

# 陕西省消防救援总队 文件

## 陕西省发展和改革委员会

陕消〔2021〕237号

### 关于印发《陕西省“十四五”消防救援 事业发展规划》的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构，各有关单位：

《陕西省“十四五”消防救援事业发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陕西省消防救援总队

陕西省发展和改革委员会

2021年9月13日

（此件公开发布）

# 陕西省“十四五”消防救援事业发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是陕西扎实推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年，更是陕西消防立足“为西部立标准，为全国做示范”发展定位，奋力推进消防救援事业提质增效的战略机遇期。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，将应急管理纳入总体国家安全范畴统筹规划、统筹部署、统筹推进。消防救援队伍作为应急管理体系和能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险，应对处置各类灾害事故的重要职责，肩负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的神圣使命。科学擘画陕西省“十四五”消防救援事业发展规划，必须胸怀“两个大局”、统筹“两件大事”、践行“两个至上”、聚焦“两个根本”，紧跟经济社会发展步伐，全力构建“立治有体，施治有序”的防灾减灾、抗灾救灾新格局。根据《中华人民共和国消防法》《组建国家综合性消防救援队伍框架方案》《关于深化消防执法改革的意见》《“十四五”消防工作规划》和《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关文件要求，结合我省实际，制定本规划。

本规划基准年为2020年，规划期为2021年至2025年。

# 目 录

第一章 形势分析.....	- 5 -
一、发展基础.....	- 5 -
二、面临挑战.....	- 9 -
三、发展机遇.....	- 11 -
第二章 总体要求和主要目标.....	- 14 -
一、指导思想.....	- 14 -
二、基本原则.....	- 14 -
三、发展理念.....	- 16 -
四、主要目标.....	- 20 -
第三章 开拓防范化解重大安全风险新格局.....	- 24 -
一、完善消防法治责任体系.....	- 24 -
二、提升灾害风险防范能力.....	- 28 -
三、加快消防治理现代化进程.....	- 31 -
第四章 构建应对处置各类灾害事故新体系.....	- 35 -
一、健全应急救援力量体系.....	- 35 -
二、构建统一调度指挥体系.....	- 37 -
三、强化实战实训能力建设.....	- 39 -
四、提升装备实战打赢能力.....	- 40 -
五、增强战勤保障能力建设.....	- 42 -
第五章 积蓄服务保障事业转型发展新动能.....	- 45 -

一、强化政治工作保证.....	- 45 -
二、加强基础设施建设.....	- 47 -
三、增强科技创新支撑.....	- 51 -
<b>第六章 重点工程.....</b>	<b>- 53 -</b>
一、灾害风险防控能力提升工程.....	- 53 -
二、公众安全风险防范提升工程.....	- 54 -
三、“智慧消防”建设工程.....	- 54 -
四、消防救援尖刀力量建设工程.....	- 55 -
五、乡镇政府专职消防队伍建设工程.....	- 57 -
六、智能化指挥中心建设工程.....	- 58 -
七、消防救援训练基地建设工程.....	- 59 -
八、城市消防救援队站建设工程.....	- 60 -
九、消防救援装备升级换代工程.....	- 60 -
十、消防救援战勤保障建设工程.....	- 62 -
十一、消防产业园区建设工程.....	- 63 -
<b>第七章 保障措施.....</b>	<b>- 65 -</b>
一、加强组织领导.....	- 65 -
二、强化规划实施.....	- 65 -
三、加大经费保障.....	- 65 -
四、严格考核评估.....	- 66 -
<b>附件</b>	
1.部分重点工程建设规划图	
2.编制依据	

# 第一章 形势分析

“十三五”时期是我省消防工作实施重大改革、推进重大转型、取得重大突破的重要阶段，各地市、各有关部门和单位认真贯彻习近平总书记关于应急管理和消防工作重要指示精神，深入贯彻落实党中央、国务院、省委省政府决策部署，着力防范化解重大安全风险，科学应对处置各类灾害事故，消防基础建设不断完善，火灾防控形势持续向好，消防救援能力显著提升，为陕西经济社会发展及平安陕西建设作出了重要贡献。

## 一、发展基础

### （一）消防基础建设不断完善

“十三五”期间，以夯实基础建设为核心，全面部署实施《陕西省消防能力建设提振计划》，推动各级政府落实消防工作责任，合理配置公共资源，广泛凝聚社会共识，为消防救援事业发展提供了坚实的基础保障。

——**城乡消防规划有序实施。**全省4个地级市、33个县、40个重点镇（经济发达镇）分级制定、修订《城乡消防规划》，填补了66个城乡消防规划空白点。加快推进实施消防安全布局、公共消防基础设施、专兼职消防救援力量等规划重点内容，有效提升了城乡抗御火灾能力。有序推进农村公共消防设施建设，城乡消防建设差距逐步缩小。

——**消防队站建设推进有力。**创新构建了“1+3+5+X”灭火

救援力量体系<sup>1</sup>，全省新建消防救援站 40 个、政府专职消防站 39 个、小型站和城市卫星消防站 242 个；建成社区微型消防站 51 个、社会单位微型消防站 14214 个，初步形成了具有陕西特色的消防队站布局网络。

——**消防救援装备质提量增。**“十三五”期间全省装备经费投入 14.39 亿元，购置主战类、专勤类、保障类消防车 817 辆、消防机器人 138 台、无人机 111 架，配备更新了各类灭火救援器材 26.8 万件（套），一大批具有高科技、高性能、高战力的供水、排烟、洗消、指挥、运输等装备器材列装队伍，加快实现了消防救援装备从数量达标型向质量效益型转变。

## **（二）火灾防控形势持续向好**

以平安陕西建设为目标，预防在先，综合施策，分地区、分行业、分部门、分单位开展隐患排查整治，有效防范化解消防安全风险，火灾总量稳中有降，“十三五”期间全省未发生重特大火灾事故，人民群众安全感和满意度大幅提高。

——**消防法治建设逐步完善。**加快推进消防法治化进程，出台《陕西省消防安全责任制实施办法》《陕西省消防水源管理规定》《社会单位消防安全管理规范》等一系列消防法规及技术标准。深化消防执法改革，全省 30 余万家社会单位纳入“双随机、一公开”监管平台，承诺制管理、重点监管、信用监管、“互联

---

1. “1+3+5+X”灭火救援力量体系：按照 1 分钟到场处置建设微型消防站；按照 3 分钟到场处置建设卫星消防站；按照 5 分钟到场处置建设城市消防站；按照快速到场处置建设多部门联动的应急救援力量。

网+”监管等模式初步建立；深入推进消防领域“放管服”改革，便民利民服务渠道进一步拓宽。

——**消防安全责任有效落实。**连续5年部署开展各级政府消防工作考核；各级党委政府定期研究解决重大消防安全问题，消防安全委员会工作机制逐步健全；行业部门依法履行消防监管职责，消防标准化管理稳步推进；社会单位全面落实主体责任，消防安全“四个能力”<sup>2</sup>明显提升，四级联动、齐抓共管的社会化消防责任网络加快形成。

——**消防宣传培训广泛开展。**扎实推进消防安全“五进”活动<sup>3</sup>，全力打造复合型消防宣传矩阵，建成49个国家级、101个省级消防安全宣传教育示范学校、80个消防科普教育场馆、20个消防主题公园；逾1万人通过消防行业职业技能鉴定，1500余人通过一级注册消防工程师考试；“陕西消防”政务微博、微信公众平台关注人数突破120万，全民消防安全意识明显增强。

——**消防治理能力显著提高。**开展消防安全专项整治三年行动、城市消防安全攻坚、冬春火灾防控等专项治理50余次，共检查社会单位116.5万家（次），整改隐患1820.5万处，挂牌督办重大火灾隐患<sup>4</sup>单位956家，全省6个地市建成物联网消防远程监

---

2.消防安全“四个能力”：指检查消除火灾隐患能力，组织扑救初起火灾能力，组织人员疏散逃生能力，消防宣传教育培训能力。

3.消防安全“五进”活动：指消防安全宣传教育进学校、进社区、进农村、进企业、进家庭。

4.重大火灾隐患：指违反消防法律法规、不符合消防技术标准，可能导致火灾发生或火灾危害增大，并由此可能造成重大或特别重大火灾事故或严重社会影响的各类潜在的不安全因素。

控系统，618家火灾高危单位<sup>5</sup>完成消防安全形势分析评估，1.4万家消防安全重点单位开展消防安全“四个能力”达标建设，消防安全环境持续优化。

### （三）消防救援能力显著提升

——消防力量体系拓展壮大。坚持优化布局、多点联动的建设理念，形成以165支国家综合性救援队伍为攻坚力量，204支政府专职队、156支企业专职队和214支志愿消防队为重要补充的新格局，“上下贯通、左右联动、反应迅速”的应急救援力量体系初步建立。

——队伍转型升级成效初显。主动适应“全灾种、大应急”任务需要，国家综合性消防救援队伍组建7类22支专业队、140个专业攻坚组，按照“6+X”模式<sup>6</sup>成立了地质、水域、战勤保障等6个机动大队和1支应急通信分队，建立了“12521”全域机动灭火救援攻坚力量机制<sup>7</sup>，实行区域联动和跨区域机动作战。“主力军、国家队”快速反应、指挥协调、机动作战、专业救援能力明显提升。

——灾害应对处置科学高效。大力革新执勤训练模式，广泛

---

**5.火灾高危单位：**根据《陕西省火灾高危单位消防安全管理规定》，指容易发生火灾，而且发生火灾可能造成重大人员伤亡或者财产损失的人员密集、易燃易爆和高层、地下公共建筑等场所。

**6.“6+X”模式：**建设1支地质灾害救援大队、1支水域救援大队、1支山岳救援大队、1支重型工程机械救援大队、1支航空消防救援大队和1支战勤保障大队，同时建立总队综合应急救援机动支队直属机动大队（X为：总队综合应急救援机动支队直属机动大队，负责高低大化、急难险重等任务处置）。

**7.“12521”全域机动灭火救援攻坚力量机制：**1小时内调集200人到达全省任意救援点；12小时内完成500人规模重型救援队集结出动。



开展人员搜救、建筑坍塌、洪涝灾害、高空救援等专业训练，组织实施重特大地震、洪涝、爆炸等灾害事故大规模跨区域拉动演练，队伍综合救援和应对巨灾能力显著提升。“十三五”期间，全省消防救援队伍共出动 18.22 万次、营救被困群众 2.43 万人，出色完成了渭南“4·5”森林火灾、榆林“4·23”危化品停车场爆燃、汉中“8·16”抗洪抢险、铜川“11·24”包茂高速交通事故、西安“8·6”朱雀路热力公司火灾、安康“10·23”建筑塌方等重大灾害事故救援处置任务，“火焰蓝”形象深入人心。

## **二、面临挑战**

### **（一）消防基础薄弱对经济社会高质量发展提出新挑战**

“十四五”时期，陕西区域协同化、城乡一体化、新型城镇化进程全面推进，乡村振兴战略加快实施，西安国家中心城市、关中平原城市群、新型城镇带建设步伐提速，航空航天、装备制造、电子信息、能源化工等产业集群规模不断壮大，城市扩容和产业升级需要更好的公共消防基础保障。现有消防专项规划与灾害风险防范需求不相适应，消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道等建设滞后于城镇化建设步伐，专业化训练基地、训练设施和消防科普场馆等设施建设与现实需求相比仍有较大缺口，全省公共消防基础建设薄弱，抗御灾害事故风险，保障全省经济社会高质量发展的韧性不强。

### **（二）新时代公共消防安全需求对治理能力提出新挑战**

在全省奋力迈向现代化建设目标的进程中，社会公众对公共

安全提出了更高要求，消防工作直接关系到人民群众生命财产安全，是社会安全的重要组成部分。当前，全省依法治消理念尚未完全确立，消防法治建设滞后于经济社会发展；消防安全责任体系不完善，消防监督与行业系统消防管理边界尚未厘清，消防安全治理合力有待加强；乡镇（街道）消防安全组织不健全，消防力量建设滞后，火灾防控和灾害事故处置存在空白；消防信息化建设进展缓慢，灾害风险动态感知、精准防范、早期预警、应急响应缺乏先进科技支撑；社会消防宣传教育体系不健全不充分，难以完全满足公众风险防范现实需求，消防治理能力和治理水平的提升面临严峻考验。

### **（三）灾害风险复杂性对应急救援体系建设提出新挑战**

全省地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等自然灾害种类多，发生频次高，危害范围广；煤炭、原油、天然气等能源化工产业链不断延伸，危险化学品事故风险逐年上升；城市高层超高层、大型商业综合体、轨道交通、仓储物流与城乡结合部、城中村、老旧小区等区域，人员密度高、火灾荷载大，自然灾害和事故灾难风险交织叠加，应对处置不力可能严重威胁人民群众生命财产安全。灾害风险的多样性、复杂性对应急救援体系建设带来极大挑战，全省统一的灾害风险防范平台尚未建立，各类灾害风险信息还未实现互联互通，专业部门、专家学者灾害风险会商研判仍需加强。应急救援力量体系尚不健全，地质、航空、森林等专业救援力量建设处于起步阶段，队伍联勤联管联训联战机制尚未建立，

