，总建筑面积 7500 m ² ；建设妇儿中心，改建 5000 m ² 住院楼，设置标准化产房、儿科、新生儿病房等，并购置相关设备；拆迁 123 户面积约 12000 m ² 院内家属楼，建设医养结合康复中心；建设智慧数字化医院、标准化信息机房、数字移动护理查房等。提标扩能达到三级医院硬件水平和服务能力。	25000	2021-2025	城关镇	卫健局	
166	旬阳县医院党家坝院区建设项目	项目规划用地约 50 亩。建设呼吸中心（依托呼吸中心建设传染院区），总建筑面积 12000 m ² ，拟建一栋门诊综合楼，一栋呼吸科综合楼，一栋后勤保障楼；建设肿瘤中心，建筑面积 3000 m ² ，购置大型设备 3 台（伽玛刀、直线加速器、CT）；建设精神卫生防治中心，总建筑面积 10000 m ² ，拟建一栋门诊楼，一栋住院楼。	25000	2021-2025	城关镇	卫健局	
167	旬阳县中医院中医药服务能力提升建设项目	完成迁建江南社区新院区配套建设，建设中医药科研教学综合楼一栋 3600 m ² 、医养结合楼一栋 8200 m ² ，完成医院信息化、污水处理系统及提标扩能（设备购置、改造房屋、增设床位）建设，达到三级医院硬件水平和服务能力；改建老院区建筑布局、购置设备、设立治未病中心、公共卫生服务及慢性病诊疗中心、五官诊疗中心等三个特色鲜明、服务优良的医疗服务中心，满足区域群众医疗健康需求。	17900	2021-2025	城关镇	卫健局	
168	旬阳县妇女儿童健康服务能力建设项目	新建旬阳县妇幼保健院儿童医院、妇产医院楼、地下停车场，建筑面积 12000 m ² ；重点科室建设以及诊治急救设备购置。	13600	2021-2025	城关镇	卫健局	
169	旬阳县疾病预防控制中心标准化建设项目	新建旬阳县疾病预防控制中心大楼一栋，建设面积 4740 m ² ，配套购置相关设施设备及完善流行病学调查、预防接种、传染病防控等信息化建设；新建健康科普馆一处，建设面积 1650 m ² ，配套相关设施设备。	3700	2021-2025	城关镇	卫健局	
170	旬阳县血站储备库及卫生应急物资储备中心建设项目	新建旬阳县血站储备库，建设面积 2000 m ² ，配套相关设施设备；新建旬阳县卫生应急物资储备中心，建设面积 2000 m ² 。	1400	2021-2025	城关镇	卫健局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