应急处置合力还未形成，消防救援装备、战勤保障能力与应急救援需求不匹配，综合应急救援体系有待加强顶层设计和统一规划。

#### **（四）队伍转型升级给消防体制机制建设提出新挑战**

对标习近平总书记提出的国家综合性消防救援队伍建队要求和防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的职责使命，当前全省消防救援队伍统一高效的领导指挥体系尚需健全，职能定位的内涵和外延需要进一步明确；人员实力无法满足全灾种、大应急任务需求；党团群组织建设衔接不畅，人才交流转岗机制尚不健全，队伍活力有待进一步激发；队伍职业保障配套制度尚未落地，队伍职业荣誉体系亟待重塑；消防救援体制机制改革仍需进一步深化，以适应新发展阶段要求。

### **三、发展机遇**

#### **（一）全面深化改革为陕西消防救援事业发展指明方向**

党的十九大以来，党中央将完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。组建国家综合性消防救援队伍，是党中央适应国家治理体系和治理能力现代化建设作出的战略决策，习近平总书记亲自向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，为消防救援队伍建设发展指明了方向，明确了战略定位与职责使命。授旗训词以来，立足省情和灾害事故特点，消防治理能力明显提升，应急救援力量体系拓展壮大，灾害应对处置进一步规范，各类改革配套政策逐步落地，为推动消防工作高质量发展，坚定走出中国特色消防救

援队伍建设新路子奠定了坚实基础。

## **（二）新时代西部大开发新格局为消防救援事业发展注入动能**

强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求。陕西作为内陆开放高地和开发开放枢纽，具有良好的区位优势，全省深度融入黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，城镇化正在加速向高水平阶段迈进，发展基础不断夯实，为消防救援事业发展提供了物质保障。随着丝绸之路经济带重要通道、节点作用进一步凸显，对外合作交流渠道将进一步拓展，关中、陕北、陕南区域协调发展新格局不断健全，为消防救援事业拓展了发展空间。全省丰富的科教资源进一步激活，物联网、云计算、大数据、人工智能、5G网络等高新技术深度集成应用，为实现我省消防救援工作科学化、智能化、专业化目标开辟了新途径。

## **（三）平安陕西法治陕西建设为消防救援事业发展提供支撑**

随着平安陕西、法治陕西高水平建设发展，社会治理现代化逐步推进，社会治理体系日臻完善，“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的治理模式加速形成，为深化消防救援体制机制改革、有序推进消防治理模式创新和应急救援力量建设提供重要发展契机。优化营商环境、深化“放管服”改革、提升消防服务效能，为推动消防救援事业法治化、现

代化建设发展提供了有力支撑。

## 第二章 总体要求和主要目标

党的十九届五中全会擘画了未来五年乃至更长时期我国经济社会发展新蓝图,习近平总书记两次来陕考察并发表重要讲话,作出“五项要求”“五个扎实”重要指示,是做好新时代消防工作的根本遵循和行动指南。要坚持以习近平总书记重要训词精神为指引,胸怀“两个大局”,准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快融入新发展格局,推动“十四五”时期消防救援事业高质量发展,奋力谱写陕西消防追赶超越新篇章。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署,全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和授旗训词精神,树牢“两坚持三转变”理念,统筹发展和安全两件大事,坚决落实“五项要求”“五个扎实”,把推进消防治理体系和治理能力现代化贯穿经济社会发展各领域和全过程;坚持“人民至上、生命至上”理念,构建科学完备的综合应急救援新体系;持续强化政治保障、基础保障、科技保障,高水平推动消防救援队伍转型升级,全面提升防范化解重大安全风险和应对处置各类灾害事故能力,全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定,为“十四五”期间陕西社会经济高质量发展提供坚实的消防安全保障。

### 二、基本原则

### **（一）坚持党的领导，深化改革转型**

以习近平总书记重要授旗训词为指引，坚持党对消防救援事业的绝对领导，提高各级组织把方向、谋大局、定政策、促发展的能力和定力，引领深化消防工作和消防救援队伍体制机制改革，努力构建符合新时代、新理念、新要求的“大消防”格局，推动陕西消防救援事业向更高层次、更高质量、更高水平迈进。

### **（二）坚持共治共享，夯实安全责任**

坚持依法治消，提高消防工作社会化、法治化、专业化水平，完善消防安全责任落实机制，夯实各级各部门责任，建立覆盖各级各行业的网格化责任体系。坚持群众观点和群众路线，健全群防群治工作机制，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

### **（三）坚持源头管控，实施精准治理**

围绕消防治理体系和治理能力现代化，健全安全风险防范化解与火灾隐患源头治理机制，持续强化城市群、区域中心城市和城镇带消防治理，综合运用人防、物防、技防等防范措施，分类指导、因地施策、靶向用力，全面提升消防安全精准治理能力。

### **（四）坚持专常兼备，加强综合救援**

对标“全灾种、大应急”任务需求，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，建全建强消防综合救援力量，强化“一专多能”职业水平，推动消防救援理念、职能、能力、装备、方式、机制转型升级，不断提升综合应急救援能力，高质高效履行消防综合救援职责使命。

### **（五）坚持创新发展，强化科技支撑**

实施创新驱动发展战略，全面对接、融入科技强省、安全城市、智慧城市建设，优化整合消防科技资源，推进新一代信息技术、人工智能、新材料和新能源技术等前沿科技在消防领域深度应用，以科技创新赋能消防救援事业高质量发展。

## **三、发展理念**

深入贯彻新发展理念，立足陕西新时代追赶超越战略布局和陕西消防“为西部立标准、为全国做示范”发展定位，持续深化消防工作和队伍建设内涵和外延，全力构建灾害风险防控有力、应急救援打赢制胜、队伍建设正规有序、综合保障优质高效的陕西消防救援事业发展新格局。

### **（一）消防工作发展理念**

——定位“一个核心”。坚决贯彻习近平总书记“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”的重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，将“人民至上、生命至上”定位为消防工作的核心价值取向，始终把人民放在心中最高位置，始终把人民需要作为最高指引，把消防工作根基厚植于人民群众之中，牢牢把握人民群众对消防安全的时代需求，以竭诚为民的实际行动推进陕西特色消防治理体系和治理能力现代化。

——做到“两个坚持”。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一。立足我省存量多、类型广、增量大的灾害风险形势，全面统筹“防、抗、救”三者的关系。突



出“防”的主导地位，动员一切力量，最大限度消除源头风险隐患。提升“抗”的应对能力，前置应急救援力量装备，做好各项应对处置准备，最大限度防止小险变成大灾。完备“救”的处置能力，统一调度指挥，科学高效处置，最大限度减少人民群众生命财产损失。做大做强常态减灾，做精做细非常态救灾，系统构建常态化减灾和非常态救灾一体化机制。

——实现“三个转变”。注重从灾后救助向灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。更加注重灾前预防，强化顶层设计，系统梳理存在问题，牢固树立灾害风险全周期管理理念。更加注重综合减灾，主动融入综合减灾体系，共享信息、力量、资源、技术，形成灾害事故预防合力。更加注重减轻灾害风险，健全完善系统防灾体制机制，统筹运用各方力量、资源、防控措施，真正把灾害风险化解在萌芽之时、成灾之前。

——建立“四个机制”。建立灾情预警机制，通过隐患排查治理、灾害风险评估、动态监测预警等措施，全面摸清重大灾害风险区域、场所、风险源，分级分类落实重大灾害风险管控措施，从根本上消除重大风险隐患。建立防救一体机制，推动消防救援力量向预防延伸拓展，壮大灾害风险预防体系，增强预防的针对性和有效性，提升消防工作系统性、整体性和协同性。建立分级指挥机制，依据灾情级别划分响应等级，实现一般灾害事故打早打小，较大灾害事故先期控制、多点增援，重大灾害事故跨区域

增援，集中优势力量攻坚的目标。建立社会联动机制，将消防工作融入共建共治共享社会治理格局，统筹政府、市场、企业各类资源，引导各种社会力量和市场主体参与消防工作，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

——**压实“五个责任”**。坚持依法治理，完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任机制，进一步压实消防工作责任，健全风险防范化解机制，提升公众风险防范意识，着力构建“党委政府的领导责任、行业系统的管理责任、职能部门的监督责任、单位法人的主体责任和人民群众的社会责任”的消防安全责任体系，不断推进消防安全治理体系和治理能力现代化。

## **（二）队伍建设发展理念**

——**永葆“一个性质”**。对党绝对忠诚是消防救援队伍的根本政治立场，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不断深化党绝对领导下的纪律队伍这一根本性质。进一步加强消防救援队伍党的建设，在重大灾害、重大安保、重大任务中考验政治素质、检验政治担当，切实将消防救援队伍建设为党委政府“拉得出、打得赢、靠得住”的攻坚力量，建设为党委政府推动经济发展、维护社会稳定、强化公共安全的有生力量，在践行“两个至上”、深化“两坚持三转变”中做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

——**履行“两大职能”**。国家综合性消防救援队伍承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职能。立足

国家西部大开发新格局、陕西内陆开放“新高地”等战略定位，面对经济高速发展、城镇化持续推进的机遇和挑战，树牢“全灾种、大应急”理念，坚持防抗救相结合，始终围绕社会稳定、经济发展、公共安全的现实需求，全面优化升级消防救援理念、能力、机制，不断夯实履行“两大职能”的基础条件。

——**建强“三支队伍”**。立足灾害风险防范实际需要，整合资源、优化布局、系统配置，充分彰显“主力军、国家队”的骨干作用，有力发挥专职消防队伍的补充作用，不断夯实志愿消防队伍的辅助作用。构建三支队伍一体规划、一体调派、一体保障的建设模式，实行联勤联管联训联战机制，形成应急准备充分、力量部署精准、风险防控靠前、职能协同高效的强大合力，努力推动陕西消防救援队伍高质量发展。

——**完善“四个体系”**。科学研判应急管理体系发展趋势，精准把握消防救援队伍建设规律，将消防救援队伍建设成为一支应对处置灾害事故、服务人民群众、保障经济社会发展的骨干力量，突出目标导向，创新方法举措，从法治化、规范化、网络化入手，建设具有陕西消防特色的政治工作体系，实现政治保证有深度；从扁平化、信息化、智能化入手，建设具有陕西消防特色的作战指挥体系，实现指挥调派有精度；从专业化、实战化、基地化入手，建设具有陕西消防特色的教育培训体系，实现人才队伍有厚度；从精细化、标准化、社会化入手，建设具有陕西消防特色的战勤保障体系，实现战勤保障有力度。

——理顺“五个关系”。紧跟应急管理体系和能力现代化建设步伐，瞄准消防体制改革“深水区”，把握内外有利条件，科学研判、精准施策，拓展理顺“五个关系”：深化“垂直管理”的领导指挥关系，坚持“主力军、国家队”定位，在巨灾大难、应急处突中做到灵活机动、处置高效，充分发挥集中力量的政治优势；明确“条块结合”的双重领导关系，按照省级以下国家综合性消防救援队伍实行以应急管理部为主，省委省政府双重领导体制要求，将消防救援队伍作为省委省政府指挥调派的中坚力量；理顺灾害防控的统理关系，将灾害风险的会商、研判、预警、防备纳入大应急救援体系，理清权责、理顺机制，建立主责明确、协同配合、运行顺畅、衔接紧密的灾害风险防范体系；确立应对处置灾害事故的主导关系，以“大应急”理念为指引，形成以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍、专职消防队伍为协同、以社会应急救援力量为辅助的陕西特色应急救援力量体系；打通事业发展联动保障的供给关系，合理定位中央和省内保障范围，按照中央保基础、地方保发展的思路，将消防救援人员工资待遇一体规划、后勤装备联动建设、各类保障“条块”结合纳入省级财政预算，为消防救援队伍建设发展提供有力支撑。

#### **四、主要目标**

##### **（一）总体目标**

紧盯“为西部立标准，为全国做示范”发展定位，到2025年，具有陕西特色的消防工作和消防救援队伍建设发展路径更加

清晰，城乡消防安全基础条件明显改善，消防安全形势稳中向好，重特大火灾事故有效遏制，百万人火灾事故死亡率持续下降，全社会灾害风险防范能力显著提升。以国家综合性消防救援队伍为骨干的综合应急救援力量更加完备，全省防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力大幅提升，与陕西经济社会发展相适应的消防综合保障体系进一步形成，持续推进陕西消防救援事业高质量发展。到 2035 年，灾害风险防控体系有效运行，覆盖城乡的消防救援力量格局全面构建，队伍联勤联管联训联战机制高效运转，形成与基本实现社会主义现代化相适应的陕西特色消防治理体系和治理能力。

表 1 “十四五”规划主要指标

序号	指标内容	规划目标	属性
1	百万人单位火灾事故死亡率	下降 5%	预期性
2	国家综合性消防救援队伍和政府专职消防救援人员占全省总人口比例	达到 0.04%	预期性
3	十万人拥有消防救援站	提高 10%	预期性
4	国民消防安全常识知晓率	提高 10%	预期性

## （二）分项目标

——消防法治责任体系更加完善。加快地方性消防法规、规章、规范性文件的制定和修订，建立与消防改革相配套的法规制度，出台与陕西灾害风险防控相适应的技术标准。明确细化党委政府、行业系统、职能部门、单位法人、人民群众的消防工作职责，构建“五位一体”的消防安全责任体系。

——**风险综合治理能力显著提升。**构建火灾风险分级管控、灾害风险预警研判、消防安全综合治理等机制，将消防工作全面融入平安建设、基层自治、乡村振兴战略，构建人防、物防、技防协同配合的消防安全综合治理模式，行业全面开展消防安全标准化管理，乡镇消防安全委员会实体运行机构设立率 100%，人员密集场所消防安全“四个能力”建设达标率 100%。

——**公众安全风险防范能力大幅提高。**推进消防宣传“八进<sup>8</sup>”工作，健全覆盖全省的消防科普教育基地，充分发挥全省各级全媒体中心宣传教育功能，消防志愿者注册人数达到 100 万，全省国民消防安全常识知晓率显著提升，重点人群消防安全总体培训率达到 100%，人为因素引起的火灾事故明显减少。

——**应急救援力量体系逐步完善。**国家综合性消防救援队伍规模稳步增长，打造一批“省域、跨市域、市域”尖刀力量，新组建机动力量和森林消防救援支队，新增政府专职消防员数量不少于 5000 人，消防救援力量布局更加科学、发展更加强劲。

——**应急救援指挥调度科学高效。**建成智能化指挥中心、智能 119 接处警系统和数字化预案管理平台，数字化预案录入率达到 100%、完整度达到 100%。建立“党委政府统一领导、应急管理部门统筹协调、消防救援队伍主调主战、各类应急救援力量密切协同”的联勤联管联训联战机制，形成资源共享、信息互通、会商研判、分级响应、力量调度和协同作战模式，加快建设现代

---

**8.消防宣传“八进”：**消防安全教育进教材、进培训，进机关、进企业，进学校、进家庭，进农村、进社区。

化指挥体系。

——**应急救援保障能力全面提升。**应急救援装备优化升级，“一中心四区域”消防救援训练基地建成投勤，“1+3+7+N”四级战勤保障力量体系初具规模，战勤保障装备物资模块化储备系统规范、快速机动投送能力精准高效，“空天地”一体化通信网络全域覆盖。市、县、镇城乡消防规划编制修订率达到100%，公共消防设施一体化建设水平明显提升。

——**科技创新驱动发展成效显著。**坚持科技强消，加强科技资源、信息资源配置应用，健全“政用产学研”一体化机制，消防产业园区基本建成并投入运营，将“智慧消防”融入“智慧城市”建设同步推进，信息化基础设施总体建设率100%，推动数据、信息、资源互联互通，为消防救援事业发展提供科技支撑。

## 第三章 开拓防范化解重大安全风险新格局

统筹发展和安全，压实消防工作责任，坚持依法治理，不断推进消防安全治理体系和治理能力现代化。进一步提升社会安全风险意识，加强风险评估预警，健全风险防范化解机制，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，确保重大安全风险“防得住”。

### 一、完善消防法治责任体系

#### （一）加强消防法规标准建设

立足灾害风险防控，融入法治陕西建设，加快推进陕西消防法规标准体系建设，提高消防工作的法治化、规范化、标准化水平。修订《陕西省消防条例》《陕西省消防安全责任制实施办法》，出台《陕西省消防救援队伍优抚优待办法》等法规规章及规范性文件。制定《陕西省灾害防控治理指导意见》《陕西省应急救援力量联勤联管联训联战实施意见》等引领性文件。加强陕西消防标准化技术委员会建设，聚焦风险辨识评估、综合应急救援、消防基础设施、消防安全标准化管理、智慧消防、消防装备等重点领域，出台地方标准，强化风险管控。各设区市加强消防立法，将灾害风险预防、综合应急救援队伍建设纳入法治轨道。成立陕西消防法治研究中心，开展消防法律法规及标准基础理论研究，为消防救援事业发展筑牢法治根基。



## 专栏 1：制定修订消防法规标准任务清单

**消防法规：**《陕西省消防条例》；

**规章、规范性文件：**《陕西省消防安全责任制实施办法》《陕西省火灾事故调查处理规定》《陕西省住宅物业消防安全管理办法》《陕西省灾害防控治理指导意见》《陕西省提升全民消防安全素质指导意见》《陕西省专职消防救援队伍建设管理办法》《陕西省志愿消防队和消防志愿者管理办法》《陕西省消防救援队站建设指导意见》《陕西省消防救援训练基地建设指导意见》《陕西省消防救援装备建设指导意见》《陕西省消防救援队伍优抚优待办法》《陕西省综合性消防救援队伍地方消防经费管理办法》《陕西省关于建立健全应急救援力量联调联战及会商研判工作机制的实施意见》《陕西省中小学校消防安全管理规则》《陕西省养老服务机构消防安全管理规则》《陕西省公共娱乐场所消防安全管理规则》《陕西省医疗机构消防安全管理规则》《陕西省宗教活动场所消防安全管理规则》；

**地方标准：**《文旅行业消防安全管理标准》《仓储物流消防安全管理标准》《消防技术服务企业信用体系建设标准》《大型商业综合体消防安全管理标准》《文物建筑消防安全管理标准》。

### （二）强化党委政府领导责任

完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任机制，明确各级党政主要负责人为第一责任人，分管负责人为主要责任人，班子其他成员对分管范围内的消防工作负领导责任。坚持党委政府季度“议防”机制，部署重要消防工作事项，研究解决重大消防安全问题。发挥人大、政协对消防安全监督作用，推动组织、宣传、机构编制等部门支持保障消防工作和消防救援队伍发展。县级以上人民政府将消防安全纳入经济社会发展总体规划，加快城乡消防基础设施建设，开展消防安全综合治理。健全“互联网+政务”消防服务体系，推进消防便民利企措施落地。发挥省、市、县消防安全委员会统筹协调作用，合力解决重大消防安全问题，做实基层消防管理网络。

### **（三）明确行业系统管理责任**

各行业系统主管部门定期评估本行业系统安全风险形势，将灾害风险信息及时函告本级消防救援机构，联合开展消防安全隐患排查整治，优化落实火灾风险管控措施；每年至少开展一次行业系统综合性消防培训和应急救援演练，及时参与本行业系统单位灾害事故的应急救援；督促所属单位落实消防安全责任，建立健全消防安全管理制度，确定专（兼）职消防管理人员，保障消防工作经费。有关行业主管部门要建立新型化工、新型建筑、新能源、新材料、新业态的灾害风险评估论证机制，提升消防安全管理水平。教育、民政、文旅、卫健、文物等部门先行推广实施消防安全标准化、规范化管理，建设本行业系统消防安全管理示范单位。

### **（四）压实职能部门监督责任**

加强消防安全源头管控和“事中事后”监督。消防救援机构履行消防综合监督职责，开展法规标准制定修订、安全风险分析研判、监督执法、火灾事故调查处理、宣传教育培训等综合性工作；紧盯行业性、季节性和新兴产业领域安全风险，组织开展针对性消防安全专项治理，对重大和区域性火灾隐患及时报告本级政府督办，函告相关行业系统督改。公安机关指导公安派出所依法开展日常消防监督检查和消防宣传教育。住建部门加强建设工程竣工验收前各个环节的消防监督，制定工程建设规范及推广新技术、新材料、新工艺时应充分考虑消防安全因素。市场监督管

理部门加强对生产、流通领域消防产品质量的监督管理。完善部门之间行政许可互认、监管信息共享机制，健全分析评估、定期会商、联合执法、移交转办、联合惩戒等工作制度。

### **（五）夯实单位法人主体责任**

建立全员消防安全责任制，单位定期组织开展员工消防安全“明责落责”考评；严格落实风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺制度，推广使用社会单位消防安全标准化管理系统，链接消防物联网系统，加强安全风险预警，提升消防安全管理水平。持续深化消防安全“四个能力”建设，鼓励消防安全重点单位聘用消防安全“经理人”，推动大型商业综合体等火灾高危单位建立消防安全专业管理团队，健全单位自我约束、持续改进的消防安全管理机制，做到消防安全责任、管理、投入、培训和灭火自救“五到位”。深化易燃易爆单位消防安全“互查互学”和“一厂一策一演练”活动，强化企业专职消防队、工艺处置队“互学互培”工作模式。中央驻陕企业、省属国有企业自觉接受属地监管，发挥消防安全示范带头作用。集团化、连锁型企业建立企业消防安全管理制度标准体系，加强系统治理、规范管理。

### **（六）落实人民群众社会责任**

以消防安全人人参与、人人尽责为目标，鼓励引导人民群众自觉遵守消防法律法规，传播消防安全常识，参加单位、社区组织的防灾、减灾等科普宣传教育活动，自觉维护消防安全，保护消防设施，主动防范住宅火灾、电动车违规停放及充电等安全风

险；成年公民志愿参加有组织的灭火培训和疏散演练实践活动，具备疏散逃生和紧急应对技能；健全完善火灾隐患举报投诉机制，鼓励公民举报身边火灾隐患。“十四五”期间，通过人民群众广泛参与消防、支持消防，形成全社会群防群治的消防安全氛围。

## **二、提升灾害风险防范能力**

### **（一）加强火灾风险分级分类管控**

开展社会单位、行业领域和城乡区域火灾风险辨识与评估分级工作，构建点、线、面相结合的火灾风险分级管控体系。制定全省火灾风险辨识与分级管控标准，分区域、分行业、分场所开展火灾风险点与危险源普查辨识，开展基础数据采集和调研，建立城乡火灾风险基础数据库。指导社会单位开展火灾风险分级管控机制建设，并纳入“三自主两公开一承诺”范围，绘制单位“红橙黄蓝”四色火灾风险分布图，明确火灾风险管控重点部位，制定火灾风险分级管控责任清单和措施清单，建立火灾风险公告制度，针对火灾风险分布特征强化消防安全四个能力建设。按行业、按场所分类开展社会单位消防安全整体风险评估，针对不同风险等级的单位，实行差异化、精准化动态监管。结合地域特点建立区域火灾风险分级指标体系与评估模型，开展区域火灾风险全面辨识与评估，绘制区域火灾风险空间分布图。按照“一层一标准、一地一对策、一类一预案”，编制火灾风险管控手册，制定消防安全治理指导意见，构建风险动态监测与网格化监管相结合的火灾风险分级分类管控体系。

## **（二）增强火灾风险智能防控水平**

加快推进先进信息技术与火灾防控深度融合，按照“统一标准、统一技术、属地建设、分层管理”的原则，推动各地消防物联网监控系统建设进程，应用物联传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、燃气监测、电气火灾监控、化工单位DCS、视频监控等感知设备，加强消防安全智能化、信息化预警监测，实现消防数据物联感知、智能感知。持续拓展高层建筑、火灾高危单位、消防安全重点单位以及“三合一”、九小场所等重点区域物联感知能力，实时监测建筑消防设施运行和社会单位消防安全管理情况，为消防监督管理、火灾风险智能分析和火灾隐患动态预警提供数据支撑。建设灾害风险防控平台，汇集各地消防物联网监控系统信息，实现与雪亮工程、气象平台、网格平台、消防监督业务系统、双随机等系统互联互通，综合分析历史灾情、人流、物流、天气、湿度、风力、重大活动、消防设施运行状态、消防安全管理情况等数据，构建火灾风险预警模型，建立火灾风险监测预警体系，推动火灾防范关口前移，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理。

## **（三）建立灾害风险预警研判机制**

建立“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与”的灾害事故风险评估机制，定期对地质、洪涝、地震等自然灾害及危化、交通、火灾、清洁能源等事故灾难风险开展精准评估，摸清灾害风险底数，分层级、分地域、分类别列出灾害风险清单，构建省、

市、县（区）灾害风险基础数据库及风险监测预警平台，提升多灾种和灾害链的综合监测、早期识别和预警预报能力。建立工信、公安、自然资源、住建、交通、水利、应急、气象、消防等部门灾害信息互联互通机制，实现灾害风险信息数据共融、共享。以重大灾害风险防范和处置为指引，重塑风险防控理念和应急救援力量体系。消防救援队伍聚焦重大灾害事故风险，协同相关部门、专家学者开展现场检查、会商研判，联合制定风险防范措施和应急救援预案，优化力量与装备配备，做好应对处置各类灾害事故准备。

#### **（四）提高公众安全风险防范素质**

强化事故风险防范教育，拓展消防科普教育基地功能，广泛开展“体验式”“互动式”实操实训，加强公众灾害事故风险防范能力。出台《陕西省提升全民消防安全素质指导意见》，提高消防安全在素质教育、职业教育、普法教育的比重，广泛开展消防安全“八进”宣传活动。升级改造全媒体中心，强化主流媒体宣传，壮大消防新媒体矩阵；依托各类社会优质资源，发展多种形式消防宣传教育站点，定期推送风险防范信息，开展常态化消防科普宣传和公益活动。将消防安全纳入党政领导培训和应急培训体系，推动行业部门和社会单位履行培训责任。加强村（居）委会负责人、网格员和消防安全责任人、管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点人群消防安全培训的针对性和实效性。健全注册消防工程师和职业技能鉴定制度，培育规范社会消

防培训机构，发展壮大社会消防专业人才。到 2025 年，培育 10 个消防培训示范机构，培训消防从业人员 10 万人。

### **三、加快消防治理现代化进程**

#### **（一）深化消防安全专项治理**

针对陕西灾害风险实际，实施分区域治理。陕北聚焦石化、煤化及下游化工等重点行业，关中紧盯高层超高层建筑、大型商业综合体、轨道交通、文物古建等重点场所，陕南针对森林、隧道、扶贫工厂、移民搬迁集中安置点等重点领域，分层级开展火灾风险评估论证，制定消防安全专项治理方案，形成属地政府主导、行业系统分工负责、职能部门依法监督的综合整治格局。针对重大消防安全风险，建立政府挂牌督办、社交媒体曝光监督的工作机制，每年挂牌督办一批重大消防安全风险区域、场所。深入推进和拓展“消防安全专项整治三年行动”，强化源头治理、系统治理、精准治理，着力实施打通消防生命通道工程，集中整治高低大化重点场所及新材料、新能源、新业态突出风险。建立重点场所消防安全标准化建设、验收、管理长效机制，推动相关行业部门建立完善消防安全管理制度，打造 100 个消防安全示范小区和 50 家大型连锁集团企业、学校、养老院、医院、文物古建单位、危化品企业等行业消防安全标准化管理示范单位，5 万平方米以上大型商业综合体消防安全标准化管理达标率达到 100%。