171	旬阳县 120 急救中心建设项目	120 急救中心业务楼及辅助设施，指挥体系及信息化建设，120 急救救援车辆（10 辆）。	1500	2021-2025	城关镇	卫健局	
172	旬阳县卫生监督所标准化建设项目	建设业务楼 1500 m ² 和相关配套建设；实施信息化建设。	800	2021-2025	城关镇	卫健局	
173	旬阳县 10 个医疗分中心建设项目	新建及改扩建 10 个中心卫生院（双河、神河、城关中心卫生院迁建），建设面积 57600 m ² （其中：蜀河、神河、赵湾、双河四个中心卫生院达到二级医院水平）。	29500	2022-2025	相关镇	卫健局	
174	旬阳县 11 个镇卫生院改扩建项目	改扩建 11 个镇卫生院，建设面积 19600 m ² 。	6600	2021-2025	相关镇	卫健局	
175	旬阳县标准化村卫生室建设项目	在全县 200 个没有公有产权卫生室的行政村（社区）建设 200 所公有或集体所有标准化卫生室，每个卫生室建设面积不低于 80 m ² ，设置诊断室、药房、治疗室、留观室、公共卫生室，有条件的设置康复室、值班室，符合卫生学要求，配备常用药品及设施设备。	7000	2023-2025	相关行政村（社区）	卫健局	
(五)	文化体育						115300
176	旬阳县全民体育运动中心	新建体育馆 10000 m ² ，运动场 20000 m ² 及绿化软化亮化强弱电给排水挡护配套设施和设施设备购置，建设县级国民体质监测与科学健身指导中心。	20000	2021-2025	城关镇江南社区	教体科技局	
177	旬阳县文化场馆建设项目	新建非遗展馆 1200 m ² 、“四馆”建设 10305 m ² 、太极城大剧院 4500 m ² 。	11800	2021-2025	城关镇	文旅广电局	
178	旬阳县科技馆建设项目	征 4.5 亩，新建科技馆 4000 m ² ，其中展览厅面积 2500 m ² ，儿童体验厅面积 1500 m ² 。	4900	2021-2025	旬阳县	科学技术协会	
179	镇村文化广场建设提升项目	建设提升 21 个集镇文化广场、306 个村级文化广场，配建篮球场、羽毛球场等；按照每万人一个足球场地的标准，完善全县足球场地建设。	50000	2021-2025	旬阳县	文旅广电局、教体科技局、城建局	
180	镇村综合文化服务体系提升项目	镇村综合文化服务中心项目，21 个基层综合文化服务中心，306 个村（社区）基层文化服务点和电子阅览室建设项目。	4500	2021-2025	旬阳县	文旅广电局	
181	县文保工程利用项目	旬阳县楚长城保护利用、省文保单位保护利用工程。	24100	2021-2025	旬阳县	文旅广电局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(六)	健康养老						86100
182	旬阳县养老服务体系建设项目						
(1)	旬阳县第二中心敬老院建设项目	新建面积为 22000 m ² ，其中：新建养老护理综合大楼 1 栋，增加养老床位 500 张。	8000	2021-2023	旬阳县	民政局	
(2)	区域敬老院建设项目	铜钱关、小河、吕河镇区域敬老院改扩建 10353 m ² ，增加床位 300 张。	2700	2021-2024	铜钱关镇、 小河镇、吕 河镇	民政局	
(3)	乡镇敬老院建设项目	仁河口、棕溪乡镇敬老院建设，建筑面积 6400 m ² ，增加床位 180 张；鲁家台小型养老院建设，建筑面积 1800 m ² ，增加床位 60 张。	2100	2021-2024	仁河口、棕 溪、鲁家台	民政局	
(4)	标准化社区建设项目	新建城关镇小河北社区、鲁家坝社区、江南社区、下菜湾社区，金寨镇寨河社区等 56 个标准化社区建设。	4200	2021-2025	城关镇、金 寨镇	民政局	
(5)	标准化日间照料中心项目	项目以居家养老为基础，以社区日间照料中心为依托，上门服务和日托为主要形式，规划建设 50 个日间照料中心，完善相应功能提高社区养老服务体系。	3800	2021-2025	旬阳县	民政局	
(6)	农村互助幸福院建设项目	按照农村互助幸福院示范院建设标准，规划建设 60 个农村互助幸福院建设。	1800	2021-2025	旬阳县	民政局	
183	殡葬服务项目	农村公益性公墓建设，规划建设 20 个农村公益性公墓项目，每个面积不超过 20 亩。	2400	2021-2025	旬阳县	民政局	
184	旬阳县未成年人保护中心	规划用地 2.5 亩，其中：建筑物基底面积 1200 m ² ，绿地面积 200 m ² ，道路及场地硬化面积 266.67 m ² 。规划建设 1 栋 3 层框架结构未成年人保护中心楼，建筑面积 3200 m ² ，其中：服务用房建筑面积 3000 m ² ，办公用房建筑面积 200 m ² 。	600	2021-2025	城关镇	民政局	
185	低保老人托养中心项目	城关镇、蜀河镇、甘溪镇、神河镇、铜钱关镇建设区域低保老人托养中心，每个中心建筑面积 8800 m ² ，床位 200 张。	12500	2021-2025	城关镇、蜀 河镇、甘溪 镇、神河镇	民政局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

186	健康养老项目						
(1)	旬阳县社会康养产业园区项目	项目总建筑面积 19000 m²，依托县中心敬老院、老年公寓配套建设康复养护院、慢性病疗养院、老年大学、健身中心及休闲疗养设施。	25000	2021-2025	城关镇、吕河镇	民政局	
(2)	仁河口镇健康养老项目	仁河口水泉坪康养中心一处，可供 100 名老人休闲观光。	2000	2021-2025	仁河口镇	民政局	
(3)	甘溪镇健康养老项目	甘溪镇太极湖附近建设康养中心一处，可供 100 名老人休闲观光。	2000	2021-2025	甘溪镇	民政局	
(4)	铜钱关镇健康养老项目	以铜钱关镇楚长城风景区为中心，建设健康养老中心一处，可供 100 名老人休闲观光。	2000	2021-2025	铜钱关镇	民政局	
(5)	吕河镇健康养老项目	吕河镇高新区康养中心一处，可供 100 名老人休闲观光。	2000	2021-2025	吕河镇	民政局	
(6)	蜀河镇健康养老项目	蜀河镇高桥社区康养中心一处，可供全县及外来人员旅游、休闲、观光、度假等综合康养项目。	8000	2021-2025	蜀河镇	民政局	
(7)	红军镇健康养老项目	以红军镇红色革命教育为依托，健康养老中心一处，可供 100 名老人休闲观光。	2000	2021-2025	红军镇	民政局	
187	适老化改造项目	围绕“住、行、医、养”，对交通出行、医疗卫生、文体服务等开展公共空间适老化设施改造，形成适老生活环境与旅游环境。	5000	2021-2023	旬阳县	民政局、住建局、 文旅广电局	
(七)	平安旬阳						84800
188	三级综治中心建设项目						
(1)	市镇村三级综治中心规范化标准化智能化建设项目	升级完善旬阳综治“9+X”社会治理平台建设，构建以市镇村综治中心为节点的横向互联互通、纵向到镇到村的社会治理数据汇聚融合平台，推进社会治理现代化。	3000	2021-2025	旬阳县	政法委	
(2)	情指勤舆督一体化项目	建成集指挥调度、信息研判、合成实战、服务支撑于一体的实战中枢，实现可视化、移动化、一体化、智能化、精细化的现代实战警务模式。	2000	2021-2025	旬阳县	公安局	
(3)	“挨户防”基层社会治理项目	升级与派出所勤务指挥室互联互通的村级警务室社会治理平台和智能监控中心，通过数据分析、指令预警、联动管控，构建社会治安防控新格局。	3000	2021-2025	旬阳县	公安局	