#### **（二）强化基层消防综合治理**

以遏制“小火亡人”为出发点，动员乡镇（街道）各方力量

资源，建立火灾防控精准化、灾害处置高效化、公共消防服务多样化的群防群治消防工作格局。成立乡镇（街道）消防安全委员会和村（社区）消防工作站，建密小型消防站、微型消防站，建强乡镇（街道）政府专职消防队伍、志愿消防队伍、网格员队伍，健全基层消防组织和力量。完善隐患排查整治机制，以网格排查为基础，以火灾高风险场所整治为重点，以风险评估为抓手，实现火灾隐患整改闭环管理，全面摸清火灾风险区域和风险点，落实管控措施及责任。完善消防宣传培训机制，分级分类对乡镇（街道）、村（社区）开展消防管理专业培训和防火灭火实操培训，提升乡镇（街道）消防安全管理水平和单位消防管理能力。完善灾害事故处置机制，专职消防队、志愿消防队先期灭早打小，国家综合性消防救援队伍多点调派增援，实现灾害事故处置专业化、快捷化。完善综合保障支撑机制，将乡镇（街道）消防工作纳入各级相关规划及经费保障范围，加大顶层设计和经费投入力度，提高基层消防治理效能。

### **（三）创新消防安全治理模式**

推动消防安全治理从“单一监管”向“综合监管”转变，强化党委政府对消防工作的统一领导，发挥消防安全委员会会议事协调作用，建立健全部门齐抓共管的消防安全治理工作机制，定期会商研判火灾形势，开展消防安全综合治理。采取政府购买服务方式，引导消防技术服务机构参与政府和行业系统火灾风险评估、行业消防标准化管理、火灾高风险区域及场所综合治理等工作。



推动消防安全治理从“管事”向“管人”转变，将消防安全治理工作纳入各级党委政府年度目标责任、平安建设考核以及政务督察范围，考核结果作为评价党政领导班子和领导干部的重要依据；加大消防管理专业化培训的投入力度，构建消防救援机构培训为主，社会专业消防培训机构为辅的消防管理专业化培训机制，定期对党政领导干部、行业部门、社会单位消防管理人员开展消防管理专业化培训，分级分类培养消防安全管理“明白人”。推动消防安全治理从“查隐患”向“查责任”转变，优化社会单位“三自主两公开一承诺”工作机制，全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺、风险申报制度，加大对单位履行主体责任监管力度；全面推行单位灭火疏散预案申报评估制度，开展预案实地演练评估论证，强化社会单位应急处置能力；鼓励社会单位引进消防技术服务机构参与火灾隐患排查整治、消防设施维护保养、灭火疏散预案编制实施等，提升消防工作专业化水平。

#### **（四）构建新型消防监督模式**

完善升级“双随机、一公开”监管系统，优化市场主体入库标准，分行业、分类别、分层级建立市场主体名录库，提高火灾高风险场所、严重违法和失信单位抽查比率，实施精准监管。加强信用监管，建立市场主体消防安全信用记录，纳入全国信用信息共享平台，进行联合惩戒。实施“互联网+”监管，通过物联网监控系统，利用信息技术，实施火灾风险动态管理、消防监督移动执法，对火灾高风险场所实施重点监管，提高消防监管能力

和效率。结合消防救援全灾种处置职能，推动防消一体化，将消防监督向灾害风险预防延伸。加强消防安全“事中监管”，各级政府和有关部门未依法履行消防安全职责的，依法问责；单位和个人关闭、破坏消防设施和拒不整改重大火灾隐患的，依法追究刑事责任。强化消防安全“事后追责”，提高火灾事故调查率，严格落实火灾“一案三查”，通过案例复盘，总结经验、完善标准，提升有关部门消防安全管理水平。发生亡人及重大影响火灾事故的，由政府组织，消防救援机构牵头逐案开展事故调查处理，依法追责。依法惩处消防技术服务机构违规从业和违法执业行为，对严重违法违规的消防技术服务机构和个人实行综合信用惩戒和行业退出、永久禁入等惩罚措施，提高失责成本。

## 第四章 构建应对处置各类灾害事故新体系

坚持“两个至上”，推进消防救援队伍、救援装备、战勤保障一体化建设，构建“救援力量充足、指挥调度高效、实训效能凸显、装备配备精良、战勤保障精准”的综合应急救援体系，确保各类突发灾害事故“打得赢”。

### 一、健全应急救援力量体系

#### （一）建强应急救援主力军国家队

瞄准巨灾大难，提升跨区域和极限条件下综合救援能力，加快国家综合性消防救援队伍转型，打造一批“省域、跨市域、市域”机动和尖刀力量。加强机动力量建设，组建300人的省域机动力量，驻勤西安、宝鸡、汉中、延安，各地结合实际情况建设一定数量的支队级消防救援机动力量。优化尖刀力量布局和编成，实施专业救援力量提升工程，推动组建秦岭消防救援支队，主要力量驻防秦岭、巴山、桥山、关山、黄龙等重点林区，在火灾高风险林区前置森林灭火专业力量。规划支队级建制的城市轨道交通专业救援力量，提升西安市中心城市地铁等轨道交通灾害事故救援能力。依托现有7个航空保障站，组建省级航空救援队，加强与社会航空救援力量协作配合，形成平战结合、快速高效，单点辐射半径200公里、2小时内通达全省的航空救援体系。到2025年，建成“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的消防救援专业力量。

## **（二）建全专职消防队伍**

瞄准较大灾害事故，建全城市和乡镇专职消防队伍，补充国家综合性消防救援队伍力量，提升快速处置能力。按照《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）标准，推进政府专职消防队建设，着力填补城乡消防救援力量空白点。出台《陕西省专职消防救援队伍建设管理办法》，成立专职消防队伍管理机构，承担管理和业务指导职责，实行专职队与国家队管理、训练、作战、保障一体化。企事业单位依法建立专职消防队，按标准配备消防车辆、器材装备和人员。到 2025 年，政府专职消防员数量达 9500 人左右。

## **（三）建密志愿消防队伍**

瞄准一般灾害事故，建密志愿消防队，提升灭早灭小灭初期能力，实现早发现早处置。出台《陕西省志愿消防队和消防志愿者管理办法》，大力发展社会志愿消防力量。推动社会单位、大型社区、社区工厂、移民搬迁集中安置点等建设志愿消防队，具备日常消防宣传、防火巡查和初期火灾扑救能力。建有微型消防站的社区、消防安全重点单位实现满员编配专兼职消防力量，切实提升应对初期火灾能力。至 2025 年，志愿消防员达 20 万人。

## **（四）发展社会救援力量**

自然资源、交通、应急、消防等部门联合制定《陕西省社会救援力量发展实施意见》。鼓励引导社会民间资本和热心公益事业的企事业单位，建立社会救援服务组织，纳入全省各级应急救援指挥调度体系。各级消防救援培训基地向社会救援力量全方位

开放，开展专业训练，探索建立政府提供社会救援力量日常训练、紧急救援等活动的应急装备机制。协调指导社会救援力量有序参与应急救援，将社会应急救援服务纳入政府购买服务范围，建立社会救援力量应急救援补助制度。

## **二、构建统一调度指挥体系**

### **（一）建立联勤联管联训联战机制**

建立“党委政府统一领导、应急管理部门统筹协调、消防救援队伍主调主战、各类应急救援力量密切协同”的联勤联管联训联战机制。完善与政府部门、重点行业系统、企业单位和社会救援力量的信息互通、会商研判、指挥协调、应急响应等联动机制。依托消防救援队伍指挥体系，建设应急救援现场指挥部，规范应急救援力量调动程序，实现灾害信息实时共享、灾害情况联合研判、应急响应同时启动，形成上下贯通、左右衔接的指挥调度网络。分层级建立各类应急救援力量联勤代训代管机制，实行联勤联管联训联战，明确训管标准和流程，提升队伍跨区域、跨行业、跨部门的协同作战能力。

### **（二）强化应急处置预案机制**

分类建立各级党委政府领导下的巨灾大难、重大灾害应急处置预案，明确应急响应、力量调派、现场指挥等程序和要求。完善预案管理机制，加强预案的统一规划与分级分类管理，定期开展预案的评估修订。建设数字化预案系统，强化上下级预案、同级预案以及政府和社会单位等相关预案的有效衔接，形成系统完

备、贴近实战、协调联动的预案体系，加强数字化预案系统应用。构建完善总体预案、类型预案、对象预案、勤务预案以及跨区域增援预案，建立平时辅助训练、战时辅助决策的预案应用模式，逐步实现预案编制、管理、使用的便捷化、精准化、高效化。针对特别重大灾害事故、电化学储能等新能源基础设施突发事件，编制应对预案，开展应急救援能力评估，强化应急救援准备。建立完善常态化应急救援预案演练机制，强化实战演练和总结评估。

### **（三）建设扁平化智能化现代化指挥体系**

建立完善消防救援指挥调度标准、灾情处置流程、灾害事故指挥流程、舆情监控处理等配套机制，提升统筹协调、监测预警、应急处突、辅助决策能力。新建省级消防救援指挥中心，升级改造市级消防救援指挥中心，完成指挥中心软硬件环境优化及智能指挥系统功能建设，拓展视频图传、实时定位、信息汇聚、作战评估等功能，提升应急救援指挥的统一性、科学性和权威性。规范智能接处警系统工作标准，编制修订典型火灾和应急救援智能调度方案，加强智能接处警系统的实战应用。推动建立政府主导、多维信息联动、资源高度共享的指挥平台体系，将指挥信息网进一步延伸，通过无线、公网、移动互联网、VPN等方式将政府专职队、企业专职队、志愿消防队、社会救援力量、单位和社区微型消防站等逐步接入各级指挥调度平台。

### **三、强化实战实训能力建设**

#### **（一）加快全灾种救援技术攻坚**

聚焦灭火与应急救援工作中的难题，确立“搭建一个中心、构筑两大板块、打造三大高地”战略目标。建立“救援学院+消防总队+地方高校+相关企业”四位一体的灾害事故消防救援研究中心；围绕应急救援关键问题，构筑消防救援基础理论与救援关键技术两大研究板块；充分发挥省内院校和企业的专业优势资源，举办西部地区救援技术高峰论坛，推动消防救援人才培养和技术创新，全面打造消防救援领域专业智库、人才培养、装备研发三大高地。推进消防科技创新成果应用，全面提升应急救援战斗力。

#### **（二）革新全灾种救援训练模式**

改革训练内容，推动训练由“单一灾种”向“全灾种”实训转变，加强石化、煤化、山岳、水域、地质、森林等特种灾害专业化训练。坚持战斗力标准，强化消防救援队伍实战化训练，开展驻勤式熟悉、导调式演练、考核式培训，推动消防救援队伍专业化、规范化、体系化建设。建立救援队伍整建制专业化轮训机制，开展“红蓝”竞技式联合作战训练，不断提升专业救援水平。强化巨灾大难应急救援准备，定期开展跨区域、大兵团、合成化模拟推演和实战演习。建立健全国家综合性消防救援队伍、多种形式消防队伍、社会救援力量“三合一”的联勤联训机制，提高灭火救援联动处置效能。强化省、市两级应急救援专家组建设，提升重大灾害事故技战术指导和辅助决策能力。

### **（三）推进全灾种救援基地训练**

出台《陕西省消防救援训练基地建设指导意见》，“十四五”期间，省级层面重点建设“一中心四区域”消防救援训练基地，各市建强本级消防救援训练基地，加强消防救援站综合性模块化训练设施建设，深入开展多灾种基地化训练。建立省级综合性消防救援训练基地，承担大型城市综合体、地质、地震、山岳等事故处置及应急救援联合实训任务。建设区域性水域、地质救援和石化、煤化训练基地，提升应对汉江、嘉陵江、黄河流域抗洪抢险救援能力，以及煤化、石化灭火救援能力，形成“省级综合普训、区域专业特训、市级互补轮训”的训练体系。探索构建符合现代灾害事故特点的教育培训体系，依托训练基地，组建“省级专职师资+区域级兼职教官+市级专业骨干”三位一体的基地化师资力量。制定地质灾害、水域、森林、隧道等典型灾害救援技术标准，开展作战编成研究和推广应用，推进灾害救援训练体系化、标准化、规范化。推行专业救援资质认证，建立绳索、水域、车辆事故、地震等救援技术培训和考评认证制度。依托省内航空资源，培训航空专业救援力量。

## **四、提升装备实战打赢能力**

### **（一）优化消防救援装备升级**

按照“立足当前、着眼长远、适度超前”的原则，以灾害事故特点为牵引，建立省、市、县三级装备评估论证机制，出台《陕西省消防救援装备建设指导意见》，分地区、分灾种、分年度明



确装备建设任务。制定消防员防护装备配备标准，推进防护装备轻便化、国产化、智能化建设，按标准足量、定人定型配备消防员防护装备，提升防护性能和适体率。立足节约资源，建立跨区域装备调配机制，科学调整使用装备，达到功能互补、结构优化的配备目标。分年度制定并实施罐类消防车、抢险救援车、常规常用救援器材统型标准，不断提升装备标准化、通用化水平。立足“全灾种”“大应急”救援任务需要，结合陕西煤化、石化及隧道灾害事故特点，鼓励各地运用国家支持创新的有力政策，加大新一代主战装备研发列装力度。配足全地形、高机动、模块化装备，提升装备集成化、便携化运输能力。统一消防监督、火灾调查、消防宣传装备配置，推进执法类装备标准化、规范化建设。

## **（二）加强地域灾害装备建设**

分层级、分区域、分专业建设“结构互补、功能搭配、上下联动”的攻坚装备集群，常规力量重点配足标准化、通用化救援装备；专业救援力量重点配备体系化、模块化主战救援装备；机动力量重点配备尖端化、智能化专业攻坚装备。立足区域灾害事故特点，陕北地区加强石化、煤化等特种灾害专业装备配备；关中地区加强高层、地下建筑等特种灾害专业装备配备；陕南地区加强水域、山岳、隧道等特种灾害专业装备配备；环秦岭地区加强森林灾害专业装备配备；西安、宝鸡、汉中等地加强地震灾害专业装备配备；西安加强轨道交通灾害专业装备配备。所有装备按照战斗编程和作战用途，统一标准、统一规格、统一数量整建

制配备列装，不断提升装备攻坚制胜和快速储运能力。

### **（三）强化消防装备维护管理**

以提升装备作战效能、保障实战打赢为目标，按照“自主维护、精准保障”的装备管理要求，建设集性能检测、备品备件、维修车间、“三室一站”为一体的省级车辆装备维修中心，统筹推进市级装备维修站建设，承担车辆装备维护保养、维修检测职责，建立大型车辆、重要设备生产销售企业定期回访，快速到场维修机制，最大限度发挥车辆装备作战性能。研发建立装备大数据管理系统，对接指挥调度平台，实现装备数据互联互通、资源共享、智能管理。

## **五、增强战勤保障能力建设**

### **（一）构建多层次战勤保障体系**

以国家应急物资储备库（国家消防西安战勤保障中心）为中心点，加快推进3个省级战勤保障基地、7个市级战勤保障大队及N个县级战勤保障班组建设，形成“1+3+7+N”四级战勤保障新体系，承担重特大灾害事故及跨区域救援保障任务。加强总队训练与战勤保障支队建设，构建多种功能为一体的综合保障力量。配齐配强各级战勤保障专职人员，推动战勤保障实体化运行。强化巨灾大难环境下战勤保障能力评估，科学制定战勤保障联动预案，定期组织相关行业部门、社会联动单位开展联合实战演练，始终保持遂行出动、全程保障的备战状态，不断提升战勤保障实战效能。

## **（二）实现战勤物资多元化储运**

聚焦最大风险、最不利条件，制定出台《陕西省消防救援应急装备物资建设指导意见》，明确各级应急装备物资储备标准，实施应急装备物资储备达标工程。根据灾害风险预警研判和等级评定，依托救灾物资库，联合建立“一体化”应急救援装备物资储备体系，对高风险区域实施应急装备物资饱和式前置储备。根据应急装备物资的调运频次、出库峰值、实战效能，定期轮换、更新、升级、补充应急装备物资，强化战勤物资储备精度。按照灾害事故种类及规模，科学编制保障等级和标准，建立“作战类别+保障单元+模块运输”应急装备物资程序化保障模式，提高战勤物资遂行保障能力。健全航空、铁路、公路、水路等人员物资运送联动机制，提升快速投送、路障清除、优先装卸等保障能力，打通应急装备物资投送的“最后一公里”。

## **（三）整合战勤保障社会化资源**

建立以自我保障为主、协议保障为辅、社会保障为补充的联勤保障体系。统筹政府、企业、市场等资源，通过签订协议、购买服务、设备租赁、产能储备等方式，建立健全多部门联动、多方式协同、多主体参与的联勤联保机制。根据区域灾害事故类型，关中保障区重点加强建筑火灾、地震救援应急装备物资储备；陕北保障区重点加强能源化工事故灾害应急装备物资储备；陕南保障区重点加强水域、山岳救援应急装备物资储备。各级政府建立消防应急装备物资保障联席会议制度，研判会商物资储备工作，

保障物资储备足量、调配高效，提升社会联动保障能力。

## 第五章 积蓄服务保障事业转型发展新动能

聚焦“两个根本”，全面推进消防救援队伍转型升级，着力构建组织架构科学合理、队伍管理正规有序、人才培养梯次推进、保障机制逐步完善、基础建设全面过硬、科技赋能创新引领的发展格局，助推队伍发展基础“建得好”。

### 一、强化政治工作保证

#### （一）加强组织建设

贯彻落实新时代党的组织路线，研究出台《陕西省消防救援队伍党组织建设指导意见》，精准规范消防救援队伍、政府专职队伍组织生活、党员教育和党务管理，健全共青团、工会、妇联等群团组织，着力提高基层党组织建设法治化水平。将消防救援队伍纳入党、团、群评比表彰和政府绩效、年度目标责任、综治、精神文明等考核范围，打通党委政府和队伍表彰奖励的双通道。建立国家综合性消防救援队伍人员规模与经济社会发展相适应的同步增长机制，落实政府专职消防队事业单位法人登记，出台政府专职消防员骨干保留政策，为服务保障战斗力生成持续提供力量支撑。

#### （二）推进队伍正规化建设

制定出台《陕西省消防救援队伍正规化建设实施意见》，广泛开展正规化达标建设，重塑“执勤、训练、工作、生活”四个秩序，着力提升队伍管理规范化水平。国家综合性消防救援队伍

对标对表纪律队伍建设标准，健全队伍绩效考核制度，全面压实“从严治党、从严治队、从严执纪”责任，不断增强队伍运行效能；政府专职消防队参照国家综合性消防救援队伍实施正规化管理，其他形式消防队伍建立有序的正规化管理模式。推行数字化队站建设，实现智能辅助作战训练、自然留痕减负增效、全程追溯精准考评，推动管人、定物、抓事、谋战向精细化和网络化迈进。到 2025 年，各级消防救援队伍正规化建设总体达标率 100%，基本形成一套符合新时期消防救援职业特点的正规化建设标准体系和管理教育模式。

### **（三）提升人才队伍建设水平**

消防救援队伍总、支队两级领导班子成员参加党委政府专题研修学习，提升领导班子引领发展能力。将消防救援队伍干部纳入党委政府干部教育培训、转岗交流、挂职锻炼、选拔调派范围。建立完善人才精准招录、定向培养和调剂使用机制，扩大骨干保留比例，增强专业人才供给匹配度。实施“蓝焰英才”工程，大力培养选拔使用优秀年轻人才，实施“十百千”学历提升工程，增强指战员履职基础，实施消防领军创新人才培养计划，着力培育灭火指挥、特种灾害救援、消防监督、火灾调查等紧缺人才，为事业发展积蓄强大动能。加强消防智库建设，建立特聘和返聘机制，吸引一流人才承担消防科研任务，到 2025 年，建成应急救援不少于 100 名、消防安全管理不少于 200 名、火灾事故调查不少于 100 名、应急救援装备不少于 100 名的四个专家库，为消防

救援事业发展提供辅助决策支撑。

#### **（四）完善职业保障机制**

健全职业荣誉体系，将消防救援队伍纳入党委政府重大节庆走访慰问活动安排，组建方队应邀参加当地重大政治活动和重大节日庆典，激发队伍职业荣誉感；建设省级消防救援队史馆，升级改造各地市消防救援队史馆、荣誉室，增强“五个文化阵地”智能化、效能化应用水平，设计具有陕西特色的职业标识、徽章、吉祥物，创作陕西消防之歌，打造特色鲜明的陕西消防职业文化。出台《陕西省消防救援队伍优抚优待办法》，按照有关规定继续享受国家和社会给予的各项优待，并建立同步增长机制。落实《国家综合性消防救援队伍人员住房保障暂行办法》，符合条件的消防救援人员优先享受地方住房保障政策。设立消防员关爱基金，推动建立与消防救援职业高危特点相适应的政府专职消防员综合保障机制，着力提升职业吸引力。

## **二、加强基础设施建设**

### **（一）统筹城乡消防规划**

科学编制城乡消防规划，将公共消防设施和消防训练基地、消防科普教育基地等统筹纳入国土空间规划，夯实消防救援事业高质量发展基础。市、县、镇及时编制修订城乡消防规划，城市和重点乡镇应制定消防专项规划，其他乡镇在总体规划中编制消防规划专篇，满足经济社会和消防救援事业发展需要。各级党委政府将规划实施纳入目标责任考核，定期对城乡消防规划编制和

实施情况开展检查，保证规划有效落实。

## **（二）科学布局消防队站**

出台《陕西省消防救援队站建设指导意见》，立足灾害风险评估研判等级，聚焦重大危险源分布及国家队、专职队和志愿队职能定位，合理规划、科学布点，一体推进特勤站、普通站、小型站建设，明确建设布点、标准和数量，严防队站规划边缘化、郊区化，确保队站建设高效服务城市发展中心，实现与城市建设的同步发展。按照特勤站为攻坚力量，普通站为主战力量，小型站为首战力量的队站建设思路，采取新建、改建、扩建、翻建、租赁等方式，织密消防站点布局，形成“一处灾情、多点响应、联合处置、快速高效”的队站建设体系，缩短灾情处置响应时间。加强全省化工园区、新建城区消防救援站建设，各地结合区域灾害事故特点，规划森林、航空、水域、山岳、石化、煤化、轨道交通、公路隧道等专业站点的布局和建设。制定小型站建设及升级改造标准，具备条件的卫星站逐步升级改造为小型站。到 2025 年新增特勤站 8 个，普通消防救援站 64 个。

## **（三）加快消防水源建设**

升级改造城乡消防供水管网，水资源缺乏的城市及老城区、城中村和棚户区，加大市政消火栓增建补建力度，保证消防用水需要；河流、湖泊、水库等水资源丰富的地区及石化、煤化企业密集的工业区，增设消防码头等取水设施；农村集中居住区和村庄密集区按标准建设消防水池。各市、县（区）出台《消防水源



管理规定》，运用物联网感知技术，加强消防水源远程管理，实施“身份证”式精准运维，确保消防供水设施完好。到2025年，全省新建市政消火栓不少于8400个，城市消防水源补齐旧账、不欠新账，满足灭火和救援需求。

专栏2：市政消火栓年度建设任务清单								
地区	“十三五”规划		“十四五”规划新建数					合计
	规划数	实建数	2021	2022	2023	2024	2025	
西安	5363	5574	500	500	500	500	500	2500
宝鸡	1700	2806	200	180	160	140	120	800
咸阳	980	1389	200	200	200	200	200	1000
渭南	1500	1545	300	300	300	300	300	1500
汉中	1600	1720	200	200	200	200	200	1000
延安	1460	1502	100	100	100	100	100	500
榆林	1374	1437	115	115	115	115	115	575
安康	750	1154	50	50	50	50	50	250
商洛	500	523	25	25	25	25	25	125
铜川	723	723	20	20	20	20	20	100
杨凌	200	204	10	10	10	10	10	50
合计	16150	18577	1720	1700	1680	1660	1640	8400

注：各地应当根据城市发展同步建设市政消火栓等消防水源。

#### （四）构建“空天地”一体化通信网络

按照“高可靠、高稳定、高安全、全覆盖”的建设思路，推

动轻型化、集成化远端基站全覆盖，建立“高效贯通、1000M 到站”的指挥通信骨干网络和政务互联办公网络，形成“数据管控、行为溯源、态势感知”的网络数据安全保障体系。优化升级通信设备，加快 5G 通信设备部署，前瞻性布局储备 6G 技术；在陕北、关中、陕南成立无人机机动分队，创新应用大型无人机技术；各地市配备“1+2”卫星通讯车辆，组建覆盖城乡的“轻骑兵”前突小队，探索极端条件下通信网络技术，构建空天地全覆盖、无盲区的应急通信网络。建设卫星通信网备份中心站，在西安、延安两地建设灾备中心和数据安全防护中心。

#### **（五）提升经费保障水平**

按照“对标看齐、适度提高”的原则，制定符合消防职业特点的福利保障政策，出台《陕西省消防救援队伍工资福利实施办法》，推动消防救援队伍工资待遇国家队全省一体化、专职队全市一体化，将政府专职队员高危补贴、执勤补助等经费纳入同级财政预算保障范畴。出台《陕西省综合性消防救援队伍地方消防经费管理办法》，分地区划分消防经费保障标准，细化专项经费定标、定性、定量保障依据，明确经费保障主体和财政事权、支出责任主体，确保经费投向投量优先保障队伍基础建设。消防救援经费保障水平要结合现实需要，与地方财政收入相匹配。建立困难地区消防经费补助保障机制，夯实各级主体责任，对财力困难地区予以适当经费补助。

### **三、增强科技创新支撑**

#### **（一）创新消防科技工作机制**

依靠科技进步提升风险防控、应急救援能力，坚持“需求牵引、服务实战”的原则，构建集消防救援机构、高等院校、科研单位、消防企业“四位一体”的消防科技工作模式。通过共建消防救援重点实验室、火灾痕迹物证技术鉴定中心、消防救援高新装备研发中心、创新联盟、产业园区等形式，形成共同投入、联合开发、优势互补、成果共享的协作创新机制，推进我省消防科技资源、人才资源、信息资源配置更加优化，管理创新和激励机制进一步完善。