旬阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

189	网格化服务与多元矛盾调解平台建设项目	推进全县网格化服务管理工作，选聘专职网格员队伍，建立工作补贴保障机制，加强网格化信息系统建设，推进网格化管理与三级综治中心融合系统建设；推进旬阳县“三力联调”大数据信息系统升级改造，加快与综治视联网和综治信息平台整合对接，推进远程调解、智能分析、矛盾预警能力建设。	1900	2021-2025	旬阳县	政法委	
190	雪亮工程建设	实施全县社会治安“雪亮工程”建设，新建一类高清视频监控摄像头2000个，整合二类视频监控摄像头3000个，汇聚三类视频监控摄像头2万个，加快平安乡村居民视频监控系统建设。	15000	2021-2025	旬阳县	政法委	
191	旬阳县社区矫正中心项目	建设社区矫正中心业务用房560m ² ，加强21个司法所建设，每个所新建办公用房600m ² 。	2500	2021-2025	旬阳县	司法局	
192	旬阳县公检法基础设施及配套建设项目	实施检察院业务技术用房、高新法庭及配套设施、看守所、拘留所、公安综合执法办案中心、警务技能训练基地、警犬训练中心、城乡派出所、新建面积约500m ² 禁毒教育基地等建设项目。	30000	2021-2025	城关镇	检察院、法院、公安局	
193	旬阳县应急指挥平台信息化建设项目	县镇村三级卫星通信大数据应急指挥信息平台应急指挥调度系统、电视电话会议系统、语音通信系统、信息收集对接网络系统、卫星通信接入系统等智能化、大数据应急指挥信息平台。	1550	2021-2025	旬阳县	应急管理局	
194	旬阳县应急救援体系建设项目						
(1)	县域救援分中心建设	在5个辐射力强的镇建设救援分中心，配备专兼职救援人员、消防车、救护车、救援设施。	3000	2021-2025	城关镇	应急管理局	
(2)	应急广播建设项目工程	旬阳县应急广播建设项目一期工程(169个贫困村应急广播)已于2017年建成并投入使用；计划十四五建设二、三期工程（建设137个非贫困村的应急广播和建立县镇村三级播控平台），采用有线和无线传输相结合的方式组网，覆盖21镇306个村（社区）。	850	2021-2025	旬阳县	文旅广电局	
(3)	旬阳港、蜀河港应急救援基地	建设应急救援专业码头，全天候应急救援船舶，岸船通讯指挥系统。	1500	2021-2025	城关镇、蜀河镇	交通局	

旬阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(4)	河源应急物资综合储备中心项目	建设医疗物资储备及抗灾应急物资标准化、智能化储备仓库，宿办楼、职工食堂、停车场等工程 3 万 m ² ，配套建设绿化、亮化、供排水、车辆通行等辅助工程。	11000	2021-2025	城关镇	高新区管委会	
(5)	旬阳县应急物资储备库建设项目	改扩建应急物资储备库，并完善相应配套设施设备。	1200	2021-2025	吕河镇	应急管理局	
(6)	旬阳县镇办救灾物资储备库建设项目	21 个镇建成不低于 300 m ² 的救灾物资储备库。	6300	2021-2025	旬阳县	应急管理局	
(7)	应急避难场所建设项目	结合广场、公园、人防工程等逐步完善救灾指挥、应急医疗救护、应急物资储备、应急棚宿区、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等主要应急避险功能及配套设施。	2000	2021-2025	旬阳县	住建局	
(八)	其它项目						11000
195	优抚医院光荣院新建项目	新建集健康医疗、康复训练等功能设施的优抚医院，建筑面积 8000 m ² ，床位 300 张；新建集集中供养、康养军休等功能设施的光荣院，建筑面积 4000 m ² ，床位 200 张。	4200	2021-2023	旬阳县	退役军人事务局	
196	退役军人服务体系建设新建项目	改扩建旬阳县退役军人服务中心，建设面积 1000 m ² ，内设服务大厅、法律援助站、老兵谈心室、老兵活动室、红色陈列室、思想政治教育室等功能设施；标准化建设 21 个镇、306 个村（社区）退役军人服务站，镇服务站建设面积达到 300 m ² 、村服务站建设达到面积 100 m ² ，内设服务大厅、军人之家、活动室、阅览室等功能设施。	6800	2021-2022	旬阳县	退役军人事务局	