#### **（二）提升消防科技创新能力**

深度融入全省创新驱动发展战略，将消防科技工作纳入秦创原平台，编制《陕西消防科技创新发展指导意见》。瞄准国内外消防技术发展前沿，跟进消防重点领域研究，集中力量攻关自然灾害和事故灾难重点消防科技研究课题。聚焦城市群、新型城镇带建设、社区工厂、新能源、新材料产业重点领域和场所，开展灾害事前监测预警、事中联动处置和事后整改评估的全方位、全链条研究。统筹推进重大理论研究、关键技术攻关、先进装备应用、科研基地建设、人才队伍培育等工作，攻克一批核心技术，为风险防控、应急救援、队伍管理、后勤保障等工作注入科技创新发展新动能。

### **（三）推进消防信息化建设**

将“智慧消防”纳入“智慧城市”总体规划，切实打造智慧联动、上下一体、全省一盘棋的“智慧消防”体系，使消防安全在“人防、物防”基础上增强“技防、智防”水平，推动消防信息化管理向数字化智能化方向发展。出台《陕西省智慧消防建设指导意见》，统筹规划、科学设计消防信息化管理总体架构，深度融合各部门、各系统数据资源，统一关键数据和接口标准，研发搭建“灾害防控一张网、指挥调度一张图、队伍管理一平台、综合保障一盘棋、公众服务一门户、数据处理一中心”的智慧消防建设平台，以信息化应用推动消防智能管理、引领消防救援事业高质量发展。到 2025 年，全面形成“火灾防控多元共治、应急救援科学智能、队伍管理正规精细、公众服务普惠便捷、应急通信融通可靠”的陕西消防信息化新格局。

## 第六章 重点工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的战略部署要求，在消防救援事业规划的质量、深度上持续发力，立足“防得住、打得赢、建得好”，重点围绕风险防控、力量体系、指挥调度、队站装备、战勤保障、科技创新六个方面，谋划实施基础性、战略性重点工程，推动“十四五”消防救援事业高质量发展。

### 一、灾害风险防控能力提升工程

依据国务院《消防安全责任制实施办法》，以重点领域、重点行业、重点区域灾害风险防范为核心，建立全省灾害风险清单，制定层级标准、地域对策和类别预案，实施风险分级管控。充分应用消防物联网远程监控系统、智能监测预警系统，辅助识别灾害风险隐患。针对火灾高风险区域，应用挂牌督办、综合治理等措施，高效整治火灾隐患，提升风险防控能力和治理水平。

#### 专栏 3：灾害风险防控能力提升工程任务清单

**西安**重点制定高层超高层建筑、轨道交通、大型商业综合体火灾隐患整治对策；

**榆林、延安和咸阳**制定煤化、石化及危化品集中区域火灾隐患整治对策；

**其他地市**制定本地区火灾高风险区域隐患整治对策。

各地市加大老旧高层住宅小区消防安全升级改造。

每年分级挂牌督办一批火灾高风险区域：省级不少于 10 个、市级总数不少于 15 个、县（区）级总数不少于 40 个。

## 二、公众安全风险防范提升工程

根据《陕西省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于加强防灾减灾救灾能力建设和应急管理产学研融合能力提升等任务要求，充分利用社会资源，采用多种形式，依据《消防科普教育基地建设标准》，建设1个国家级和2个省级消防科普教育基地，集消防历史文化宣传、消防知识科普与消防互动体验等功能于一体。

专栏4：消防科普教育基地建设任务清单		
项目名称	建设选址	建设面积（平方米）
国家级 消防科普教育基地	西安市	≥10000
省级 消防科普教育基地	延安市	≥800
	汉中市	≥800

## 三、“智慧消防”建设工程

依据国务院安委会《全国安全生产专项整治三年行动计划》、消防救援局《消防救援队伍信息化发展规划（2019-2022）》和《陕西省“智慧消防”建设规划（2021年-2025年）》等文件，研发灾害风险防控、灭火救援、装备物资、公众服务等业务应用系统，实现消防与公安、交通、住建、林草、地震、气象等部门数据互联互通。搭建基于“一张图”的消防大数据分析云平台，融合防、救、管业务，实现灾害风险治理、全灾种救援的智慧化转型升级。

专栏 5：“智慧消防”建设任务清单	
项目名称	建设内容
基础建设	<p>现有消防网络资源基础上进行升级改造，并配套建设 IT 基础设施、服务资源、储存资源。</p> <p>建设指挥信息网、电子政务外网和互联网之间的信息共享边界。</p> <p>建设陕西消防业务融合平台及统一门户，实现数据交互和业务资源汇集。</p>
通用类	<p>利用全民感知、视频感知、物联感知、航空感知、卫星感知等手段，构建广域覆盖的消防感知数据采集体系。</p> <p>制定业务流程标准、数据标准、应用标准、技术标准、管理标准，初步建成“智慧消防”大数据中心和运维管理体系。</p>
灾害风险防控类	<p>融合消防监督执法、单位自主管理、火灾风险预警、火灾事故调查、消防网格化管理等系统信息数据，构建灾害风险防控平台。</p>
灭火救援类	<p>融合预案编制、指挥调度、作战训练、信息通信、信息报送、舆情管控等系统信息数据，构建灭火救援一体化平台。</p>
队伍管理类	<p>融合干部管理、消防员管理、消防政工、纪检审计、考核管理等数据，研发部署数字消防站等系统，提升队伍管理效能。</p>
综合保障类	<p>部署、升级综合保障、后勤保障管理系统，提升综合办公、后勤保障、财务管理、队伍保险等水平。</p>

#### 四、消防救援尖刀力量建设工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于全面加强秦岭生态保护、提高应对突发事件应急处置能力和国家综合性消防救援能力提升等任务要求，建立完善省级综合应急救援机动支队，建实建强地震、水域、山岳、交通事故、低温雨雪冰冻专业化尖兵队伍，增设煤化、石化、森林、轨道交通等专业队伍力量，配齐装备器材，承担辖区

特种灾害救援和跨区域机动救援任务。同时，建设“人机结合、地空协同、高效救援”航空消防救援体系，实现全省航空应急救援“2小时”全覆盖。

专栏 6：消防救援尖刀力量建设工程任务清单	
建队类型	建设内容
陕西消防救援总队 机动支队	适应“全灾种，大应急”的定位需求，建设一支 300 人的机动力量。
地震灾害救援队	省级：II 类标准，规模 300 人，搜救犬不少于 10 只。
	西安、宝鸡、汉中、榆林组建重型专业队：规模各 100 人，搜救犬 6 只。
	西安、咸阳、渭南、延安、安康、商洛组建轻型专业队：规模各 60 人，搜救犬 6 只。
水域灾害救援队	西安组建 1 支省级抗洪抢险专业队，规模 100 人。
	渭南、汉中、安康组建 3 支市级抗洪抢险突击队，规模各 40 人。
山岳事故救援队	西安、渭南、汉中、商洛建设山岳事故救援队，规模各 30 人。
石化事故救援队	西安、延安建设石油化工事故救援队，规模各 60 人（含企业）。
煤化事故救援队	榆林建设煤化工事故处置专业队，规模 200 人（含企业）。
交通事故救援队	西安（省级），安康、商洛、汉中、铜川（市级）建设交通事故救援队，规模各 30 人。
轨道交通事故救援队	西安建设轨道交通事故救援队，规模 150 人。
	咸阳建设轨道交通事故救援队，规模 50 人。
低温雨雪冰冻灾害 救援队	西安、宝鸡、咸阳、渭南合建省级专业队。
	榆林、延安各组建 2 支市级专业队。



	汉中组建不少于 3 支站级专业分队。
	安康、商洛、铜川组建不少于 2 支站级专业分队。
	杨凌组建 1 支站级专业分队。
森林消防救援队	组建秦岭消防救援支队，规模 1500 人左右； 秦岭、巴山、桥山、关山、黄龙建设森林消防救援大队。
	在一、二级森林火险区县独立组建或合建森林消防救援站。
航空消防救援队	<p><b>航空消防救援队应急救援飞机</b></p> <p>全省统一规划，根据实际需要采取协议调用、租用直升机和用于灭火的大飞机。各类飞机综合具备侦察指挥及信息传输系统、灭火、指挥通信、侦察勘测、搜救、医疗急救、吊装等功能。</p> <p><b>航空救援站及起降场地</b></p> <p>建设航空救援站，在西安、商洛建设或租用以应急救援直升机、大飞机维修维护和航空应急救援训练、培训、演练、保障、服务等为一体的综合服务基地和起降机场。</p> <p><b>应急救援航空调度信息平台</b></p> <p>根据需要建设应急救援航空调度系统，完成应急救援队伍派遣、航空飞机到达、任务执行等救援任务调度指挥。</p>

## 五、乡镇政府专职消防队伍建设工程

依据《乡镇消防队》等标准要求，结合我省政府专职消防队伍建设实际，加强乡镇消防基础设施建设，增建乡镇政府专职消防队，持续加强乡镇、农村消防救援力量。开展乡镇政府专职消防队建设达标活动，支持有条件的乡镇提高消防站建设等级，作为国家综合性消防救援队伍的重要辅助，提升乡镇、农村火灾防范、灾害事故救援能力。

### 专栏 7：乡镇政府专职消防队建设工程任务清单

<b>乡镇政府 专职消防队</b>	全省建设一级乡镇政府专职消防队 38 个、二级乡镇政府专职消防队 22 个，按照标准建设站房、训练及生活设施，配备车辆、器材装备。
-----------------------	---

## 六、智能化指挥中心建设工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于提升城市治理能力和水平、提高应对突发事件应急处置能力和应急管理信息系统建设等任务要求，围绕提升全省灭火救援实战指挥效能，新建省级现代化消防指挥中心，升级改造市级消防指挥中心，建成智能 119 接处警系统，打通应急指挥信息网络。整合灾害风险防控、指挥调度、车辆装备等核心数据，融合业务管理系统，为实施科学救援提供技术支撑。

### 专栏 8：智能化指挥中心建设工程任务清单

项目名称	建设内容
<b>新建省级指挥中心</b>	立足“全灾种、大应急”形势任务需求，按照加快建设消防救援现代化指挥体系的要求，全新打造 1 个省级指挥中心，全面加强软硬件的专业化、智能化和实战化水平。
<b>升级市级指挥中心</b>	按照新设备、新功能、新技术需求，完成全省 12 个市级指挥中心软硬件的专业化、智能化升级改造。
<b>智能化接处警系统</b>	结合大数据、云计算和人工智能技术，完成全省智能指挥系统、智能接处警系统和全国消防“一张图”建设，具备语音识别、自动定位、实时实景图传功能。
<b>应急通信指挥网</b>	完成高效贯通、千兆到队（站）有线通信网络的升级改造；完成 370M 数字集群通信网络的省域全覆盖；建立依托卫星通信网的前突应急通信体系。

## 七、消防救援训练基地建设工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于应急救援基地建设等任务要求，结合全省灾害事故救援任务及训练需求，兼顾跨区域事故增援需要，建成集各类灾害现场模拟设施、实战演练、技战术培训等功能于一体的消防救援训练基地，省级建设具备全灾种训练保障功能的综合性训练基地，宝鸡、汉中、榆林、安康等地市建设突出专业训练功能的区域性训练基地，形成“一中心四区域”的训练基地体系，同时，西安、渭南、延安、商洛、铜川建设市级训练基地。

专栏 9：消防救援训练基地建设工程任务清单		
项目名称	建设选址	建设内容
综合性消防救援训练基地	西安	建设省级综合性消防救援训练中心（基地），兼顾社会应急救援力量培训。
区域性消防救援训练基地	宝鸡	建设区域性消防救援训练基地，配备地震救援、大跨度厂房火灾模拟训练设施，突出地震救援训练。
	汉中	建设区域性消防救援训练基地，配备水域救助、地质灾害救助训练设施，突出水域及交通事故（隧道）救援训练。
	榆林	建设区域性消防救援训练基地，配备煤液化处置、地质灾害救助训练设施，突出煤液化救援训练。
	安康	建设区域性消防救援训练基地。
市级消防救援训练基地	西安、渭南 延安、商洛 铜川	建设市级消防救援训练基地，配备消防车辆装备、工程机械等多种合成训练设施，根据区域灾害事故特点建设针对性训练设施。

注：汉中区域性消防救援训练基地与汉中战勤保障基地项目合建。

## 八、城市消防救援队站建设工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于提高应对突发事件应急处置能力和国家综合性消防救援能力提升等任务要求,按照城乡消防规划布局,依据《城市消防站建设标准》,加强城市消防救援站建设,一体推进特勤站、普通站建设。加快推进现有消防救援站营区营房改造升级,完善消防救援站训练场馆、功能库室、科普教育、生活保障等功能。

### 专栏 10: 城市消防救援站建设工程任务清单

西安: 特勤站 5 个, 一级站 27 个, 二级站 4 个;  
宝鸡: 一级站 3 个, 二级站 1 个;  
咸阳: 特勤站 1 个, 一级站 2 个;  
渭南: 一级站 5 个, 二级站 1 个;  
汉中: 特勤站 1 个, 一级站 6 个, 二级站 5 个;  
榆林: 一级站 3 个;  
延安: 特勤站 1 个, 二级站 1 个;  
安康: 一级站 1 个;  
商洛: 二级站 1 个;  
铜川: 一级站 3 个;  
杨凌: 一级站 1 个;  
合计: 特勤站 8 个, 一级站 51 个, 二级站 13 个, 共 72 个。

## 九、消防救援装备升级换代工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》关于国家综合性消防救援能力提升等任务要求,依据《消防特勤队(站)装备配备标准》《消防应急救援装备配备指南》,在全省执勤消防救援站车辆装备达标基础上,

配齐配强综合性应急救援装备，形成“梯次更新、专常兼备、结构优化、性能优越、高效实用”的装备配备体系。加强特种灾害事故消防救援装备配置，重点配备智能化、模块化消防装备，推进消防装备自主革新研发。加大对高风险区域和欠发达地区装备建设扶持力度，优先为多灾易灾地区配备特种攻坚装备。开展装备评估评级，淘汰更新性能低下、超期服役的老旧装备，促进装备良性循环。

专栏 11：消防救援技术装备升级换代工程任务清单	
装备类型	建设内容
防护装备	2022 年，西安、铜川、杨凌试行消防救援指战员装备“定人定型”配备。
	2023 年，全省消防救援指战员防护装备实现“定人定型”配备。
	2025 年，所有专职队员防护装备实现“定人定型”配备，全面提升装备防护性能及适体率。
消防车辆	2022 年，全省所有执勤消防站配备起吊、牵引功能抢险救援车。
	2023 年，全省各县区至少配备 1 辆云梯消防车或登高平台消防车。
	2025 年，全省各县区配备比功率不低于 12 的压缩空气泡沫车。 逐步淘汰更新老旧、故障隐患消防车辆，到 2025 年，按标准更新全省主战类、水罐类、举高类、抢险救援类、泡沫类消防救援车。
战勤保障装备	2025 年前，各地市配备供气车、装备抢修车、物资运输车、淋浴车、宿营车、餐饮保障车、发电车、被服洗涤车（洗烘脱一体）、水质净水车、医疗保障车、多模块器材车、高机动运输保

	障车等。
特专装备	陕北地区及渭南、西安等市（区）针对石油化工火灾配备远程供水系统、大跨距举高喷射消防车、高倍数泡沫消防车、大型供液车等车辆，以及大流量大功率泡沫炮及多功能消防机器人、柔性堵漏等远距侦检、快速堵漏装备。
	关中地区针对大型城市综合体、大跨度大空间建筑及高层建筑火灾配备强臂破拆、云梯消防车等车辆，以及破拆工具组、生命体征定位装置、金属弧水陆切割器、高层供水装置、楼层水带铺设辅助设备等内攻搜救、便携破拆装备。
	陕南地区针对山岳水域、隧道灾害事故配备全轮驱动消防车、高风压排烟消防车等车辆，以及消防无人机、搜救机器人、气垫船、潜水装具等水下作业、远程抛投、通信定位装备。
	西安市针对轨道交通灾害事故配备路轨两用消防车、大功率排烟消防车及便携式电动破拆工具、高频破拆等破拆装备。
	地震救援队配备高尖端地震救援消防车及人员搜救、切割破拆、顶撑支护、生活保障等装备，提升复杂条件下精准探测、复合材料的切割破拆、不同空间内安全支护、跨区域自我保障能力。
	西安等大型物流仓库密集地区配备高倍数泡沫消防车、涡喷消防车、大功率正负压排烟消防车、干粉消防车等车辆，以及挖掘机、推土机等工程机械。
消防专用装备	消防监督检查装备：消防监督检查车、消防监督执法器材设备、消防设施检测专用车等。
	火灾事故调查装备：火灾现场勘查专用车、火灾物证提取装备、物证分析设备等。
	消防宣传装备：消防宣传车等。

## 十、消防救援战勤保障建设工程

根据《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇

三五年远景目标纲要》关于应急救援战勤保障基地建设等任务要求，贯彻落实《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》，建设国家级、省级、市级战勤保障基地和物资储备库，按应急救援装备储备品类，配齐配足物资。省级层面，建设1个国家消防西安战勤保障中心和消防救援职业康养中心，西安、汉中、榆林建设3个省级区域性战勤保障基地，宝鸡、咸阳、渭南、延安、安康、商洛、铜川建设7个市级战勤保障大队，杨凌建设战勤保障站，配备战勤保障人员，夯实战勤保障实体化运行基础。

专栏 12：消防救援战勤综合保障建设工程任务清单	
建设选址	建设内容
西安	建设国家消防西安战勤保障中心、省级物资储备库、装备维修中心，编配 30 人。
	建成国家级消防救援职业康养中心，面向消防救援队伍开展医疗与护理，心理治疗、职业病防治等综合服务。
西安、汉中、榆林	建设省级区域性战勤保障基地、物资储备库，由省、地市合建，每个基地编配 30 人。
宝鸡、咸阳、渭南 延安、安康、商洛 铜川	建设市级战勤保障大队、物资储备库，每个大队编配 20 人。
杨凌	建设战勤保障站、物资储备库，编配 15 人。
注：可以将训练基地、战勤保障和物资储备设施合并规划建设，但应当区分功能。	

## 十一、消防产业园区建设工程

由政府主导，提供政策支持，建设陕西消防产业园区，吸引国内外消防知名企业加盟，集成消防救援高新技术园区、消防产

业孵化基地、消防救援文化园区、配套辅助功能区等。消防救援高新技术园区以建设消防科学技术研究院为重点，引进国内外消防救援研究机构入驻，打造消防领域科研高地。消防产业孵化基地以引进消防救援车辆装备、灾害事故特种设备、高新消防产品等投资型企业为重点，开展消防安全科技创新与技术集成，打造消防技术产学研融合高地。消防救援文化园区规划建设各类灾种科普教育基地、学术交流中心和消防产业博览中心，打造消防科技文化成果集群高地。同时，配套建设消防救援其他辅助功能区。



## 第七章 保障措施

在组织领导、政策支撑、经费保障、考核评估等方面采取有力举措，精准推进规划落地见效，确保规划任务如期完成，对于提升我省防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力，促进经济社会高质量发展，满足人民群众高品质生活需求具有重要意义。

### 一、加强组织领导

各级党委政府要加强对规划实施的组织领导，结合实际制定实施方案，明确职责任务，强化消防救援事业规划的协调管理，完善保障机制，从政策上、保障上给予支持，确保规划有序实施。各有关部门要加强分工协作，强化统筹协调，研究制定年度工作计划，细化分解各项任务，切实形成齐抓共管的工作局面。

### 二、强化规划实施

各级发展改革、财政等部门要将消防重大任务、重点工程和重要项目纳入有关专项规划，实现规划目标一致、任务统一、工程同步、政策配套；市、县自然资源主管部门要依据国土空间规划做好消防建设项目的规划管理和用地审批工作，保障消防建设项目落地实施。鼓励支持各类社会主体参与消防工作，积极拓宽社会监督评价渠道，广泛吸纳公众意见，动态调整规划实施方案。

### 三、加大经费保障

各级政府、各部门要按照中央、地方财政事权和支出责任划

分原则，建立权责明确、规范高效、绩效优先、分类负担、分级保障的经费保障机制，消防救援事业发展要与本级财政预算相衔接。本规划涉及的重大工程建设以实际投入为准，积极争取中央财政资金，进一步压缩一般性支出，突出重点，优先保障消防救援重大工程。

#### **四、严格考核评估**

建立健全规划实施评估制度，各级政府要加强对下级政府和本级职能部门落实规划情况的督促检查，将规划任务落实情况作为督查、考核、评价的重要内容，组织开展阶段性考核，对执行不力的给予严肃问责。本规划涉及的工程项目根据实际情况推动实施，省消防救援总队负责组织开展规划监测、分析、评估，分析实施情况、存在问题，提出改进措施，推动各项工作落实，切实推动规划目标任务圆满完成。

# 部分重点工程建设规划图

图 1：消防救援尖刀力量建设规划图

① 榆林：建设重型地震灾害救援队（100人，搜救犬6只）、煤化工事故处置专业队（200人）、2支市级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

② 延安：建设轻型地震灾害事故救援队（60人，搜救犬6只）、石化事故救援队（60人）、2支市级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

③ 铜川：建设市级交通事故救援队（30人）、2支站级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

④ 渭南：建设轻型地震灾害救援队（60人，搜救犬6只）、市级抗洪抢险突击队（40人）、山岳事故救援队（30人）、（合建）省级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

⑤ 宝鸡：建设重型地震灾害救援队（100人，搜救犬6只）、（合建）省级低温雨雪冰冻灾害专业队。

⑥ 杨凌：建设站级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

⑦ 咸阳：建设轻型地震灾害救援队（60人，搜救犬6只）、轨道交通事故救援队（50人）、（合建）省级低温雨雪冰冻灾害救援队。

⑧ 西安：建设重型地震灾害救援队（100人，搜救犬6只）、轻型地震灾害救援队（60人，搜救犬6只）、省级抗洪抢险专业队（100人）、山岳事故救援队（30人）、石化事故救援队（60人）、省级交通事故救援队（30人）、轨道交通事故救援队（150人）、（合建）省级低温雨雪冰冻灾害救援专业队、航空救援站。

⑨ 商洛：建设轻型地震灾害救援队（100人，搜救犬6只）、山岳事故救援队（30人）、市级交通事故救援队（30人）、2支站级低温雨雪冰冻灾害救援专业队、航空救援站。

⑩ 汉中：建设重型地震灾害救援队（100人，搜救犬6只）、市级抗洪抢险突击队（40人）、山岳事故救援队（30人）、市级交通事故救援队（30人）、3支站级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。

⑪ 安康：建设轻型地震灾害救援队（60人，搜救犬6只）、市级抗洪抢险突击队（40人）、市级交通事故救援队（30人）、2支站级低温雨雪冰冻灾害救援专业队。



图 2：乡镇政府专职消防队伍建设规划图

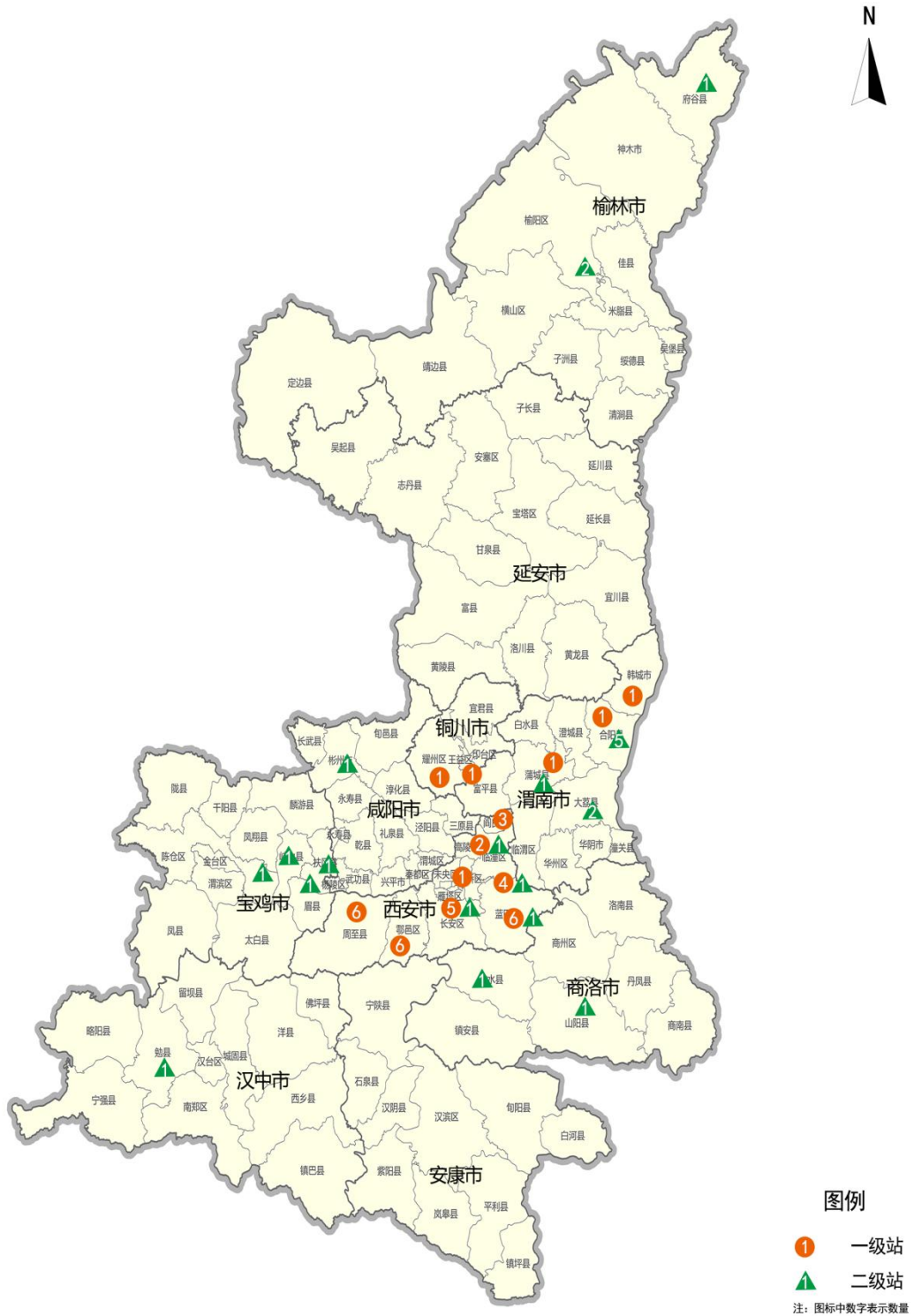


图 3：消防救援训练基地建设规划图

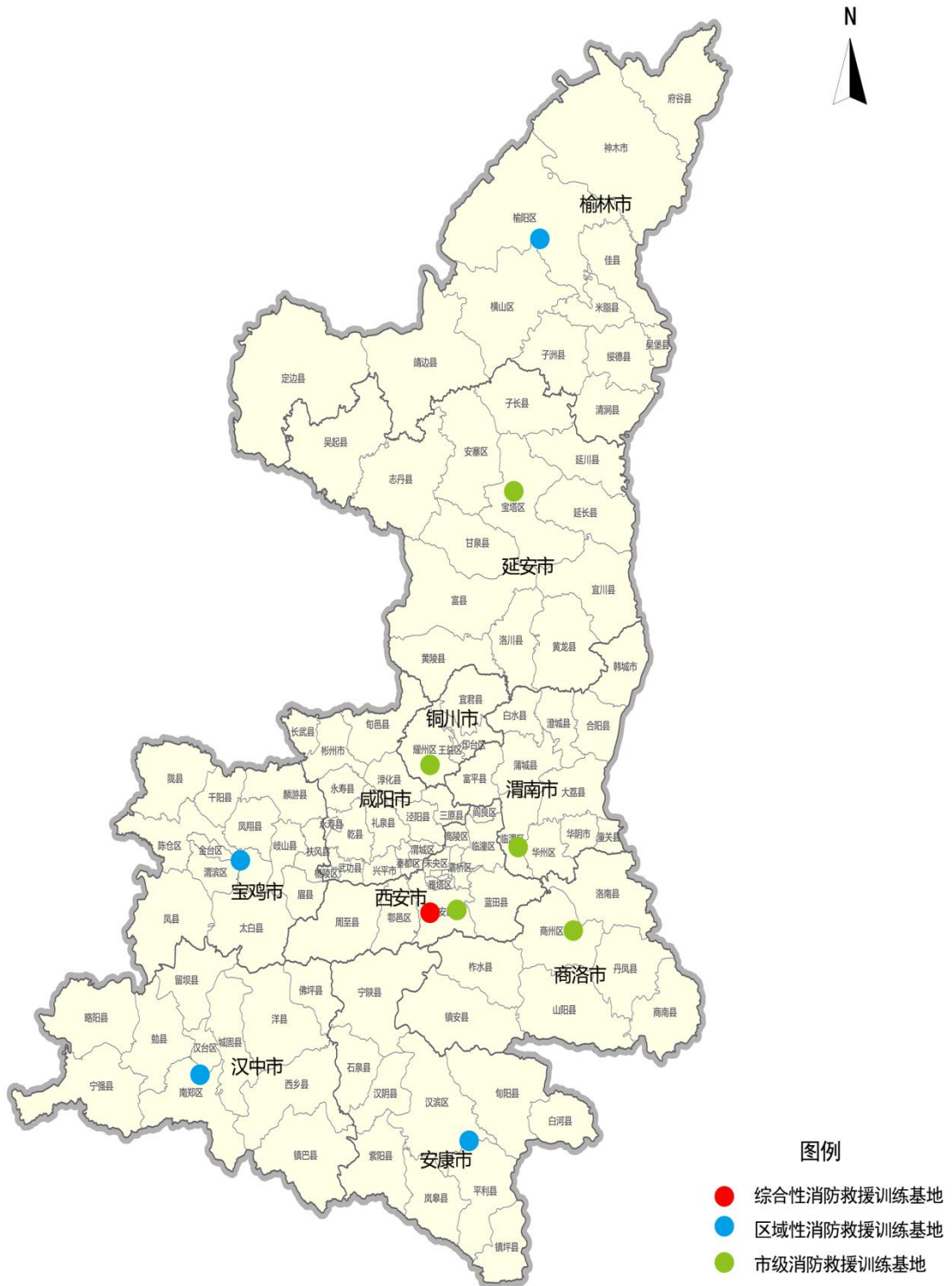




图 4：城市消防救援队站建设规划图

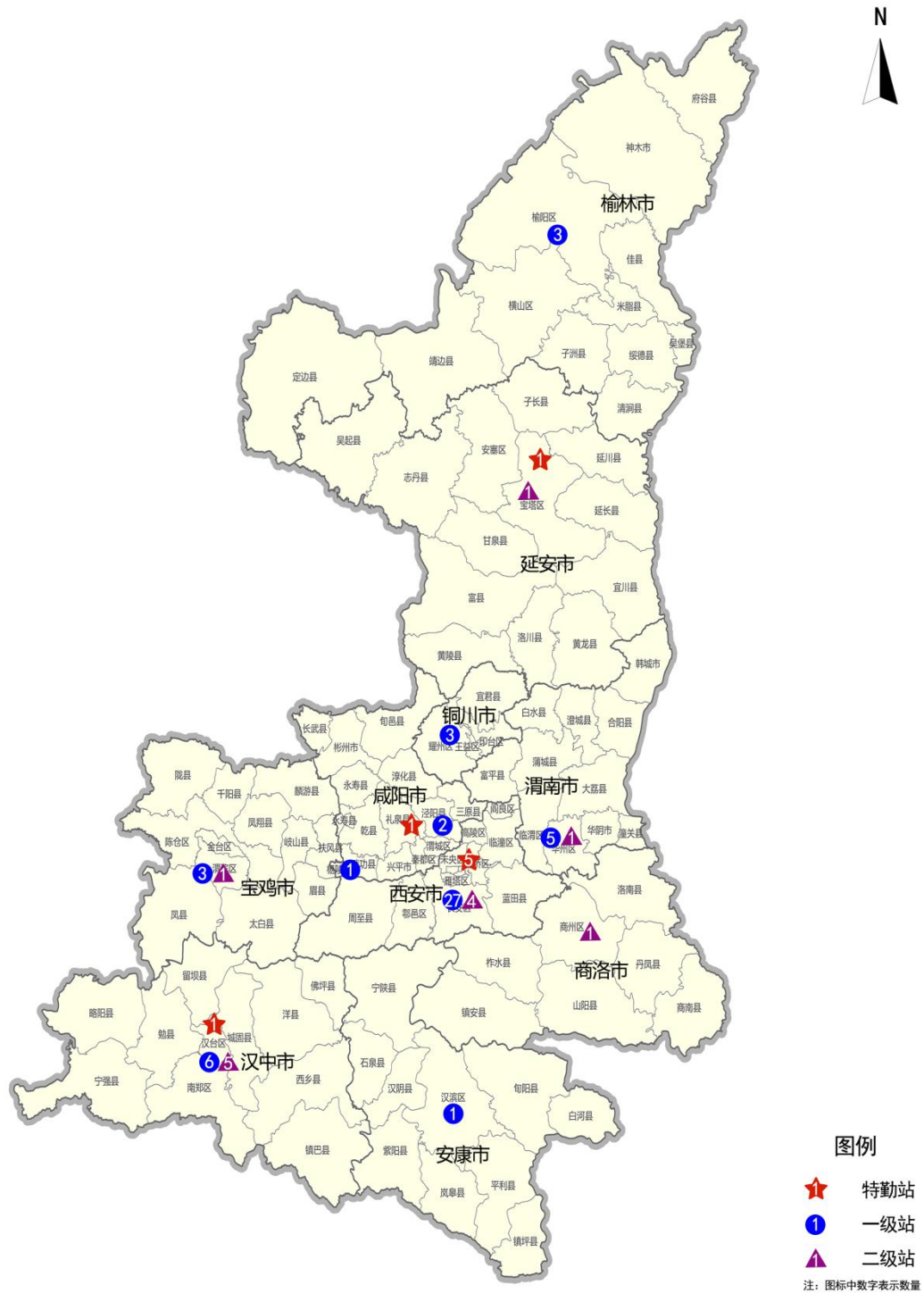
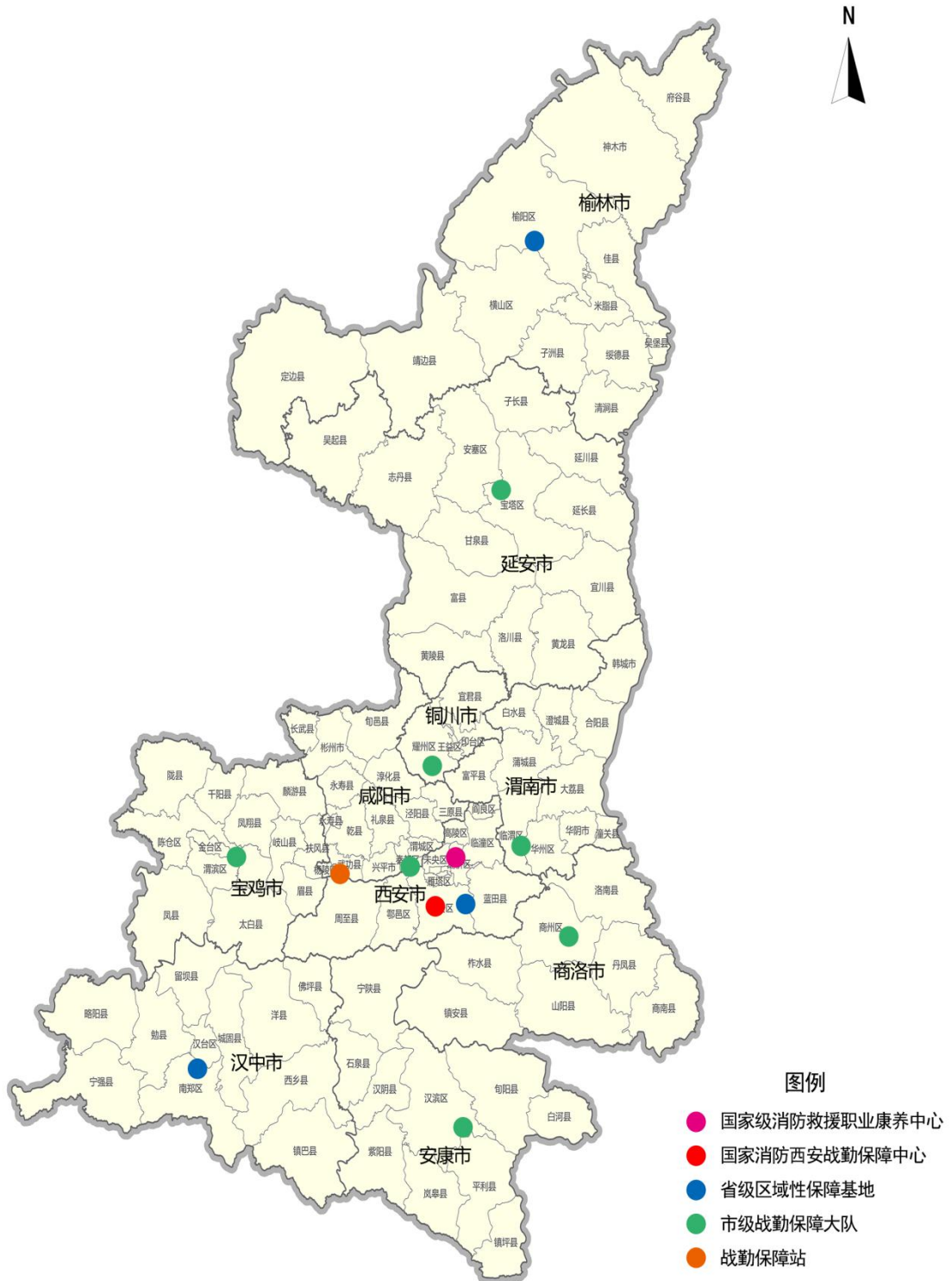


图 5：消防救援战勤保障力量建设规划图



## 附件 2

# 编制依据

1. 《中华人民共和国消防法》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《中华人民共和国突发事件应对法》
4. 中共中央、国务院《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发〔2015〕37号）
5. 中共中央、国务院《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）
6. 中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）
7. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进城市安全发展的意见》（中办发〔2018〕1号）
8. 中共中央办公厅、国务院办公厅《组建国家综合性消防救援队伍框架方案》（中办发〔2018〕50号）
9. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化消防执法改革的意见》（厅字〔2019〕34号）
10. 国务院《关于加强和改进消防工作的意见》（国发〔2011〕46号）
11. 国务院《关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号）



12. 国务院《关于调整城市规模划分标准的通知》（国发〔2014〕51号）
13. 国务院《关于印发全国主体功能区规划的通知》（国发〔2010〕46号）
14. 国务院《关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》（国发〔2015〕50号）
15. 国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》（国办发〔2017〕87号）
16. 国务院办公厅《关于加强基层应急队伍建设的意见》（国办发〔2009〕59号）
17. 国务院办公厅《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）
18. 国务院办公厅《消防工作考核办法》（国办发〔2013〕16号）
19. 国务院安全生产委员会《全国安全生产专项整治三年行动计划》（安委〔2020〕3号）
20. 国务院《关于街道乡镇推行消防安全网格化管理的指导意见》（公通字〔2012〕28号）
21. 应急管理部《“十四五”国家应急体系规划》
22. 应急管理部消防救援局《“十四五”消防工作规划》
23. 陕西省人民政府《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

24. 《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）
25. 《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）
26. 《消防员个人防护装备配备标准》（XF 621-2013）
27. 《消防训练基地建设标准》（建标 190-2018）
28. 《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB 50974-2014）
29. 《消防应急救援装备配备指南》（GB/T 29178-2012）
30. 《消防特勤队（站）装备配备标准》（XF 622—2013）
31. 《陕西省火灾高危单位消防安全管理规定》（陕西省人民政府令第 172 号）



